

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia.....2015 r.

w sprawie trybu i sposobu dokonywania doręczeń elektronicznych

Na podstawie art. 131¹ § 3 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 101, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) systemie teleinformatycznym – rozumie się przez to system teleinformatyczny w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2013 r. poz. 1422), obsługujący postępowanie sądowe, dostępny za pomocą usług internetowych, udostępnianych na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości;
- 2) użytkownikowi – rozumie się przez to osobę fizyczną, która założyła konto w systemie teleinformatycznym;
- 3) koncie – rozumie się przez to zbiór danych określających użytkownika wraz z zasobami systemu teleinformatycznego przyporządkowanymi do tego użytkownika;
- 4) uwierzytelnieniu – rozumie się przez to identyfikację użytkownika na potrzeby uzyskania przez niego dostępu do konta w zakresie posiadanych uprawnień;
- 5) odbiorze pisma – rozumie się przez to pierwsze uwierzytelnienie użytkownika na koncie po umieszczeniu doręczanego pisma w systemie teleinformatycznym, chyba że zapoznanie się z treścią pisma nie było możliwe z przyczyn związanych bezpośrednio z funkcjonowaniem systemu teleinformatycznego;
- 6) piśmie – rozumie się przez to dane z systemu teleinformatycznego obejmujące treść pisma procesowego lub sądowego oraz orzeczenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 293, 379, 435, 567, 616, 945, 1091, 1161, 1296, 1585, 1626, 1924 oraz z 2015 r. poz. 2, 4, 218 i 539.

§ 3. Doręczenie pisma za pośrednictwem systemu teleinformatycznego następuje przez umieszczenie tego pisma w systemie teleinformatycznym w sposób umożliwiający użytkownikowi zapoznanie się z jego treścią za pośrednictwem konta.

§ 4. 1. Po odebraniu pisma, a w przypadku nieodebrania pisma – po upływie 14 dni od daty umieszczenia pisma w systemie teleinformatycznym, na koncie użytkownika jest umieszczane automatycznie elektroniczne potwierdzenie odbioru korespondencji.

2. Elektroniczne potwierdzenie odbioru korespondencji zawiera: oznaczenie doręzonego pisma, chwilę jego doręczenia i użytkownika, któremu doręczono pismo, albo – w przypadku nieodebrania pisma – informację, że pismo uznano za doręczone w trybie art. 131¹ § 2 zd. 3 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, chwilę umieszczenia pisma w systemie teleinformatycznym z oznaczeniem doręzonego pisma.

§ 5. Przed uwierzytelnieniem użytkownika na koncie poucza się użytkownika o sposobie i skutkach dokonywania doręczeń elektronicznych.

§ 6. W elektronicznym postępowaniu upominawczym użytkownik może wskazać, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, użytkowników uprawnionych do odbioru pism, a także zmienić takie wskazanie.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 listopada 2015 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

W porozumieniu:

**MINISTER ADMINISTRACJI I
CYFRYZACJI**

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego

Jan Bożek
Podpis

Uzasadnienie

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z art. 131¹ § 3 Kodeksu postępowania cywilnego (dalej: „k.p.c.”) w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 218). Przepis ten upoważnia Ministra Sprawiedliwości, aby w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, określił, w drodze rozporządzenia, tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych, mając na względzie zapewnienie skuteczności doręczeń oraz ochronę praw osób, którym pisma są doręczane.

Obecnie powyższą kwestię reguluje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie trybu doręczeń elektronicznych w elektronicznym postępowaniu upominawczym (Dz. U. Nr 226, poz. 1831). Wskazana wyżej ustawa nowelizująca rozszerzyła zakres stosowania przepisów o doręczeniach elektronicznych o elektroniczne postępowanie wieczystoksięgowe. Przyjęto zatem, że właściwe byłoby wydanie jednego aktu wykonawczego, w którym zostanie określony tryb i sposób dokonywania doręczeń w postępowaniach cywilnych.

Projektowane rozporządzenie nie znajdzie zastosowania w tych przypadkach, w których odrębne przepisy odmiennie regulują tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych. Taka sytuacja ma miejsce na gruncie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. poz. 249), które odrębnie reguluje kwestie przekazywania zawiadomień w ramach ZSIN.

Projektowane przepisy nawiązują do sprawdzonych reguł obowiązujących w elektronicznym postępowaniu upominawczym. Określają one czynności zmierzające do doręczenia pisma oraz sposób dokumentowania odbioru pisma.

W § 3 projektowanego rozporządzenia wskazano, że doręczenie pisma za pośrednictwem systemu teleinformatycznego następuje przez umieszczenie tego pisma w systemie teleinformatycznym w sposób umożliwiający użytkownikowi zapoznanie się z jego treścią za pośrednictwem konta.

Zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 projektowanego rozporządzenia po odebraniu pisma, a w przypadku jego nieodebrania – po upływie 14 dni od daty umieszczenia pisma w systemie teleinformatycznym, na koncie użytkownika jest umieszczane automatycznie elektroniczne potwierdzenie odbioru korespondencji, które zawiera: oznaczenie doręzonego

pisma, chwilę jego doręczenia i użytkownika, któremu doręczono pismo. W przypadku nieodebrania pisma elektroniczne potwierdzenie odbioru zawiera informację, że pismo uznano za doręczone w trybie art. 131¹ § 2 zd. 3 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, chwilę umieszczenia pisma w systemie teleinformatycznym z oznaczeniem doręzonego pisma.

W § 5 rozporządzenia wskazano jednoznacznie, że przed uwierzytelnieniem użytkownika na koncie poucza się użytkownika o sposobie i skutkach dokonywania doręczeń elektronicznych. Rozwiązanie to funkcjonowało na gruncie elektronicznego postępowania upominawczego i sprawdziło się w praktyce.

W elektronicznym postępowaniu upominawczym dopuszczono możliwość wskazania przez użytkownika, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, użytkowników uprawnionych do odbioru pism, a także zmienić takie wskazanie (§ 6 rozporządzenia). Takie rozwiązanie już funkcjonuje w tym postępowaniu i sprawdza się w praktyce.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu i sposobu dokonywania doręczeń elektronicznych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Monika Zbrojewska – Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Bryzgalska, Główny Specjalista - Sędzia, Departament Legislacyjny, 0-22-52-12-473	Data sporządzenia 09-07-2015 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac A129
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja art. 131¹ KPC (ustawa z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw) rozszerzyła zakres stosowania przepisów o doręczeniach elektronicznych (dotychczas funkcjonujące w elektronicznym postępowaniu upominawczym – EPU) o elektroniczne postępowanie wieczystoksięgowe.

W związku ze zmianą brzmienia delegacji ustawowej zawartej w przedmiotowym artykule, konieczne jest wydanie rozporządzenia regulującego tryb doręczeń elektronicznych we wszystkich postępowaniach cywilnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji. I oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia - w oparciu o rozwiązania funkcjonujące obecnie w EPU – określającego czynności zmierzające do doręczenia pisma, sposób dokumentowania odbioru pisma oraz późniejsze udostępnianie pisma doręzonego lub uznanego za doręczone (po 14 dniach od dnia umieszczenia w systemie teleinformatycznym).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na szczegółowość projektowanych rozwiązań, odstąpiono od prowadzenia analiz prawnoporównawczych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Strony postępowań, jeżeli wniosły pismo za pośrednictwem systemu teleinformatycznego albo wskazały ten sposób doręczenia	W latach 2012 – 2014 średni wpływ spraw postępowania nakazowego i upominawczego w EPU wynosił ok. 2,3 mln. W przypadku postępowań wieczystoksięgowych, wielkość trudna do określenia. Doręczenie elektroniczne w tym postępowaniu dla uczestników postępowania będzie bowiem fakultatywne.	Sprawozdania statystyczne MS	Regulacja trybu i sposobu dokonywania stronom doręczeń elektronicznych.
Komornicy, którym w elektronicznym postępowaniu wieczystoksięgowym przesyłane jest do wiadomości zawiadomienie o zobowiązaniu wierzyciela do uzupełnienia braków formalnych wniosku	Wielkość trudna do oszacowania. Nie wiadomo bowiem w ilu przypadkach wierzyciel zostanie zobowiązany do uzupełnienia braków formalnych wniosku.		Regulacja trybu i sposobu dokonywania komornikom doręczeń elektronicznych .

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt został skierowany do sądów powszechnych, Krajowej Rady Sądownictwa,

Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego, Krajowej Rady Notarialnej, Stowarzyszenia Notariuszy Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowej Izby Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Prokuratora Generalnego, Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Krajowej Rady Komorniczej, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Związku Banków Polskich, Krajowej Spółdzielczej Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Asystentów Sędziów, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych, Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych Rzeczypospolitej Polskiej, Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Konferencji Przedsiębiorstw Finansowych, Business Center Club oraz Krajowej Izbie Gospodarczej.

Termin przedstawienia stanowiska lub opinii określono do dnia 31 lipca 2015 r., a w przypadku Krajowej Rady Sądownictwa do dnia 5 sierpnia 2015 r.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Projektowane rozporządzenie określa tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych i samo w sobie nie wywołuje skutków finansowych.
 Informacje o skutkach finansowych wywołanych przez *ustawę z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw* (rozszerzającą zakres stosowania przepisów o doręczeniach elektronicznych) – w tym wdrożeniu e-usług w zakresie ksiąg wieczystych – zaprezentowano w OSR ustawy.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i							

	średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane przepisy określają tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych (wprowadzonych do elektronicznego postępowania wieczystoksięgowego nowelizacją KPC z 15 stycznia 2015 r.) same w sobie nie wpływają zatem na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz pozostałe wskazane obszary. Należy oczekiwać, że rozszerzenie stosowania doręczeń elektronicznych będzie stanowiło ułatwienie dla podmiotów odbierających w ten sposób korespondencję.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Projektowane przepisy określają tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych (wprowadzonych do elektronicznego postępowania wieczystoksięgowego nowelizacją KPC z 15 stycznia 2015 r.) w sposób niewprowadzający dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Doręczenia elektroniczne stanowią ułatwienie samo w sobie.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane zmiany nie wpłyną na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów (przy zastrzeżeniu, że system teleinformatyczny zostanie zgodnie z planem uruchomiony w 2015 r.)

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na specyfikę projektowanego aktu prawnego, nie jest planowana szczegółowa ewaluacja.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

- OSR ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, dostępna pod adresem <http://www.sejm.gov.pl/sejm7.nsf/druk.xsp?nr=2655>