



MINISTER
SPRAWIEDLIWOŚCI

DL-VI-4601-55/15

Warszawa, 11 lutego 2016 r.

KANCELARIA Naczelnej Rady Adwokackiej
26. 02. 2016
wpłynęło
nr ldz. 663

Pan
Andrzej Zwara
Prezes
Naczelnej Rady Adwokackiej

Szanowny Panie Prezencie,

W załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie – z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii oraz przedstawienie ewentualnych uwag względem projektu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.

Marcin Warchoł
z upoważnienia
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
Marcin Warchoł
PODSEKRETARZ STANU

Załącznik: projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne
stanowisko sędziowskie**

Na podstawie art. 57i § 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 133, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie (Dz. U. poz. 1307) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) referacie – należy przez to rozumieć:

- a) ogół spraw przydzielonych kandydatowi zajmującemu stanowisko sędziego **albo asesora sądowego** do rozpoznania, przy czym w zakresie spraw rozpoznawanych w składzie zawodowym uwzględnia się jedynie sprawy przydzielone kandydatowi do rozpoznania jako sędziemu sprawozdawcy **albo asesorowi sądowemu jako sprawozdawcy**,
- b) ogół spraw przydzielonych kandydatowi zajmującemu stanowisko prokuratora **albo asesora prokuratorskiego** do prowadzenia, nadzorowania lub oceny;”;

2) w § 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisy ust. 1–3 stosuje się odpowiednio do opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko: sędziego sądu administracyjnego, sędziego sądu wojskowego, **asesora sądowego** lub referendarza sądowego.”.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 509, 694, 1066, 1224, 1309, 1311, 1418 i 1595 i 1781.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Muller', written below the printed name of the Minister of Justice.

UZASADNIENIE

Podstawą prawą do wydania rozporządzenia jest art. 57i § 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 133, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.p.”, zobowiązujący Ministra Sprawiedliwości do określenia, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Sądownictwa, w drodze rozporządzenia szczegółowego trybu i sposobu dokonywania oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie, mając na uwadze konieczność zachowania metodyki uwzględniającej specyfikę wykonywanego przez kandydata zawodu lub zajmowanego stanowiska oraz potrzebę jej dostosowania do zakresu analizy i kryteriów wskazanych w ustawie.

Ustawa z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 512) wprowadziła zmiany w przepisach dotyczących oceny kwalifikacji kandydatów na wolne stanowiska sędziowskie, które zostały uwzględnione w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie (Dz. U. poz. 1307). W szczególności zamiast sędziego wizytatora oceny dokonuje sędzia wyznaczony przez prezesa sądu. Na wolne stanowisko sędziowskie mogą kandydować osoby zajmujące stanowisko sędziów sądów powszechnych, sędziów sądów wojskowych, sędziów sądów administracyjnych, referendarzy sądowych, asystentów sędziów, adwokatów, radców prawnych, prezesów i wiceprezesów oraz starszych radców i radców Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, notariuszy, prokuratorów, asesorów prokuratorskich oraz osób mających tytuł naukowy profesora lub stopień doktora habilitowanego nauk prawnych.

Z kolei ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1224) wprowadziła w sądach powszechnych stanowisko asesora sądowego. Zachodzi więc konieczność uwzględnienia wśród kandydatów na wolne stanowisko sędziowskie kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego przy dokonywaniu oceny kwalifikacji.

W związku z powyższym w przedmiotowym projekcie rozporządzenia proponuje się uwzględnienie kandydatów zajmujących stanowisko asesora sądowego.

Projektuje się, że do opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego (projektowana zmiana w § 5 w ust. 4) będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko sędziego sądu powszechnego.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

W projekcie rozporządzenia określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia z uwagi na konieczność pilnego uwzględnienia kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego kandydującego na wolne stanowisko sędziowskie przy dokonywaniu oceny jego kwalifikacji. W interesie państwa jest szybkie wejście w życie projektowanej regulacji i stosowanie jej do trwających postępowań naboru na stanowiska sędziowskie. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż skrócenie *vacatio legis* w sposób opisany powyżej nie stoi w sprzeczności z demokratycznymi zasadami państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego

Wojciech Uliński

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Sprawiedliwości

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Grażyna Leoncewicz, gł. specj. ds. legislacji, Departament Legislacyjny, leoncewicz@ms.gov.pl, (22) 52-12-449

Data sporządzenia

31.12.2015

Źródło:

Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac:

B 229

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Ustawa z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 512) wprowadziła zmiany w przepisach dotyczących oceny kwalifikacji kandydatów na wolne stanowiska sędziowskie, które zostały uwzględnione w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie (Dz. U. poz. 1307). W szczególności zamiast sędziego wizytatora oceny dokonuje sędzia wyznaczony przez prezesa sądu. Na wolne stanowisko sędziowskie mogą kandydować osoby zajmujące stanowisko sędziów sądów powszechnych, sędziów sądów wojskowych, sędziów sądów administracyjnych, referendarzy sądowych, asystentów sędziów, adwokatów, radców prawnych, prezesów i wiceprezesów oraz starszych radców i radców Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, notariuszy, prokuratorów, asesorów prokuratorskich oraz osób mających tytuł naukowy profesora lub stopień doktora habilitowanego nauk prawnych.

Z kolei ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1224) wprowadziła w sądach powszechnych stanowisko asesora sądowego. Zachodzi więc konieczność uwzględnienia wśród kandydatów na wolne stanowisko sędziowskie kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego przy dokonywaniu oceny kwalifikacji.

Projektuje się, że do opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego (projektowana zmiana w § 5 w ust. 4) będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko sędziego sądu powszechnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uwzględnienie wśród kandydatów na wolne stanowisko sędziowskie kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego przy dokonywaniu oceny kwalifikacji poprzez nowelizację rozporządzenia w sprawie oceny kwalifikacji kandydata na wolne stanowisko sędziowskie

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na szczegółowość projektowanych regulacji oraz ich techniczny charakter odstępiono od analiz prawnoporównawczych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kandydaci na wolne stanowisko sędziowskie zajmujący stanowisko asesora sądowego			Uwzględnienie przy dokonywaniu oceny kwalifikacji. Do opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego (projektowana zmiana w § 5 w ust. 4) będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące opisu wyników pracy kandydata zajmującego stanowisko sędziego sądu powszechnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych, do konsultacji do prezesów sądów apelacyjnych i prokuratur apelacyjnych, do stowarzyszeń: Niezależnego Zrzeszenia Prokuratorów „Ad Vocem”, Stowarzyszenia Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenia Sędziów Rodziny w Polsce, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Asystentów Sędziów, Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenia Sędziów Rodziny „Pro Familia”, do opiniowania: do Prokuratora Generalnego, Krajowej Rady Sądownictwa, Krajowej Rady Radców Prawnych, Generalnego Inspektora Danych Osobowych, Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego, Krajowej Rady Prokuratury, Naczelnej Rady Adwokackiej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

(dodaj/usuń)

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane regulacje nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozwiązania nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie wpłyną na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane regulacje nie wpłyną na analizowane obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia z uwagi na konieczność pilnego uwzględnienia kandydata zajmującego stanowisko asesora sądowego kandydującego na wolne stanowisko sędziowskie przy dokonywaniu oceny jego kwalifikacji.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie jest planowana ewaluacja wykraczająca poza ocenę funkcjonowania ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1224)

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

