

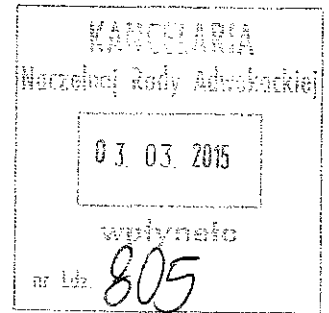


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMŚ-WR-173-41/15

Warszawa, dnia 25 lutego 2015 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie,

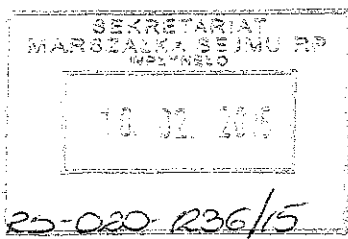
Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2014 r. poz. 635 ze zm.) poselski projekt ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Lewandowski), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 10 lutego 2015 r.



Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Poselskiego
Twój Ruch



Szanowny Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy o zmianie ustawy:

o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła **Andrzeja Lewandowskiego**.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Art. 1. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Stanowiska dyrektora wojewódzkiego urzędu pracy i wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy nie można łączyć z mandatem radnego.”;

2) w art. 9 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Stanowiska dyrektora powiatowego urzędu pracy i zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy nie można łączyć z mandatem radnego.”.

Art. 2. Do osób, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zajmują stanowisko dyrektora wojewódzkiego urzędu pracy lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora powiatowego urzędu pracy lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy, sprawując jednocześnie mandat radnego, stosuje się przepisy dotychczasowe do dnia wygaśnięcia mandatu radnego lub odwołania ze stanowiska dyrektora wojewódzkiego urzędu pracy lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora powiatowego urzędu pracy lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Zakaz łączenia określonych stanowisk, funkcji lub urzędów (*incompatibilitas*) jest jedną z podstawowych zasad demokratycznego państwa prawa. Wprowadzenie takich zakazów uzasadnione jest faktem sprzeczności interesów wynikających z zadań nałożonych na osoby pełniące różne funkcje publiczne lub zatrudnione na określonych stanowiskach, a także zagrożeniem, że wypełnianie obowiązków na jednym z zajmowanych stanowisk będzie miało wpływ na decyzje podejmowane w związku z innym stanowiskiem lub funkcją.

Zakazy łączenia określonych funkcji i stanowisk z mandatem radnego uregulowano w szczególności w następujących przepisach:

- 1) zakaz łączenia mandatu radnego z zatrudnieniem w służbie cywilnej, dotyczący członków korpusu służby cywilnej – art. 78 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1111 z późn. zm.),
- 2) zakaz łączenia mandatu radnego z członkostwem w samorządowym kolegium odwoławczym – art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm.);
- 3) zakaz członkostwa w organie jednostki samorządu terytorialnego obowiązujący członków kolegiów i pracowników regionalnych izb obrachunkowych – art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.);
- 4) zakaz łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem kuratora i wicekuratora oświaty – art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.);
- 5) zakaz łączenia członkostwa w organach samorządu terytorialnego z funkcją prezesa, wiceprezesów, pracowników i dyrektorów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia, członków Rady NFZ i rad oddziałów wojewódzkich NFZ – art. 99 ust. 6 pkt 5, art. 103 ust. 6 pkt 6, art. 106 ust. 7 pkt 8, art. 107 ust. 6 pkt 7 i art. 112 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).

Zakaz łączenia zatrudnienia na stanowisku dyrektora i wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy oraz dyrektora i zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy z mandatem radnego jest uzasadniony koniecznością ograniczenia łączenia funkcji publicznych, w związku z zasadą trójpodziału władzy, a nadto zakaz ten zapewnia polityczną neutralność osób zatrudnionych na tych stanowiskach.

Uzasadnione jest wprowadzenie zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora i wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy oraz dyrektora i zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy również z uwagi na zakres wykonywanych zadań.

Dyrektor wojewódzkiego urzędu pracy kieruje wojewódzkim urzędem pracy, będącym jednostką organizacyjną samorządu województwa, realizującą zadania samorządu województwa w zakresie polityki rynku pracy. Z kolei dyrektor powiatowego urzędu pracy kieruje powiatowym urzędem pracy, wchodzącym w skład powiatowej administracji zespolonej, wykonującej zadania samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy.

Zadania samorządu województwa w zakresie polityki rynku pracy obejmują również wspieranie samorządu powiatu w tym zakresie. W przypadku sprawowania mandatu radnego powiatu przez dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy może dojść do konfliktu interesów. Podobnie w przypadku sprawowania mandatu radnego sejmiku województwa przez dyrektora lub zastępcę dyrektora powiatowego urzędu pracy.

Zakaz łączenia mandatu radnego z mandatem posła lub senatora, wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody, członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego wprowadzają: art. 25b ustawy o samorządzie gminnym, art. 21 ust. 8 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 23 ust. 4 ustawy o samorządzie województwa.

Dodatkowo warto zwrócić uwagę na fakt wprowadzenia ustawowego zakazu łączenia funkcji wójta z zatrudnieniem w administracji rządowej (art. 27 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym), członkostwa w zarządzie powiatu z zatrudnieniem w administracji rządowej (art. 26 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym) oraz członkostwa w zarządzie województwa z zatrudnieniem w administracji rządowej (art. 31 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa).

W świetle powyższego uzasadnione jest wprowadzenie ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora i wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy oraz dyrektora i zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy, przez wprowadzenie odpowiedniej regulacji w art. 8 i art. 9 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W celu uniknięcia konieczności natychmiastowego rezygnowania z mandatu radnego lub stanowiska dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy, w art. 2 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie odpowiedniego przepisu przejściowego.

2. Stan rzeczywisty w dziedzinie, która ma być unormowana

W obowiązującej ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy brak jest zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy.

W związku z faktem, że zatrudnienie na stanowisku dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy jest zatrudnieniem na stanowisku kierownika lub zastępcy kierownika wojewódzkiej jednostki organizacyjnej, osoby te w świetle art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie województwa nie mogą sprawować mandatu radnego sejmiku województwa. W obowiązującym porządku prawnym osoby te mogą natomiast sprawować mandat radnego rady powiatu lub radnego rady gminy.

Analogicznie, w związku z faktem, że zatrudnienie na stanowisku dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy jest zatrudnieniem na stanowisku kierownika lub zastępcy kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej, osoby te w świetle art. 23 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym nie mogą sprawować mandatu radnego rady powiatu. W obowiązującym porządku prawnym osoby te mogą natomiast sprawować mandat radnego sejmiku województwa lub radnego rady gminy.

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego, wskazanego w pkt 2 uzasadnienia, w projektowanym stanie prawnym łącznie mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy, będzie niedopuszczalne. Oznacza to rozciągnięcie zakazu łączenia mandatu radnego rady powiatu lub radnego rady gminy ze stanowiskiem dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy, a także zakazu łączenia mandatu radnego sejmiku województwa lub radnego rady gminy ze stanowiskiem dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy

Projektowane przepisy zawierają jednak przepis przejściowy, na podstawie którego do osób zajmujących w dniu wejścia w życie ustawy stanowisko dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy, sprawując jednocześnie mandat radnego, stosować się będzie przepisy dotychczasowe do dnia wygaśnięcia mandatu radnego lub odwołania ze stanowiska dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy.

4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Proponowany w projekcie kierunek zmian jest właściwy z punktu widzenia koniecznych ograniczeń dotyczących łączenia stanowisk i funkcji publicznych, które wynikają z konstytucyjnej zasady trójpodziału władzy.

Poprzez wprowadzenie zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy, projekt przyczyni się do wzrostu zaufania społecznego do osób sprawujących mandat radnego.

Projekt nie prowadzi do zmian w sferze gospodarczej i finansowej.

Skutki prawne polegają na uregulowaniu w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora lub wicedyrektora wojewódzkiego urzędu pracy albo dyrektora lub zastępcy dyrektora powiatowego urzędu pracy

5. Źródła finansowania

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążeń dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

6. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

7. Oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

