

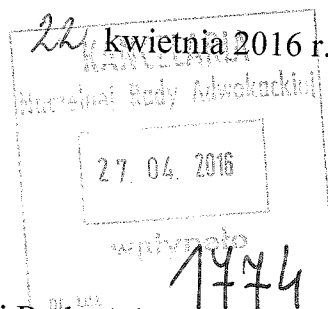


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS WP-173-107/16

Warszawa, dnia *22* kwietnia 2016 r.



Prezes Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615 ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Halina Rozpondek), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem



Warszawa, dnia 19 kwietnia 2016 r.



Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniona została pani poseł Halina Rozpondek.

Z powołaniem

SEKRETARZ
KLUBU PARLAMENTARNEGO
PLATFORMA OBYWATELSKA

Zbigniew Konwiński

USTAWA

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016

Art. 1. W ustawie z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. 393) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków-Częstochowa 2016”;

2) w art. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) szczególne zadania organów administracji publicznej związane z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Świątowych Dni Młodzieży – Kraków-Częstochowa 2016, zwanych dalej „Świątowymi Dniami Młodzieży”, w szczególności w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz zabezpieczenia medycznego”;

3) w art. 11:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zadania w zakresie zabezpieczenia medycznego Świątowych Dni Młodzieży, zwanego dalej „zabezpieczeniem medycznym SDM”, wykonują Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski przekazują plan, do wiadomości, Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Szefowi Biura Ochrony Rządu.”;

4) w art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Realizatorami zabezpieczenia medycznego ŚDM są:

- 1) podmioty wykonujące działalność leczniczą;
- 2) jednostki współpracujące z systemem, o których mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym;
- 3) społeczne organizacje ratownicze i inne podmioty, które w ramach swoich zadań ustawowych lub statutowych są uprawnione do niesienia pomocy w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego
– z którymi Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski zawarli umowy o zabezpieczenie medyczne ŚDM.”;

5) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16. Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski mogą powierzyć, w drodze umowy, jednemu z podmiotów, o których mowa w art. 15 ust. 1, obowiązki koordynatora zabezpieczenia medycznego ŚDM, wykonującego zadania, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 1 lit. k.”;

6) w art. 17 ust. 2-4 otrzymują brzmienie:

„2. Zakupów, o których mowa w ust. 1 pkt 1:

- 1) lit. a, b i e, dokonuje Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski;
- 2) lit. c i d, dokonują, z zastrzeżeniem przepisów odrębnych, Wojewoda Małopolski, Wojewoda Śląski lub realizator zabezpieczenia medycznego ŚDM, o którym mowa w art. 15 ust. 1 – w przypadku gdy przewiduje to umowa, o której mowa w art. 15 ust. 2.

3. Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski udostępniają realizatorom zabezpieczenia medycznego ŚDM środki transportu, środki łączności oraz aparaturę i sprzęt medyczny, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, b i e, które zakupią, uwzględniając zadania tych realizatorów wynikające z umów, o których mowa w art. 15 ust. 1, oraz opinię koordynatora zabezpieczenia medycznego ŚDM – w przypadku gdy został powołany.

4. Środki transportu, środki łączności oraz aparaturę i sprzęt medyczny, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, b i e, po zakończeniu Światowych Dni Młodzieży, Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, mogą przekazać:

- 1) nieodpłatnie na czas oznaczony, nieoznaczony albo bez zastrzeżenia obowiązku zwrotu;
- 2) w formie darowizny
– na rzecz podmiotów wykonujących działalność leczniczą, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, utworzonych przez podmioty wymienione w art. 6 ust. 1, 2 i 6 tej ustawy lub na rzecz

jednostek systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym.”;

7) w art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Instalowanie przez operatorów telekomunikacyjnych, w związku z organizacją Światowych Dni Młodzieży, na terenie miasta Krakowa, na terenie miasta Częstochowy i na terenach, na których mają być realizowane wydarzenia z udziałem Jego Świątobliwości Papieża Franciszka, tymczasowych instalacji radiokomunikacyjnych wraz z antenowymi konstrukcjami wsporczymi niezwiązanymi trwale z gruntem, w szczególności stacji bazowych telefonii komórkowej, w tym instalowanie ich na obiektach budowlanych, nie wymaga pozwolenia na budowę, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, lub zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ust. 1 tej ustawy.”;

6) art. 33 otrzymuje brzmienie:

„Art. 33. 1. Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski, po uzyskaniu zgody Prezesa Rady Ministrów, mogą wykonywać inne niż określone w ustawie zadania publiczne związane z organizacją Światowych Dni Młodzieży, z zastrzeżeniem właściwości innych organów administracji publicznej.

2. Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski, po uzyskaniu zgody Prezesa Rady Ministrów, mogą zlecać wykonanie zadań publicznych związanych z organizacją Światowych Dni Młodzieży organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239), z pominięciem otwartego konkursu ofert. Przepisy art. 43, art. 47 oraz art. 151 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.”;

7) w art. 36 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Na realizację zadań inwestycyjnych związanych z wykonywaniem urządzeń melioracji wodnych szczegółowych oraz na zadania związane z regulacją cieków wodnych na gruntach, na których odbywać się będą wydarzenia związane z organizacją Światowych Dni Młodzieży, Wojewoda Małopolski i Wojewoda Śląski mogą udzielić, na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych, dotacji celowej właściwej jednostce samorządu terytorialnego.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, są zadaniami z zakresu administracji rządowej wykonywanymi na podstawie umów zawartych przez Wojewodę Małopolskiego i Wojewodę Śląskiego z właściwą jednostką samorządu terytorialnego.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Projektowana ustawa ma na celu nowelizację ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. poz. 393) z uwagi na problemy narastające z każdym dniem odnośnie organizacji wydarzenia objętego zakresem ustawy. Z doniesień medialnych wynika, iż obok Krakowa, który boryka się niefortunną lokalizacją, gdzie nie da się zagwarantować pełnego bezpieczeństwa pielgrzymom, o kłopotach zaczyna być głośno także w Częstochowie. Szacuje się, że do Częstochowy przyjedzie około 1,5 mln ludzi z całego świata. Trzeba zapewnić opiekę lekarską, parkingi, oczyszczenie miasta, na kilka dni zrewolucjonizować komunikację miejską. Policji brakuje tak podstawowych elementów zabezpieczenia trasy przejazdu Ojca Świętego, takich jak chociażby metalowe bariery. Wszystkie które były zarezerwowane już Kraków. Władze miasta obliczyły, że potrzeba im około 24 mln. zł. Tymczasem Wojewoda Śląski ocenia wydatki na jeden milion. Władze miasta obstają przy swoich wyliczeniach i sytuacja na kilka miesięcy przed zlotem staje się patowa.

Nowelizacja stwarza podstawy prawne umożliwiające Wojewodzie Śląskiemu podjęcie starań o przyznanie dotacji celowej na organizację Światowych Dni Młodzieży organizowanych na terenie miasta Częstochowy.

Istnieje także uzasadnione podejrzenie, iż przepisy wymienionej na wstępie ustawy, będącej przedmiotem niniejszej nowelizacji, są niezgodne art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 r., który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Argumentacja ta znajduje potwierdzenie w orzecznictwie Sądu Najwyższego, tj. w postanowieniu 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r. (sygn. WK 22/04). Tymczasem ustawa z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 wyklucza z zakresu swojego działania

Wojewodę Śląskiego mimo, iż Światowe Dni Młodzieży będą się również odbywać na terenie miasta Częstochowy położonej w województwie śląskim.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W aktualnym stanie prawnym nowelizowana ustawa odnosi się tylko do miasta Krakowa, bo tam mają odbyć główne uroczystości. Drugim miastem, w którym Ojciec Św. spotka się z młodzieżą i wiernymi będzie Częstochowa. Choć będzie w niej kilka godzin – to zakres przygotowania do Jego wizyty powinien być identyczny dla obu miast. W Częstochowie, obok młodzieży, będą tysiące pielgrzymów, którzy w tym okresie tłumnie nawiedzają Jasną Górę. Władze Częstochowy mają doświadczenie w przyjmowaniu pielgrzymów, jednakże przy tej ilości pielgrzymów konieczne jest dodatkowe wsparcie organizacyjne i przede wszystkim finansowe. Propozycja zmian dotyczy powiązania w tytule ustawy obu miast jako organizatorów Światowych Dni Młodzieży oraz nadania Wojewodzie Śląskiemu uprawnień analogicznych i zgodnych z właściwością działania do Wojewody Małopolskiego, praw i obowiązków Wojewodzie Śląskiemu.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne i źródła finansowania

Projektowana ustawa będzie miała pozytywne skutki społeczne z uwagi na potrzebę sprawnej i bezpiecznej organizacji Światowych Dni Młodzieży.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Zadania związane z przygotowaniem Światowych Dni Młodzieży mają charakter rozproszony i powinny być finansowane w pierwszej kolejności w ramach środków ujętych w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych, jako zadania statutowe należące do właściwości poszczególnych ministrów i służb im podległych lub nadzorowanych, które mogą być ewentualnie uzupełniane o środki zaplanowane na ten cel w rezerwach celowych.

6. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

7. Konsultacje społeczne

Należy zakładać, że zgodnie z art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania skieruje niniejszy projekt ustawy do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

8. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.