



MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Warszawa, dnia 5 maja 2015 r.

DL-VIII-412-7115/17
MNP: 150505-00072

KANCELARIA Naczelnej Rady Adwokackiej
08.05.2015
wpłynęło nr Ldz. 1876

Według rozdzielnika

Stosownie do postanowień § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), w załączeniu przekazuję **projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych** wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska co do tego projektu, w terminie nie później niż do dnia 20 maja 2015 r. z uwagi na zaplanowany harmonogram prac legislacyjnych.

W UPWAŻNIENIU
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
Monika Zbrojewska
dr hab. Monika Zbrojewska
PODSEKRETARZ STANU

Otrzymują:

1. Naczelny Sąd Administracyjny,
2. Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”,
3. Stowarzyszenie Sędziów „Themis”,
4. Krajowa Rada Notarialna,
5. Stowarzyszenie Notariuszy Polskich,
6. Krajowa Rada Komornicza,
7. Krajowa Izba Radców Prawnych,
8. Naczelna Rada Adwokacka,
9. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych,
10. Prokurator Generalny,
11. Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa,
12. Związek Banków Polskich,

13. Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa,
14. Fundacja na Rzecz Kredytu Hipotecznego,
15. Polska Konferencja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
16. Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych,
17. Business Center Club,
18. Krajowa Izba Gospodarcza.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia..... 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych

Na podstawie art. 36⁴ ust. 17 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz. U. z 2013 r. poz. 707, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych (Dz. U. poz. 1407 oraz z 2014 r. poz. 791) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7b ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Założenie konta, a jeżeli istnieją warunki techniczne po stronie Centralnej Informacji kont w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w § 3, następuje na wniosek złożony w Centralnej Informacji, który zawiera:

1) oznaczenie wnioskodawcy;

2) wskazanie konkretnego przepisu prawa, na podstawie którego wnioskodawca jest zwolniony od opłaty;

3) dane identyfikacyjne osoby fizycznej/osób fizycznych działającej/działających z upoważnienia i na rzecz wnioskodawcy zwolnionego od opłaty z mocy ustawy, obejmujące: imię, nazwisko oraz numer PESEL, jeżeli został nadany.

3. Centralna Informacja informuje o założeniu konta/kont w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w § 3.”;

2) w § 16 w ust. 1:

a) uchyla się pkt 5,

b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) informację o dacie, godzinie, minucie i sekundzie, w której nastąpiło pobranie danych z cbdkw;”;

3) w § 17:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 830, 941, 1289 i 1641.

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Weryfikacja stanowi procedurę umożliwiającą potwierdzenie, że dokument poddany weryfikacji pochodzi z Centralnej Informacji. Ważność samodzielnie wydrukowanego dokumentu nie jest zależna od przeprowadzenia procedury weryfikacji.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wynikiem weryfikacji jest pochodząca z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 3, informacja:

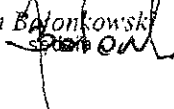
- 1) o tym, że dokument o podanym identyfikatorze został wydany przez Centralną Informację w trybie art. 36⁴ ust. 4 ustawy, o dacie wydania i jego treści, albo
- 2) o tym, że dokument o podanym identyfikatorze nie został wydany przez Centralną Informację w trybie art. 36⁴ ust. 4 ustawy albo od daty jego wydania upłynęły ponad 24 miesiące.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

OSTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego

Jan Białonkowski


UZASADNIENIE

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych (Dz. U. poz. 1407 i z 2014 r. poz. 791) wynika z konieczności zapewnienia wnioskodawcy zwolnionemu od opłaty od wniosku o wydanie przez Centralną Informację Ksiąg Wieczystych odpisu księgi wieczystej, wyciągu z księgi wieczystej lub zaświadczenia o zamknięciu księgi wieczystej, racjonalnego wykorzystania uprawnienia do składania wniosku za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a także doprecyzowania przepisów budzących wątpliwości w praktyce.

Obecnie kwestię składania za pośrednictwem systemu teleinformatycznego wniosków o wydanie dokumentów przez wnioskodawcę zwolnionego z opłaty reguluje § 7b rozporządzenia w sprawie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych. Zgodnie z jego ust. 1 wnioskodawca zwolniony z mocy ustawy od opłaty od wniosku o wydanie dokumentu składa wniosek za pośrednictwem konta założonego w systemie teleinformatycznym. Stosownie do ust. 2 § 7b powyższego rozporządzenia założenie konta następuje na wniosek złożony w Centralnej Informacji, który zawiera:

- 1) oznaczenie wnioskodawcy;
- 2) wskazanie konkretnego przepisu prawa, na podstawie którego wnioskodawca jest zwolniony od opłaty;
- 3) dane identyfikacyjne osoby fizycznej działającej z upoważnienia i na rzecz wnioskodawcy zwolnionego od opłaty z mocy ustawy, obejmujące: imię, nazwisko oraz numer PESEL, jeżeli został nadany.

Centralna Informacja informuje o założeniu konta (§ 7b ust. 3 rozporządzenia).

Literalna wykładnia § 7b ust. 2 i 3 rozporządzenia prowadzi do wniosku, że wnioskodawca może mieć tylko jedno konto do składania wniosków o wydanie dokumentów przez Centralną Informację, założone dla jednej osoby fizycznej działającej z upoważnienia i na rzecz wnioskodawcy zwolnionego z opłaty. Do takiego wniosku prowadzi także wykładnia systemowa. Zauważyć bowiem należy, że przy instytucji wyszukiwania dopuszczono możliwość założenia kont dla większej liczby osób fizycznych działających z upoważnienia i na rzecz tego podmiotu (vide § 18 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia).

Względy słuszności i celowości przemawiają jednak za dopuszczeniem możliwości założenia więcej niż jednego konta dla wnioskodawcy zwolnionego od opłaty. Zauważyć bowiem należy, że wśród wymienionych w art. 36⁵ ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz. U. z 2013 r. poz. 707, z późn. zm.) podmiotów korzystających z ustawowego zwolnienia od opłat są takie, które realizują swoje działania za pośrednictwem oddziałów lub delegatur. Dotyczy to przede wszystkim centralnych organów administracji rządowej, które zakresem swojego działania obejmują teren całego kraju. Założenie konta tylko dla jednej osoby fizycznej działającej z upoważnienia i na rzecz wnioskodawcy zwolnionego z opłaty w znacznym stopniu utrudnia funkcjonowanie takiego podmiotu.

Wskazać też należy, że nie tylko rozbudowana struktura organizacyjna uzasadnia dopuszczenie założenia więcej niż jednego konta dla danego wnioskodawcy. Przemawiają za tym także takie okoliczności jak urlop czy choroba pracownika działającego z upoważnienia i na rzecz wnioskodawcy zwolnionego z opłaty.

Z uwagi jednakże na ograniczone możliwości techniczne i organizacyjne w zakresie zakładania i administrowania kontami z dostępem do centralnej bazy danych ksiąg wieczystych, konieczne jest wprowadzenie przepisu, który uzależniałby założenie większej ilości kont dla wnioskodawcy od istnienia warunków technicznych po stronie Centralnej Informacji Ksiąg Wieczystych.

Doprecyzowania wymaga także przepis § 16 rozporządzenia określający cechy dokumentu wydrukowanego samodzielnie w trybie art. 36⁴ ust. 4 u.k.w.h. Obecnie, zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 5 i 6 rozporządzenia, taki dokument zawiera wskazanie daty, godziny, minuty oraz sekundy, w której nastąpiło wydanie dokumentu w trybie art. 36⁴ ust. 4 u.k.w.h. (pkt 5) oraz klauzulę, że dane ujawnione w dokumencie są aktualne na dzień, godzinę, minutę i sekundę, w której nastąpiło wydanie dokumentu w trybie art. 36⁴ ust. 4 u.k.w.h. (pkt 6). Powyższe informacje w treści dokumentu mogą budzić wątpliwości co do aktualności danych zawartych w dokumencie, a mianowicie, czy są one aktualne tylko w chwili wydania dokumentu, czy również później.

Ponadto, w obowiązujących przepisach funkcjonują dwa pojęcia: „pobranie danych z cbdkw” oraz „wydanie dokumentu w trybie art. 36⁴ ust. 4 ustawy”. Z technicznego punktu widzenia możliwe jest jedynie ujawnienie dokładnego czasu pobrania danych z cbdkw. Pojęcie „wydania dokumentu” oznacza „udostępnienie dokumentu do pobrania przez

wnioskodawcę”. Generowanie dokumentu, czyli przesądzenie o jego zawartości, odbywa się w chwili zakończenia pobrania danych i ta chwila jest zapisana w treści dokumentu. Po wygenerowaniu dokumentu nie ma możliwości zmiany jego zawartości. Zatem ujawniona w nim data, godzina, minuta i sekunda może dotyczyć tylko chwili pobrania danych, czyli wygenerowania dokumentu. Odwoływanie się do innego momentu niż „pobranie danych z cbdkw”, w tym przypadku „do chwili wydania dokumentu”, wprowadza niepotrzebne pojęcie, które może być mylące dla wnioskodawcy.

W związku z powyższym w projekcie rozporządzenia proponuje się uchylenie w § 16 w ust. 1 pkt 5 oraz zmianę brzmienia pkt 6.

Zmiana brzmienia pkt 6 doprowadzi do ujednoczenia sformułowań zawartych w § 11 ust. 2 oraz w § 16 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia. Przepis § 11 ust. 2 rozporządzenia stanowi bowiem, że niezależnie od treści złożonego wniosku Centralna Informacja wydaje dokument opisujący stan prawny ujawniony w księdze wieczystej, który zawiera także informacje o dacie, godzinie, minucie i sekundzie, w której nastąpiło pobranie danych z cbdkw.

Proponowana zmiana § 17 ust. 1 oraz ust. 6 rozporządzenia ma charakter jedynie redakcyjny.

Rozporządzenie nie wykonuje prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania Projektowane zmiany nie wpłyną na sektor finansów publicznych, gdyż nie wymagają modyfikacji systemu teleinformatycznego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na budżet, składowe i finansowanie domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Projektowane przepisy same w sobie nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki, usprawnią jednak funkcjonowanie niektórych podmiotów (np. GDDKiA)

8. Zmniejszenie liczby wydatków (w tym obciążek informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane zmiany nie wpłyną na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na specyfikę projektowanego aktu prawnego, nie jest planowana szczegółowa ewaluacja.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)