



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

6MS-WSR-173-93/16

Warszawa, dnia 11 kwietnia 2016 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie,

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andżelika Możdżanowska), z prośbą o wyrażenie opinii.

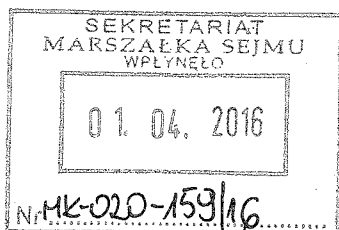
Z poważaniem



KLUB PARLAMENTARNY
POLSKIEGO STRONNICTWA LUDOWEGO

UL. WIEJSKA 4/6/8, 00-902 WARSZAWA
TEL. + 48 22 694 2321; FAX +48 22 694 1773; + 48 22 694 1647

Warszawa, dnia 1 kwietnia 2016 r.



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy panią poseł **Andżelikę Moźdzanowską**.

USTAWA

z dnia..... 2016 r.

o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci

Art. 1

W ustawie z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z dnia 17 lutego 2016 r.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 po ust. 4 dodaje się ust. 5–7 w brzmieniu:

„5. W przypadku gdy dochód rodziny przekracza kwotę, o której mowa w ust. 3 lub 4, pomnożoną przez liczbę członków danej rodziny o kwotę nie wyższą niż kwota świadczenia wychowawczego, na które jest ustalane prawo do tego świadczenia, świadczenie wychowawcze przysługuje w kwocie ustalonej zgodnie z ust. 6.

6. W przypadku przekroczenia kwoty uprawniającej daną rodzinę do świadczenia wychowawczego, o której mowa w ust. 5, świadczenie wychowawcze przysługuje w wysokości różnicy między kwotą świadczenia wychowawczego, o której mowa w ust. 5, a kwotą, o którą został przekroczony dochód rodziny.

7. W przypadku gdy wysokość świadczenia wychowawczego przysługująca danej rodzinie, ustalona zgodnie z ust. 6, jest niższa niż 20,00 zł, świadczenie to nie przysługuje.”;

Art. 2

W sprawach o świadczenie wychowawcze, do których prawo powstało przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, do ustalania prawa do świadczenia wychowawczego za ten okres stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Uzasadnienie

Polityka prorodzinna jest jednym z fundamentów polityki społecznej prowadzonej przez państwo. Musi ona odpowiadać na współczesne wyzwania wynikające z przemian społecznych i demograficznych, w tym zwłaszcza obserwowany w ostatnich latach.

Wyzwania demograficzne stojące przed polskim społeczeństwem wymagają wzmocnienia tej tendencji. Dążenie do umocnienia podstaw funkcjonowania rodziny jest bowiem zarówno potrzebą rozwojową, jak i powinnością państwa. Projektowana ustawa o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw stanowi kontynuację polityki prorodzinnej prowadzonej przez Polskie Stronnictwo Ludowe. Należy zauważyć, że w ustawie o świadczeniach rodzinnych został wprowadzony mechanizm tzw. „złotówka za złotówkę”, zgodnie z którym przekroczenie kryterium dochodowego, powoduje obniżenie wysokości otrzymywanych zasiłków zamiast ich całkowitego wycofania.

Ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, wprowadziła kryteria dochodowe przy nabyciu uprawnień do świadczenia wychowawczego przysługującego na pierwsze dziecko. Próg dochodowy został ustalony w wysokości 800,00 zł dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę oraz 1 200,00 zł dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę, jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne.

W praktyce ścisłe określenie progów dochodowych, będzie oznaczała dla wielu polskich rodzin brak możliwości otrzymania świadczenia na pierwsze dziecko, ze względu na przekroczenie progu dochodowego. Projektodawcy proponują wprowadzić mechanizm „złotówka za złotówkę”. Projektowane rozwiązanie pozwoli na to, aby rodzina otrzymująca świadczenie wychowawcze, w przypadku uzyskania przez jej członków dochodu powodującego przekroczenie kwoty nie utraciła prawa do tego świadczenia i mogła je nadal otrzymywać. Świadczenie będzie wówczas wypłacane w wysokości różnicy między przysługującą kwotą świadczeń, a wysokością dochodu rodziny otrzymywanego ponad kryterium dochodowe, czyli w wysokości pomniejszonej o kwotę, o jaką dochód rodziny przekroczył aktualnie obowiązującą kwotę uprawniającą daną rodzinę do świadczenia wychowawczego. Proponuje się wprowadzenie kwoty granicznej, poniżej, której świadczenie nie będzie wypłacane. Wyrównanie, o którym mowa powyżej, będzie wypłacane, gdy jego wysokość będzie wyższa lub równa 20 zł.

Projektowane rozwiązania wpłyną pozytywnie na sytuację ekonomiczną polskich rodzin, które w skrajnych przypadkach przekroczenia progu dochodowego o 1 złotówkę, tracą prawo do otrzymania świadczenia wychowawczego w wysokości 500 zł. na pierwsze dziecko.

Wprowadzenie zasady "złotówka za złotówkę" będzie przykładowo oznaczało, że jeśli zostanie przekroczony próg dochodowy o 50 złotych, to nie traci się całości świadczenia - 500 złotych, tylko będzie ono pomniejszone o te 50 zł.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy powoduje zwiększenie wydatków z budżetu państwa, nie powoduje zwiększenia kosztów przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z wyliczeniami Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zaprezentowanymi przez Podsekretarz Stanu wynika, że koszt wprowadzenia ustawy wynosi 2 miliardy złotych rocznie.

Źródłami finansowania projektu w kolejnych latach będą zwiększone przychody budżetu państwa związane ze wzrostem gospodarczym, uszczelnieniem systemu ściągania podatku od towarów i usług VAT oraz zmniejszenie wydatków administracji publicznej.