

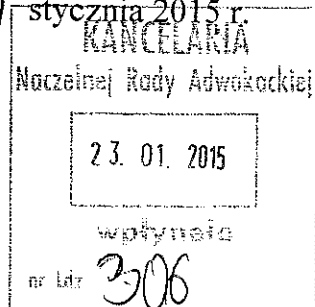


ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

*6MS-wp-173-12/15*

Warszawa, dnia 21 stycznia 2015 r.



Prezes  
Naczelnej Rady Adwokackiej  
Pan Andrzej Zwara

*Szanowny Panie Prezesie,*

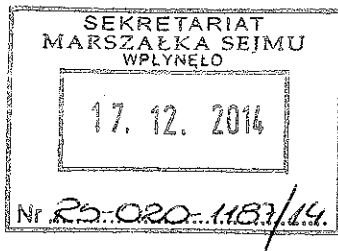
Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2014 r. poz. 635 ze zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Lewandowski), z prośbą o wyrażenie opinii.

*Z poważaniem*

Warszawa, dnia 17 grudnia 2014 r.



Grupa Posłów na Sejm RP  
Klubu Poselskiego  
**Twój Ruch**



Szanowny Pan  
**Radosław Sikorski**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy o zmianie ustawy:

**o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła **Andrzeja Lewandowskiego**.

**USTAWA**

**z dnia .....**

**o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202) w art. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Stanowiska sekretarza nie można łączyć z mandatem radnego.”.

**Art. 2.** Do osób, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zajmują stanowisko sekretarza, sprawując jednocześnie mandat radnego, stosuje się przepisy dotychczasowe do dnia wygaśnięcia mandatu radnego lub ustania zatrudnienia na stanowisku sekretarza.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Zakaz łączenia określonych stanowisk, funkcji lub urzędów (*incompatibilitas*) jest jedną z podstawowych zasad demokratycznego państwa prawa. Wprowadzenie takich zakazów uzasadnione jest faktem sprzeczności interesów wynikających z zadań nałożonych na osoby pełniące różne funkcje publiczne lub zatrudnione na określonych stanowiskach, a także zagrożeniem, że wypełnianie obowiązków na jednym z zajmowanych stanowisk będzie miało wpływ na decyzje podejmowane w związku z innym stanowiskiem lub funkcją.

Zakazy łączenia określonych funkcji i stanowisk z mandatem radnego uregulowano w szczególności w następujących przepisach:

- 1) zakaz łączenia mandatu radnego z zatrudnieniem w służbie cywilnej, dotyczący członków korpusu służby cywilnej – art. 78 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1111 z późn. zm.),
- 2) zakaz łączenia mandatu radnego z członkostwem w samorządowym kolegium odwoławczym – art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm.);
- 3) zakaz członkostwa w organie jednostki samorządu terytorialnego obowiązujący członków kolegiów i pracowników regionalnych izb obrachunkowych – art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.);
- 4) zakaz łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem kuratora i wicekuratora oświaty – art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.);
- 5) zakaz łączenia członkostwa w organach samorządu terytorialnego z funkcją prezesa, wiceprezesów, pracowników i dyrektorów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia, członków Rady NFZ i rad oddziałów wojewódzkich NFZ – art. 99 ust. 6 pkt 5, art. 103 ust. 6 pkt 6, art. 106 ust. 7 pkt 8, art. 107 ust. 6 pkt 7 i art. 112 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).

Zakaz łączenia zatrudnienia na stanowisku sekretarza gminy, sekretarza powiatu i sekretarza województwa z mandatem radnego jest uzasadniony koniecznością ograniczenia łączenia funkcji publicznych, w związku z zasadą trójpodziału władzy, a nadto zakaz ten zapewnia polityczną neutralność osób zatrudnionych na tych stanowiskach.

Uzasadnione jest wprowadzenie zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem sekretarza gminy, sekretarza powiatu i sekretarza województwa również z uwagi na zakres wykonywanych zadań.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, w urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim tworzy się odpowiednio stanowisko sekretarza gminy, powiatu i województwa. Kierownik urzędu może upoważnić sekretarza do wykonywania w jego imieniu zadań, w szczególności z zakresu zapewnienia właściwej organizacji pracy urzędu oraz realizowania polityki zarządzania zasobami ludzkimi. Sekretarz nie ma prawa tworzenia partii politycznych ani przynależności do nich.

Stosowanie do art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy.

Zakaz łączenia mandatu radnego z mandatem posła lub senatora, wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody, członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego wprowadzają: art. 25b ustawy o samorządzie gminnym, art. 21 ust. 8 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 23 ust. 4 ustawy o samorządzie województwa.

Dodatkowo warto zwrócić uwagę na fakt wprowadzenia ustawowego zakazu łączenia funkcji wójta i jego zastępcy z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego (art. 27 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym), członkostwa w zarządzie powiatu z członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego (art. 26 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym), a także członkostwa w zarządzie województwa z członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego (art. 31 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa).

Skoro przepis art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, pozwala kierownikowi urzędu, w tym wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, na powierzenie sekretarzowi gminy lub miasta prowadzenia określonych spraw gminy lub miasta, to uzasadnione jest rozciągnięcie na sekretarza, istniejącego w obowiązującym porządku prawnym zakazu łączenia funkcji wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz ich zastępców z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego.

W przypadku powierzenia przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, prowadzenia określonych spraw gminy lub miasta sekretarzowi może dojść do konfliktu interesów w sytuacji jednoczesnego sprawowania przez sekretarza mandatu radnego rady innej gminy, rady powiatu lub sejmiku województwa.

Analogiczna sytuacja występuje w przypadku upoważnienia przez starostę lub marszałka województwa na podstawie art. 5 ustawy o pracownikach samorządowych, odpowiednio sekretarza powiatu lub sekretarza województwa.

W świetle powyższego uzasadnione jest wprowadzenie ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem sekretarza gminy, sekretarza powiatu i sekretarza województwa, przez wprowadzenie odpowiedniej regulacji w art. 5 ustawy o pracownikach samorządowych.

W celu uniknięcia konieczności natychmiastowego rezygnowania z mandatu radnego lub stanowiska sekretarza, w art. 2 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie odpowiedniego przepisu przejściowego.

## **2. Stan rzeczywisty w dziedzinie, która ma być unormowana**

W ustawie o pracownikach samorządowych brak jest zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem sekretarza.

Ograniczone zakazy łączenia mandatu radnego rady gminy ze stanowiskiem sekretarza w urzędzie tej gminy, mandatu radnego rady powiatu ze stanowiskiem sekretarza w starostwie powiatowym tego powiatu oraz mandatu radnego sejmiku województwa ze stanowiskiem sekretarza w urzędzie marszałkowskim tego województwa, wprowadzają odpowiednie przepisy samorządowych ustaw ustrojowych.

Zgodnie z art. 24a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której radny uzyskał mandat. Przepis ten zakazuje łączenia mandatu radnego rady gminy z zatrudnieniem na stanowisku sekretarza gminy w tej gminie, w której radny rady gminy uzyskał mandat. W obowiązującym porządku prawnym sekretarz gminy może natomiast sprawować mandat radnego rady gminy w innej gminie, radnego rady powiatu lub radnego sejmiku województwa.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) z radnym nie może być nawiązany stosunek pracy

w starostwie powiatowym powiatu, w którym radny uzyskał mandat. Przepis ten zakazuje łączenia mandatu radnego rady powiatu z zatrudnieniem na stanowisku sekretarza powiatu w tym powiecie, w którym radny rady powiatu uzyskał mandat. W obowiązującym porządku prawnym sekretarz powiatu może natomiast sprawować mandat radnego rady powiatu w innym powiecie, radnego sejmiku województwa lub radnego rady gminy.

Zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) z radnym nie może być nawiązany stosunek pracy w urzędzie marszałkowskim w tym województwie, w którym radny uzyskał mandat. Przepis ten zakazuje łączenia mandatu radnego sejmiku województwa z zatrudnieniem na stanowisku sekretarza województwa w tym województwie, w którym radny sejmiku województwa uzyskał mandat. W obowiązującym porządku prawnym sekretarz województwa może natomiast sprawować mandat radnego sejmiku województwa w innym województwie, mandat radnego rady powiatu lub mandat radnego rady gminy.

### **3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego, wskazanego w pkt 2 uzasadnienia, w projektowanym stanie prawnym łącznie mandatu radnego rady gminy, mandatu radnego rady powiatu oraz mandatu radnego sejmiku województwa, ze stanowiskiem sekretarza gminy, sekretarza powiatu i sekretarza województwa, będzie niedopuszczalne.

Projektowane przepisy zawierają jednak przepis przejściowy, na podstawie którego do osób zajmujących w dniu wejścia w życie ustawy stanowisko sekretarza oraz sprawujących jednocześnie mandat radnego, stosować się przepisy dotychczasowe do dnia wygaśnięcia mandatu radnego lub ustania zatrudnienia na stanowisku sekretarza.

### **4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne**

Proponowany w projekcie kierunek zmian jest właściwy z punktu widzenia koniecznych ograniczeń dotyczących łączenia stanowisk i funkcji publicznych, które wynikają z konstytucyjnej zasady trójpodziału władzy.

Poprzez wprowadzenie zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem sekretarza gminy, sekretarza powiatu i sekretarza województwa, projekt przyczyni się do wzrostu zaufania społecznego do osób sprawujących mandat radnego.

Projekt nie prowadzi do zmian w sferze gospodarczej i finansowej.

Skutki prawne polegają na wprowadzeniu w ustawie o pracownikach samorządowych zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem sekretarza gminy, sekretarza powiatu i sekretarza województwa.

**5. Źródła finansowania**

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążeń dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

**6. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Projekt ustawy nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

**7. Oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej:**

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.