



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

675-WP-173-13/15

Warszawa, dnia 21 stycznia 2015 r.

KANCELARIA  
Naczelnej Rady Adwokackiej

23.01.2015

wpłynęło

nr Ldz. 305

Pan

Andrzej Zwara

Prezes Naczelnej Rady Adwokackiej

*Szanowny Panie Prezesie*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2014 r. poz. 635, ze zm.) - poselski projekt ustawy - Kodeks wykroczeń oraz ustawy - Prawo o ruchu drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Józef Racki), z prośbą o wyrażenie opinii.

*Z poważaniem*

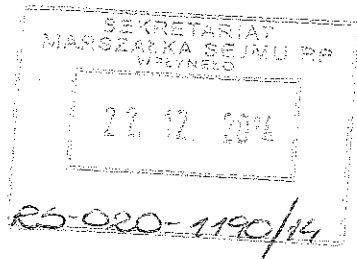




KLUB PARLAMENTARNY  
POLSKIEGO STRONNICTWA LUDOWEGO

UL. WIEJSKA 4/6/8, 00-902 WARSZAWA  
TEL. + 48 22 694 2321; FAX + 48 22 694 1773; + 48 22 694 1647

Warszawa, dnia 3 grudnia 2014 r.



Pan

**Radosław Sikorski**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy Kodeks wykroczeń oraz  
ustawy Prawo o ruchu drogowym**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Józefa Rackiego**.

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Racki Józef	PSL	
2.	Bodio Bartłomiej		
3.	Borawski Edmund		
4.	Borkowski Krzysztof	PSL	

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
5.	Bramora Artur	PSL	Bramora
6.	Bury Jan	PSL	Bury
7.	Dziadzio Dariusz	PSL	Dziadzio
8.	Gos Marek	PSL	Gos
9.	Grzeszczak Eugeniusz		
10.	Kalemba Stanisław	PSL	Kalemba
11.	Kasprzak Mieczysław	PSL	Kasprzak
12.	Kłopotek Eugeniusz		
13.	Łopata Jan	PSL	Łopata
14.	Łuczak Mieczysław		
15.	Maliszewski Mirosław		
16.	Ozga Krystyna	PSL	Ozga
17.	Pawlak Mirosław	PSL	Pawlak
18.	Pawlak Waldemar		
19.	Piechociński Janusz		
20.	Sawicki Marek		
21.	Smolarz Henryk	PSL	Smolarz
22.	Sosnowski Zbigniew	PSL	Sosnowski
23.	Stefaniuk Franciszek Jerzy		
24.	Sztorc Andrzej		
25.	Szymiec-Raczyńska Halina		
26.	Tokarska Genowefa	PSL	Tokarska
27.	Walkowski Piotr		
28.	Zgorzelski Piotr		
29.	Zych Józef		
30.	Żelichowski Stanisław	PSL	Żelichowski

## USTAWA

z dnia ..... 2014 r.

### o zmianie ustawy Kodeks wykroczeń oraz ustawy Prawo o ruchu drogowym

#### Art. 1.

W ustawie z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2013 r. poz. 482, z późn.zm.) w art. 94 dodaje się § 3-5 w brzmieniu:

„§ 3. Kto na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu prowadzi pojazd mechaniczny, nie mając do tego uprawnienia, podlega karze **aresztu**, ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 3.000 zł.

§ 4. Jeśli sprawca popełni wykroczenie, o którym mowa w § 3, będąc uprzednio ukaranym za prowadzenie pojazdu mechanicznego na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub w strefie ruchu bez posiadania uprawnienia, można orzec także zakaz prowadzenia pojazdów.

§ 5. W razie popełnienia wykroczenia określonego w § 4 można orzec przepadek pojazdu mechanicznego którym kierował sprawca. Orzeczenie przepadku pojazdu mechanicznego nie stanowiącego własności sprawcy jest możliwe jedynie wtedy, gdy kierował nim nie mając do tego uprawnień za zgodą właściciela.”.

#### Art. 2.

W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 100a po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W ewidencji gromadzi się także dane o osobach, które kierowały pojazdami mechanicznymi bez odpowiednich uprawnień.”;

2) w art. 100b:

a) w ust. 1 w pkt 10 w lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e:

„e) prowadzenia na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu pojazdu mechanicznego bez odpowiedniego uprawnienia – daty popełnienia wykroczenia;”,

- b) w ust. 2 w pkt 2 w lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) w lit. e – odpowiednio do swoich kompetencji: organy kontroli ruchu drogowego, prokurator lub sąd;”.

### **Art. 3.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Wprowadzenie ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami zwiększonych wymogów dotyczących kwalifikacji osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami mechanicznymi, a także stosunkowo niskie sankcje za prowadzenie pojazdów bez odpowiednich uprawnień (art. 94 § 1 ustawy Kodeks wykroczeń przewidujący karę grzywny w wysokości od 20 do 5.000 zł) prowadzą do znacznego zwiększenia zjawiska coraz większej liczby osób zatrzymywanych przez organy kontroli ruchu drogowego w trakcie prowadzenia pojazdów bez posiadania stosownych uprawnień. Taka sytuacja jest powodem wielu negatywnych zjawisk społecznych, przede wszystkim znacznego pogorszenia stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

W związku z powyższym projektodawcy proponują zwiększenie sankcji za kierowanie pojazdem mechanicznym bez posiadania wymaganych uprawnień (np. prawa jazdy, pozwolenia na kierowanie tramwajem czy karty motorowerowej) na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub w strefie ruchu, w postaci kary **aresztu, ograniczenia wolno albo** grzywny nie niższej niż 3.000 zł.

Ponadto, w stosunku do osoby, która kierowała pojazdem mechanicznym bez posiadania stosownych uprawnień po raz kolejny, co zostało stwierdzone przez właściwe organy kontroli ruchu drogowego, wobec takiego sprawcy będzie mógł być orzeczony środek karny w postaci zakazu prowadzenia pojazdów, który zgodnie z art. 29 ustawy Kodeks wykroczeń może zostać orzeczony na okres od 6 miesięcy do 3 lat. Wprowadzenie takiej możliwości stanowi reakcję na naganne zjawisko nagminnego prowadzenia pojazdów mechanicznych bez prawa jazdy, wskutek stosunkowo niskiej kary, jaka grozi za tego rodzaju czyn. Istnieje bowiem grupa sprawców, którzy celowo nie decydują się przystąpić do kursu i egzaminu na prawa jazdy, gdyż jest to dla nich bardziej opłacalne (ryzyko zatrzymania jest w opinii takich osób o wiele mniejszej niż koszt ekonomiczny i emocjonalny przystąpienia do kursu oraz egzaminu na prawo jazdy, który muszą ponieść). Przedmiotem ochrony wprowadzanej regulacji jest bezpieczeństwo ruchu drogowego na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu, które jest zagrożone przez kierującego pojazdem nieposiadającego umiejętności bezpiecznego prowadzenia pojazdu mechanicznego.

Niniejsza regulacja wprowadza również dodatkowe narzędzia, w które wyposaża sąd orzekający w sprawie kierowania pojazdem mechanicznym bez posiadania

stosownych uprawnień: po pierwsze sprawca w okresie zakazu nie będzie mógł uzyskać uprawnień do kierowania pojazdami, po drugie zaś co może być ważniejsze w świetle faktu, iż wielu takich sprawców w ogóle nie decyduje się na zdobycie uprawnień - prowadzenia pojazdu w okresie zakazu będzie stanowiło czyn zabroniony określony w art. 244 Kodeksu karnego, zagrożony karą pozbawienia wolności do lat 3.

Jednak zdaniem projektodawców najbardziej „dotkliwą” dla sprawców sankcją w przypadku popełnienia wykroczenia kierowania pojazdem mechanicznym bez posiadania uprawnień będzie stosunkowo **wysoka kara**.

Skutkiem społecznym wprowadzenia niniejszej ustawy w życie będzie spadek liczby zatrzymań osób, które kierują pojazdami mechanicznymi na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub w strefie ruchu bez posiadania odpowiednich uprawnień ze względu na znaczne zwiększenie sankcji pieniężnej grożącej za taki czyn. Dodatkowy skutek powinna odnieść również obawa przed orzeczeniem zakazu prowadzenia pojazdów na przyszłość.

Konsekwencją proponowanych zmian ustawy Kodeks wykroczeń jest również konieczność zmiany ustawy Prawo o ruchu drogowym w zakresie ewidencji osób wobec których zostało stwierdzone, iż prowadziły pojazd bez posiadania stosownych uprawnień.

Przedmiotowy projekt ustawy nie pociąga za sobą skutków dla budżetu państwa, ani jednostek samorządu terytorialnego.

Niniejszy projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.