

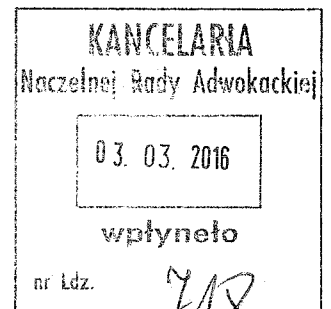


ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

*6173 258-173-60/16*

Warszawa, dnia *29* lutego 2016 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

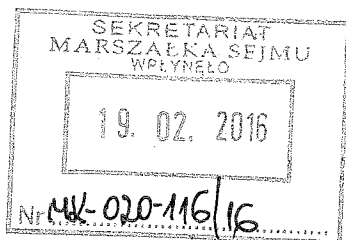
*Szanowny Panie Prezesie,*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marta Golbik), z prośbą o wyrażenie opinii.

*Z poważaniem*

Warszawa, dnia 10 lutego 2016 r.

Grupa Posłów na Sejm RP  
Klubu Poselskiego  
**.Nowoczesna**



Szanowny Pan  
**Marek Kuchciński**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą:

- **Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Martę Golbik.



Wiejska 4/6/8, 00-489 Warszawa  
tel. (+48 22) 694 28 16  
kp-nowoczesna@kluby.sejm.pl



Mokotowska 35, 00-560 Warszawa  
info@nowoczesna.org  
www.nowoczesna.org

## USTAWA

z dnia .....

### **o zmianie ustawy o sporcie**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r. poz. 715 oraz z 2015 r. poz. 1321) w art. 4 wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się ust. 7;

2) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

"8. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej określa, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia ewidencji uczniowskich klubów sportowych oraz dane podlegające wpisowi do ewidencji, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia jednolitego sposobu prowadzenia ewidencji."

**Art. 2.** W terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy kluby sportowe, o których mowa w art. 4 ust. 7, ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, wpisane do ewidencji prowadzonej przez starostów, są obowiązane dokonać wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

### 1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Niniejszy projekt ustawy wprowadza zmiany do ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, które ułatwią rejestrację klubów sportowych, działających w formie stowarzyszeń, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej. W brzmieniu dotychczas obowiązujących przepisów, takie kluby sportowe powinny być rejestrowane oraz widnieć w systemie ewidencyjnym prowadzonym przez starostów. Z racji uwarunkowań systemowych jest to rozwiązanie niewydolne. Projekt ustawy upraszcza zasady ich rejestracji oraz ewidencji poprzez wpis w rejestr prowadzony przez Krajowy Rejestr Sądowy (KRS). Zawarte w projekcie ustawy rozwiązania spowodują następujące efekty:

- Skrócenie czasu rejestracji klubów sportowych z 30 dni do 7.
- Automatyczne nadawanie numeru NIP oraz REGON przy rejestracji.
- Umożliwienie zmiany siedziby przez istniejący klub sportowy.
- Umożliwienie rejestrowania działalności gospodarczej przez istniejący klub sportowy.
- Opłaty za rejestrację, zmiany i wypis – 0 zł (jak w przypadku pozostałych stowarzyszeń).
- Ujęcie klubów sportowych w bazie <http://ems.gov.pl/>.

### 2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

W obecnym stanie prawnym kluby sportowe, które nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej, są rejestrowane u starosty właściwego ze względu na siedzibę klubu. Rejestracja jest dokonywana w terminie do 30 dni od utworzenia danego podmiotu. Z chwilą wejścia w życie nowelizacji ustawy prawo o stowarzyszeniach (20 maja 2016 r.), która docelowo znacznie skraca czas oczekiwania na rejestrację stowarzyszeń, znika jedyny przywilej klubów sportowych, wynikający z faktu figurowania w ewidencji starosty. Zostają problemy, które wiążą się z brakiem wpisu do KRS.

Na ten moment o wpisie do ewidencji klubów sportowych decydują wyłącznie urzędnicy pracujący w starostwach. W zależności od starostwa – są to osoby na różnych stanowiskach, pracujące w różnych wydziałach, posiadające różne kompetencje i różną znajomość przepisów. Co jest najistotniejsze dla podmiotów rejestrowanych, pracownicy starostw często w ramach swoich obowiązków nie mają praktyki w zakresie analizy statutów. Powoduje to, że kwestionowane są np. statuty klubów sportowych mających wpisaną odpłatną działalność pożytku publicznego (utożsamianą z działalnością gospodarczą).

Osoby rejestrujące działalność w ramach klubu sportowego często dostosowują się do sugestii o wykreśleniu ze statutu działalności odpłatnej lub kierują się do sądu (pod pretekstem prowadzenia działalności gospodarczej), skąd są często odsyłani z powrotem do starostw. Często sytuacją jest wątpliwość ze strony urzędników, czy zakres celów statutowych klubów sportowych wciąż mieści się w ramach działalności o charakterze sportowym, czy wykracza poza te cele (np. cele społeczne, kulturalne), gdzie właściwsza byłaby rejestracja w KRS. W świetle takich sytuacji, pewnym jest fakt, że badanie zapisów statutowych powinno należeć w pełni do kompetencji sądów.

Kolejną trudność sprawiają kwestie związane ze zmianą siedziby klubów. W niektórych starostwach urzędnicy wykluczają możliwość takiej zmiany, sugerując wykreślenie z ewidencji i rejestrację klubu sportowego na nowo w innym starostwie, właściwym dla nowej siedziby klubu. W przypadku figurowania podmiotu w KRS, zmiana siedziby klubu jest przejrzysta od strony formalnej.

W każdym starostwie formularze rejestracyjne różnią się wizualnie, w niektórych starostwach nie występują wcale. Ewidencje prowadzone są w różny sposób, choć zakres danych reguluje rozporządzenie. W przypadku wpisu do rejestru KRS formularze są jednolite na terenie całego kraju.

Dodatkowym atutem przemawiającym za prostotą rejestracji w KRS, jest istniejąca od 2012 r. możliwość pobrania nieodpłatnego internetowego wydruku komputerowego zawierającego aktualne informacje o podmiotach wpisanych do rejestru. Wydruki te mają moc zrównaną z dokumentami wydawanymi przez Centralną Informację. Przykładowo, podczas aplikowania o środki z programu dotacji, czy przy innych sytuacjach, kiedy wymagane jest przedłożenie dokumentów rejestrowych, prostszym i dużo szybszym rozwiązaniem jest pobranie gotowego wyciągu ze strony internetowej, niż wizyta w starostwie.

Kolejny argument za KRS to automatyczne nadawanie numerów NIP i REGON. W przypadku klubów sportowych i uczniowskich klubów sportowych o numery NIP i REGON należy ubiegać się osobno, co wydłuża proces rejestracji do nawet kilkunastu dni. Sama rejestracja klubu sportowego to koszt rzędu 10 zł. Jest to kwota symboliczna, należy jednak pamiętać, że rejestracja stowarzyszenia w KRS jest wolna od opłat sądowych.

Trzeba mieć też na uwadze, że część klubów i tak wpisywana jest w pewnym momencie do KRS – z tytułu uzyskania statusu organizacji pożytku publicznego. Jest więc praktyka w zakresie migracji klubu sportowego z ewidencji starosty do KRS (choć i ten proces w sporej części przypadków sprawia trudności).

Na zakończenie pozostaje kwestia związana z obsługą klubów sportowych. Obsługa i rejestracja klubów sportowych pod kątem analizy statutowej działalności leżałaby w obowiązkach pracowników sądowych, którzy z racji większego doświadczenia zawodowego wykonywaliby czynności rejestracyjne w szybszym tempie. Pozytywnym przykładem ujednoczenia zasad rejestracji służących na korzyść organizacji jest ujednoczenie (centralizacja) zasad przeprowadzania zbiórek publicznych. Rejestracja klubów sportowych w KRS przysłuży się także badaniom i zbieraniu informacji na temat tych podmiotów.

### **3. Wykazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Różnica pomiędzy dotychczasowym a proponowanym nowym stanem prawnym wynika z uchylecia dotychczasowego ust. 7 w art. 4 ustawy o sporcie, rozstrzygającego, że do klubów sportowych działających w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej, mają zastosowanie przepisy dotyczące wpisu do ewidencji klubów sportowych prowadzonej przez starostę. Po wejściu w życie ustawy takie kluby będą podlegać obowiązkowi rejestracji jak wszystkie inne kluby sportowe niebędące uczniowskimi klubami sportowymi, a starosta będzie prowadził ewidencję jedynie w odniesieniu do uczniowskich klubów sportowych.

W związku z uchYLENIEM ust. 7 w art. 4 zmieniono także treść upoważnienia do wydania przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 8 w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji przez starostę, co spowoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia. Zmiana w porównaniu z obecną treścią powinna ograniczyć się wyłącznie do

zawężenia zakresu podmiotowego rozporządzenia wynikającego z ograniczenia kręgu podmiotów wpisywanych do ewidencji prowadzonej przez starostę.

#### **4. Skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne**

Głównym planowanym skutkiem jest uproszczenie zasad rejestracji klubów sportowych poprzez bezpośredni wpis do rejestru KRS. Usprawni to obsługę oraz prowadzenie dalszej działalności. Uproszczenie zasad rejestracji oraz obsługi KRS spowoduje zwiększoną aktywność społeczną w kwestii zakładania tego typu podmiotów. Dotychczas, podmiotami odpowiedzialnymi za obsługę klubów sportowych, których dotyczy nowelizacja były starostwa, w obrębie których one funkcjonowały. Zmniejszenie obowiązków urzędników w starostwach pozwoli zoptymalizować ich pracę pod kątem innych zadań. Rejestracja i obsługa w KRS będzie przeprowadzana przez doświadczonych pracowników, co przyspieszy wszelkie działania administracyjne związane z obsługą podmiotów.

Skutkiem prawnym będzie konieczność dokonania wpisów klubów sportowych objętych zmianą do KRS. W przepisie przejściowym (art. 2) przewidziano na tę czynność 12-miesięczny termin liczony od dnia wejścia w życie ustawy.

Projekt ustawy nie przewiduje obciążenia dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego oraz nie jest objęty przepisami prawa Unii Europejskiej.