

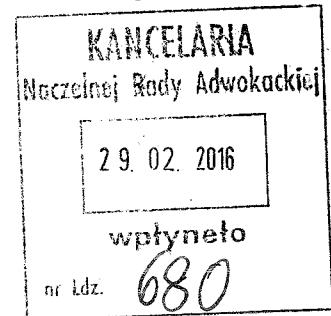


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

615-208-173-49/16

Warszawa, dnia 22 lutego 2016 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie,

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Skurkiewicz), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem



Prawo i Sprawiedliwość

**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, 12 lutego 2016 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość**



**Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32 t.j. z późn. zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Wojciecha Skurkiewicza.

USTAWA

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody

Art. 1. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 j.t.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 57 ust.2 wyrazy „w zarządzie parków narodowych,” zmienia się na wyrazy „w użytkowaniu wieczystym parków narodowych,”

2) w art. 58:

a) w ust. 2 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) ochronę przyrody w lasach realizowaną metodami gospodarki leśnej.”

b) ustęp 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2, przeznacza się na zalesianie gruntów niestanowiących własności Skarbu Państwa, realizację zadrzewień na tych gruntach i inne prace związane z usuwaniem skutków klęsk i prowadzeniem gospodarki w lasach niepaństwowych oraz na cele określone w ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 7 na gruntach znajdujących się w użytkowaniu wieczystym parków narodowych, a także na cele określone w art. 13a ust. 1.”

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2, mogą być przeznaczane na:

- wykup przez parki narodowe na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości położonych w granicach parku, niezbędnych do prowadzenia ochrony przyrody realizowanej metodami gospodarki leśnej oraz tworzenie infrastruktury z tym związanej,

- sporządzanie uproszczonych planów urządzenia lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, o których mowa w art. 21 ust.1 pkt 2).”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 j.t.) w art. 8h ust. 2 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 58 ust. 3 i 3a ustawy o lasach.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem proponowanej ustawy jest stworzenie możliwości przeznaczania środków funduszu leśnego, tworzonego w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe na podstawie szczegółowych regulacji zawartych w ustawie o lasach, na ochronę przyrody w lasach realizowaną metodami gospodarki leśnej oraz na wsparcie parków narodowych poprzez rozszerzenie możliwości finansowania ich określonych działań, w tym tworzenie infrastruktury i wykup nieruchomości na gruntach w granicach parków narodowych.

Ponadto celem jest stworzenie możliwości przeznaczania środków z funduszu leśnego na sporządzanie uproszczonych planów urządzenia lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych, co pozwoliłoby starostom na usunięcie zaległości w tym zakresie.

Aktualnie środki funduszu leśnego stanowiące należności, kary i opłaty związane z wyłączeniem z produkcji gruntów leśnych (art. 57 ust.1 pkt 2 ustawy o lasach, zwanej dalej uol) oraz należności wynikające z tytułu przedwczesnego wyrębu drzewostanów na podstawie przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (art. 57 ust. 1 pkt 3 lit. b uol) mogą być przeznaczane m.in. na badania naukowe i zadania z zakresu gospodarki leśnej w lasach w posiadaniu parków narodowych(art. 58 ust. 3 uol). Do zadań parków narodowych należy w szczególności prowadzenie działań ochronnych w ekosystemach parku narodowego. Parki narodowe nie prowadzą gospodarki leśnej w rozumieniu wynikającym z definicji zawartej w ustawie o lasach (art. 6 ust. 1 pkt 1). Natomiast w wykonaniu planu ochrony lub realizacji zadań ochronnych parki narodowe część swojej działalności podstawowej, określonej w art. 8b ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, zwanej dalej uop, realizują na obszarach leśnych metodami gospodarki leśnej. Do tych metod zalicza się działania wymienione w art. 8b ust.1 pkt 1 w związku z art. 8 ust. 2 i art. 5 pkt 4-7 uop, w tym również tworzenie infrastruktury niezbędnej do prowadzenia działań ochronnych na gruntach w posiadaniu parków narodowych.

Zatem proponowana w art. 1 pkt 2 projektu ustawy zmiana zapisów uol stanowi autentyczną wykładnię, określającą możliwość uzyskiwania przez parki narodowe środków finansowych związanych z funduszem leśnym.

Równocześnie w art. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. b zaproponowano korektę dotychczasowego brzmienia art. 57 ust.2 i art. 58 ust. 3 uol w części dot. zarządu parków narodowych, które

nie jest zgodne z aktualnym stanem faktycznym i prawnym, gdyż z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (1 stycznia 2012 r.) – parki narodowe, z mocy prawa, nabyły prawo użytkowania wieczystego nieruchomości oddanych im dotychczas w trwałe zarząd.

W art. 1 pkt 2 lit. c zaproponowano w art. 58 dodanie ust. 3 a, który umożliwił będzie przeznaczanie środków funduszu leśnego na wykup przez parki narodowe na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości położonych w granicach parku narodowego, związanych z ochroną przyrody i infrastrukturą na obszarach leśnych. Wykup ten będzie się odbywał na zasadach określonych szczegółowo w art. 10 ust. 5 – 5j uop.

Obszar wykupionych w parkach narodowych nieruchomości wyniósł w 2015 r. 837 ha za kwotę ok. 17 mln zł, w 2016 r. zaplanowano wykupy ok. 1060 ha. Środki na ten cel parki narodowe uzyskują z funduszu LIFE oraz z NFOŚiGW.

Parki narodowe, jako państwowe osoby prawne i najwyższa forma ochrony przyrody w Polsce, w ostatnich latach nie dysponowały dostatecznymi środkami finansowymi na realizację nałożonych na nie zadań. Poprzez zaproponowaną zmianę w ustawie o lasach możliwe będzie rozszerzenie wsparcia parków narodowych przez fundusz leśny, którym dysponuje Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, na ochronę przyrody w lasach prowadzoną metodami gospodarki leśnej oraz tworzenie infrastruktury niezbędnej do prowadzenia gospodarki leśnej i wykup gruntów.

Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 8g ust.1 uop, park narodowy prowadzi samodzielną gospodarkę finansową pokrywając wydatki na finansowanie zadań określonych w ustawie, w tym zadań Służby Parku Narodowego, z posiadanych środków i uzyskiwanych przychodów – proponowane wsparcie ze środków funduszu leśnego umożliwi realizację zadań w innych, deficytowych obszarach funkcjonowania parków narodowych.

Propozycja zawarta w art. 1 pkt 2 lit. c drugie tire stanowić będzie wsparcie dla starostów, będących ustawowymi organami nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa(art. 5 ust.1 pkt 2) uol). Zgodnie z art. 7 ust. 1 uol trwale zrównoważoną gospodarkę leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa prowadzi się według uproszczonego planu urządzenia lasu. Według stanu na 31.12.2014 r. tylko 71,5% takich lasów posiada dokumentację urządzeniową (źródło GUS Leśnictwo 2015). Istniejące zaległości w sporządzaniu dokumentów wpływają negatywnie na jakość prowadzonej gospodarki leśnej w tych lasach . Propozycja

wychodzi naprzeciw wielokrotnie zgłaszanym przez starostów problemom związanym z przeznaczaniem środków finansowych na te cele.

Jednocześnie w art. 2 zaproponowano uzupełnienie wykazu możliwych przychodów parku narodowego (art. 8h ust. 2 uop) o dodatkowy pkt 8, dotyczący przychodów pochodzących z funduszu leśnego.

Projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na stan budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto projektowana regulacja rodzi pozytywne skutki społeczno-gospodarcze, gdyż niedofinansowanie parków narodowych w ostatnich latach powodowało protesty i stany pogotowia strajkowego pracowników parków narodowych. Natomiast zaległości w sporządzaniu podstawowych dokumentów związanych z gospodarką leśną wpływały niekorzystnie na jej stan, a co za tym idzie na dochody właścicieli lasów.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.