

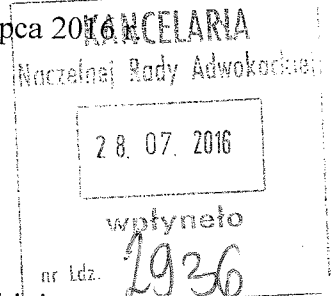


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMŚ-WŚ-173-218/16

Warszawa, dnia *25* lipca 2016



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

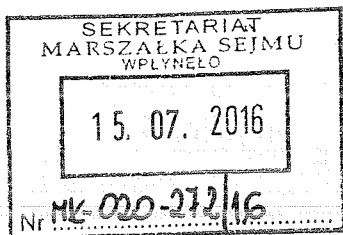
Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r., poz. 615 ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jerzy Meysztowicz), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 14 lipca 2016 r.

Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Poselskiego
.Nowoczesna



Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rachunkowości

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jerzego Meysztowicza.

Wykaz posłów VIII kadencji Sejmu RP wnoszących projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości

L.p.	Imię	Nazwisko	Podpis
1	WITOLD	ZEMBA(2)YBHI	
2	MONIKA	ROSA	
3	Yotomyna	Andronow	
4	Adam	Griepke	
5	Janek	Schewing - Jock	
6	Anna	Caonuli - Phoofer	
7	JERZY	MEYSZTOWICZ	
8	PAWEŁ	PUDŁOWSKI	
9	WIKTOR	MIEŚNICKI	
10	DESEARD	PETRU	
11	MIROSKAW	SUCHON	
12	PAWEŁ	KOBYLIŃSKI	
13	Anna	Golbok	
14	Gregor	Smrgo	
15	WIKTOR	Pawłuk	
16	Marek	Rucinski	
17	Yasme	Schmidt	
18	Radosław	Lubgh	
19	Adam	Cyraceli	
20	MICHAŁ	STASINISKA	
21	MICHAŁ	JAROS	
22	Kowalia	Wuoblewska	
23	MEYSZTOWICZ	JARUSZASZKI	
24	Albina	Stepien	
25	Zyglin	G...s	
26	Ewa	Lieder	

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o rachunkowości

Art. 1. W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) osób fizycznych, spółek handlowych (osobowych i kapitałowych, w tym również w organizacji) oraz spółek cywilnych, jeżeli ich przychody netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych za poprzedni rok obrotowy wyniosły co najmniej równowartość w walucie polskiej 1 200 000 euro, a także innych osób prawnych, z wyjątkiem Skarbu Państwa i Narodowego Banku Polskiego;”,

– uchyla się pkt 2,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Osoby fizyczne, spółki handlowe (osobowe i kapitałowe, w tym również w organizacji) oraz spółki cywilne mogą stosować zasady rachunkowości określone ustawą również od początku następnego roku obrotowego, jeżeli ich przychody netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych za poprzedni rok obrotowy są niższe niż równowartość w walucie polskiej 1 200 000 euro. W tym przypadku osoby te lub wspólnicy przed rozpoczęciem roku obrotowego są obowiązani do zawiadomienia o tym urzędu skarbowego, właściwego w sprawach opodatkowania podatkiem

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 613, z 2014 r. poz. 768, 1100, z 2015 r. poz. 4, 978, 1045, 1166, 1333, 1844, 1893, z 2016 poz. 615.

dochodowym. Osoby fizyczne lub wspólnicy spółek cywilnych osób fizycznych mogą złożyć zawiadomienie na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej.”,

c) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Do spółek jawnych osób fizycznych, spółek komandytowych osób fizycznych oraz spółek partnerskich, których przychody netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych za poprzedni rok obrotowy wyniosły mniej niż równowartość w walucie polskiej 1 200 000 euro i które nie stosują zasad rachunkowości określonych ustawą na podstawie ust. 2, stosuje się art. 70a.”,

2) Art. 70a otrzymuje brzmienie:

„Art. 70a Kierownik jednostki będącej spółką jawną osób fizycznych, spółką komandytową osób fizycznych lub spółką partnerską, której przychody netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych za poprzedni rok obrotowy wyniosły mniej niż równowartość w walucie polskiej 1 200 000 euro i która nie stosuje zasad rachunkowości określonych ustawą na podstawie art. 2 ust. 2, składa w sądzie rejestrowym prowadzącym Krajowy Rejestr Sądowy, w terminie 6 miesięcy od dnia kończącego rok obrotowy, oświadczenie o braku obowiązku sporządzenia i złożenia rocznego sprawozdania finansowego.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Polskie prawo podatkowe jest bardzo obfite, skomplikowane i szybko się zmienia. Stanowi to istotne utrudnienie dla przedsiębiorców, zwłaszcza małych i średnich (MŚP), którzy nie mogą sobie pozwolić na zatrudnienie profesjonalnych księgowych lub wynajęcie zewnętrznej firmy w zakresie wystarczającym do pełnego prowadzenia księgowości.

O potrzebie zmian w kierunku uproszczenia systemu podatkowego polscy przedsiębiorcy informują od lat. W raporcie Grant Thornton² ¾ przebadanych przedsiębiorców wskazało, że bariery administracyjne i podatkowe pochłaniają ich czas, a ponad 60% - że generują dodatkowe koszty. Prawie 80% badanych uznawało za problem częstotliwość zmian prawa, a prawie 85% - złożoność przepisów podatkowych i brak jednolitej interpretacji. Odsetki te były wyższe w grupie przedsiębiorców o niższych przychodach. W badaniu MŚP, przeprowadzonym w 2015.r przez Biuro Informacji Gospodarczej³, najwięcej respondentów wskazało uproszczenie systemu podatkowego i zwiększenie czytelności prawa jako najbardziej wyczekiwane zmiany (obniżenie wysokości podatków było dla nich mniej istotne). Problemy te widoczne są również w międzynarodowych analizach, np. w Global Competitiveness Index Polska zajmuje 117 miejsce (na 144 kraje) pod względem uciążliwości regulacji⁴.

Jednym ze sposobów na obniżenie kosztów, jakie ponoszą przedsiębiorcy w związku ze skomplikowanym prawem podatkowym jest poszerzenie katalogu podmiotów, uprawnionych do korzystania z tzw. księgowości uproszczonej. Ułatwi to zakładanie nowych przedsiębiorstw, również w postaci oddziałów firm zagranicznych oraz organizacji pozarządowych, umożliwi obecnie funkcjonującym przedsiębiorcom zwiększenie nakładu czasu i środków angażowanych w produktywną działalność (zamiast śledzenia meandrów prawa podatkowego), oraz przyjmowania

² „Bariery rozwoju przedsiębiorstw, czyli co najbardziej hamuje wzrost polskich firm”, Grant Thornton i KIG, grudzień 2013r.

³ BIG InfoMonitor, badanie MillwardBrown „Zatory płatnicze w mikro, małych i średnich firmach”, wrzesień 2015r.

⁴ World Economic Forum, Global Competitiveness Report 2014-2015

innych form prawnych, od których dotychczas zniechęcał obowiązek prowadzenia pełnej księgowości.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Polskie prawo przewiduje dwa rodzaje rozliczania dochodów z działalności gospodarczej: pełną i uproszczoną księgowość. Do prowadzenia pełnej księgowości, której podstawą prawną jest Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości zobligowanych jest większość osób prawnych, w tym spółki prawa handlowego oraz spółki cywilne za wyjątkiem spółek cywilnych osób fizycznych, spółek jawnych osób fizycznych i spółek partnerskich, osiągających przychody netto poniżej 1 200 000 euro. Ustawa nie obowiązuje również osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Przedsiębiorcy, wyłączeni z Ustawy o rachunkowości, rozliczają się za pomocą karty podatkowej, ryczałtu ewidencjonowanego lub książki przychodów i rozchodów, w zależności od rodzaju, formy i skali prowadzonej działalności.

Ponieważ obecna Ustawa o rachunkowości obowiązuje niektóre rodzaje przedsiębiorców ze względu na wysokość osiąganego przychodu, a niektóre ze względu na prawną formę prowadzenia działalności gospodarczej, niewielkie, rozwijające się przedsiębiorstwa nie będą przyjmować np. formy spółki z o.o. lub spółki komandytowej, w obawie przed kosztami prowadzenia pełnej księgowości. Może to hamować ich rozwój, np. utrudniając pozyskiwanie finansowania.

Przy niewielkiej skali działalności gospodarczej przedsiębiorca zwykle prowadzi księgowość sam lub z pomocą pracowników – ale nie ma w takich firmach wyspecjalizowanych działów finansowych. Przedsiębiorca ponosi wówczas wysoki koszt alternatywny w postaci utraconego czasu, który mógłby wykorzystać na prowadzenie i rozwój swojej podstawowej działalności, opracowanie nowych produktów, pozyskiwanie klientów i dostawców itp. Ponadto, dysponując niewystarczającą wiedzą i czasem wobec złożonych i często zmieniających się przepisów, jest bardziej narażony na popełnienie błędów, które mogą skutkować nałożeniem grzywny przez Urząd Skarbowy. Zlecenie prowadzenia księgowości firmie zewnętrznej wiąże się z wysokimi

kosztami – te środki mogły by posłużyć inwestycjom, rozwojowi firmy i tworzeniu nowych miejsc pracy.

Większość małych i nowo tworzonych przedsiębiorstw wybiera takie formy działalności, które pozwalają na prowadzenie uproszczonej rachunkowości. Takie formy organizacyjne, jak spółka jawna czy spółka cywilna osób fizycznych często uniemożliwiają rozwój przedsiębiorstwa powyżej pewnego pułapu, choćby ze względu na kwestie osobistej odpowiedzialności za zobowiązania przedsiębiorstwa.

W praktyce, projektowana regulacja umożliwiłaby stosowanie księgi przychodów i rozchodów spółkom handlowym i spółkom cywilnym osób prawnych o niskich przychodach. Jest to istotne zwłaszcza dla przedsiębiorstw nowych lub reorganizujących się. Umożliwi przedsiębiorcom skupienie się na podstawowej działalności, budowie kontaktów biznesowych, organizowaniu produkcji, szkoleniu pracowników w pierwszym roku lub dwóch działalności. Będzie również zachętą do tworzenia przedsiębiorstw w formie spółek handlowych przez podmioty zagraniczne, dla których dodatkową barierą stanowi konieczność poruszania się w obcym systemie prawnym w obcym języku. W momencie rozwoju działalności, którego umowną granicą jest roczny przychód netto 1 200 000 euro, przedsiębiorstwa przejdą na prowadzenie pełnej księgowości (zatrudniając wykwalifikowanych księgowych lub firmy zewnętrzne), co umożliwi dokładną kontrolę ich finansów nie tylko przez Urząd Skarbowy, ale również pozostałych interesariuszy (np. nowych wspólników, potencjalnych pożyczkodawców).

3. Przewidywane skutki:

- **społeczne**

Powstanie nowych miejsc pracy dzięki powstaniu nowych przedsiębiorstw i rozwojowi obecnych.

- **gospodarcze**

Spodziewamy się pozytywnych skutków gospodarczych proponowanej regulacji, w postaci powstawania nowych przedsiębiorstw (w formie spółek handlowych) oraz rozwoju istniejących, które przejdą na prowadzenie uproszczonej księgowości. Należy

też oczekiwać wzrostu liczby spółek, otwieranych w Polsce przez podmioty zagraniczne, a więc napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych.

- **finansowe**

Projektowana regulacja będzie miała pozytywne skutki dla finansów publicznych, dzięki zwiększeniu aktywności gospodarczej, a więc i bazy opodatkowania. Wysokość odprowadzanych podatków od poszczególnych przedsiębiorstw nie ulegnie znaczącej zmianie (dochód do opodatkowania wykazywany z księgi przychodów i rozchodów będzie podobny do tego, który wykazała by pełna księgowość), zwiększy się za to ilość podatników.

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

brak

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

6. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.