



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WP-173-158/17

Warszawa, dnia 19 czerwca 2017 r.

KANCELARIA Naczelnej Rady Adwokackiej
23.06.2017
wpłynęło
nr litz. 1347

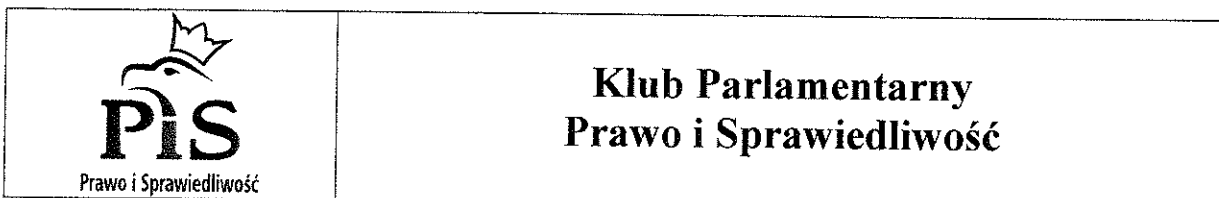
Prezes
Naczelnej Rady Adwokackiej
Pan Jacek Trela

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz.U.2016.1999 j.t. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Medycznego w Łodzi (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Joanna Kopcińska), z prośbą o przedstawienie opinii.

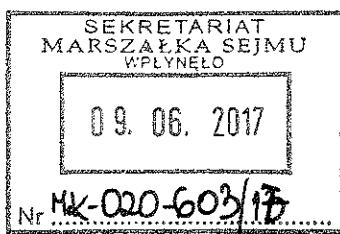
Z poważaniem





Warszawa, 9 czerwca 2017 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość**



**Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32 t.j. z późn. zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Medycznego w Łodzi

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Panią Posel Joannę Kopcińską.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Medycznego w Łodzi

Art. 1. W ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. o utworzeniu Uniwersytetu Medycznego w Łodzi (Dz. U. poz. 1184) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
„4a. Działalność dydaktyczną, o której mowa w ust. 4, w zakresie uwzględniającym potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej realizuje Wydział Wojskowo-Lekarski Uniwersytetu.”;
- 2) w art. 4:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. W zakresie działalności uwzględniającej potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej nadzór nad Uniwersytetem sprawuje minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej.”,
 - b) po ust. 2 dodaje się ust. 3-9 w brzmieniu:
*„3. Prorektora właściwego do spraw realizacji zadań Uniwersytetu, o których mowa w art. 2 ust. 4a, powołuje i odwołuje rektor na wniosek Ministra Obrony Narodowej.
 4. Kandydata na funkcję, o której mowa w ust. 3, wskazuje Minister Obrony Narodowej spośród żołnierzy zawodowych lub innych osób, po zasięgnięciu opinii rektora.
 5. Rektor przedstawia opinię o kandydacie, o którym mowa w ust. 4, w terminie 14 dni od dnia przedstawienia propozycji przez Ministra Obrony Narodowej.
 6. Przepisy ust. 3-5 stosuje się odpowiednio do dziekana i prodziekana Wydziału Wojskowo-Lekarskiego Uniwersytetu.
 7. Do żołnierzy pełniących służbę na stanowiskach określonych w ust. 3 i 6 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1726 i 2138) dotyczące służby żołnierzy zawodowych w instytucjach cywilnych.
 8. Do osób określonych w ust. 3 i 6 nie stosuje się przepisów przewidujących wymóg przeprowadzenia konkursu lub wyborów na te funkcje.
 9. Ministrowi Obrony Narodowej przysługują uprawnienia pracodawcy, o których mowa w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, z późn. zm.¹⁾”;*
- 3) w art. 7 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:
„2. Minister Obrony Narodowej może przekazać Uniwersytetowi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, środki finansowe w formie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, a także zakupów środków trwałych i wyposażenia, służących kształceniu studentów i doktorantów podstawowej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 2 ust. 4a.

¹ Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1010, 1311, 1933, 2169 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60

3. Do dotacji określonych w ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy, o której mowa w art. 4 ust. 9, w zakresie przewidzianym dla uczelni wojskowych.”.

Art. 2. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy dotychczasowy Wydział Wojskowo-Lekarski Uniwersytetu Medycznego w Łodzi staje się Wydziałem Wojskowo-Lekarskim Uniwersytetu Medycznego w Łodzi w rozumieniu przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Jednostka organizacyjna, o której mowa w ust. 1, zachowuje posiadane przez dotychczasowy Wydział Wojskowo-Lekarski Uniwersytetu Medycznego w Łodzi uprawnienia do prowadzenia kierunków studiów oraz do nadawania stopni naukowych, a także kategorię naukową przyznaną w wyniku kompleksowej oceny działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej jednostek naukowych, przeprowadzonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2016 r. poz. 2045 i 2260), jednak nie dłużej niż do czasu przyznania im kategorii naukowej w ramach najbliższej kompleksowej oceny przeprowadzonej po wejściu w życie ustawy.

3. Senat Uniwersytetu Medycznego w Łodzi dostosuje postanowienia statutu do zmian wynikających z niniejszej ustawy w terminie 45 dni od jej wejścia w życie.

4. Rektor Uniwersytetu Medycznego w Łodzi powoła osoby, o których mowa w art. 4 ust. 3 i 6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do dnia 30 września 2017 r. Powołane osoby pełnią swoje funkcje do końca bieżącej kadencji organów Uniwersytetu Medycznego w Łodzi.

5. Kadencja dziekana i prodziekanów dotychczasowego Wydziału Wojskowo-Lekarskiego Uniwersytetu Medycznego w Łodzi wygasa z dniem powołania osób, o których mowa w ust. 4, na te funkcje.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2017 r.

Uzasadnienie

Uniwersytet Medyczny w Łodzi (UM w Łodzi) utworzony został ustawą z dnia 27 lipca 2002 r. o utworzeniu Uniwersytetu Medycznego w Łodzi (Dz. U. Nr 141, poz. 1184), w wyniku połączenia dwóch łódzkich uczelni – Akademii Medycznej w Łodzi i Wojskowej Akademii Medycznej w Łodzi i działa od dnia 1 października 2002 r. UM w Łodzi funkcjonuje w oparciu o mienie połączonych uczelni. Podstawowym kierunkiem jego działania jest kształcenie i prowadzenie badań naukowych w zakresie nauk medycznych, biologicznych i farmaceutycznych. UM w Łodzi realizuje między innymi działalność dydaktyczną, także z uwzględnieniem potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (SZ RP). Zadanie to realizowane jest poprzez kształcenie studentów – kandydatów na żołnierzy zawodowych w poszczególnych zawodach medycznych – stosownie do potrzeb zgłaszanych przez Ministra Obrony Narodowej do Ministra Zdrowia, które powinny być uwzględniane przy określaniu limitu przyjęć na studia. Kształcenie studentów na UM w Łodzi w ramach limitu Ministerstwa Obrony Narodowej na potrzeby SZ RP finansowane jest z budżetu resortu obrony narodowej. W tym celu Minister Obrony Narodowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, corocznie ustala i przekazuje dotację na działalność dydaktyczną na kształcenie studentów na potrzeby resortu obrony narodowej zgodnie z ustalonym limitem.

W aktualnym stanie prawnym nadzór nad uczelnią sprawuje Minister Zdrowia, przy czym w zakresie realizacji potrzeb SZ RP nadzór ten wykonywany jest w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej. Jak pokazało doświadczenie ostatnich 15 lat, takie ukształtowanie nadzoru nad kształceniem niezmiernie istotnych dla SZ RP kadr korpusu medycznego należy dostosować do obecnych potrzeb. Nie bez znaczenia jest również fakt, że ustawa o utworzeniu UM w Łodzi została uchwalona 3 lata przed ustawą z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, z późn. zm.), a więc 3 lata przed istotnymi dla funkcjonowania uczelni wyższych zmianami. Nadzór Ministra Obrony Narodowej określony w ustawie o utworzeniu UM w Łodzi pozostał bez zmian. W tym czasie przepisy ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym w odniesieniu do uczelni wojskowych były zmieniane kilkakrotnie, zwiększając kompetencje Ministra Obrony Narodowej. Najistotniejsze zmiany wprowadzono ustawą z dnia 18 marca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 84, poz. 455) oraz ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych

ustaw (Dz. U. poz. 1198). Doprowadziło to do dychotomii w zakresie możliwości oddziaływania Ministra Obrony Narodowej na proces kształcenia kandydatów na żołnierzy zawodowych. Zatem nadzór Ministra Obrony Narodowej i kontrolę nad przekazywanymi przez niego środkami należałoby uaktualnić w odniesieniu do tej uczelni, z uwzględnieniem jej specyfiki i poszanowaniem autonomii. Nie bez znaczenia przy określaniu zakresu nadzoru jest również fakt, że UM w Łodzi utworzony został w oparciu o mienie dawnej uczelni wojskowej, w ramach którego potencjał Uniwersytetu wzmocniła infrastruktura wydzielona z resortu obrony narodowej, tj.: Szpital Kliniczny Wojskowej Akademii Medycznej z Polikliniką, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Łodzi, Centrum Kliniczno-Dydaktyczne Wojskowej Akademii Medycznej (Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej), Wojskowa Specjalistyczna Przychodnia Lekarska Wojskowej Akademii Medycznej, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Łodzi.

Celem projektowanych zmian ustawy o utworzeniu UM w Łodzi jest urealnienie wpływu Ministra Obrony Narodowej na proces kształcenia wojskowych kadr medycznych oraz rozszerzenie możliwości dofinansowania przez resort obrony narodowej z uwzględnieniem rozwiązań systemowych adekwatnych do tych przewidzianych dla uczelni wojskowych. Jednocześnie regulacja ta wpływa w minimalnym zakresie na obszar autonomii przyznany uczelniom wyższym ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym. Uwzględniając zwiększone potrzeby SZ RP w zakresie kształcenia lekarzy zakłada się korektę statusu funkcjonującego obecnie Wydziału Wojskowo – Lekarskiego, poprzez ustawowe zagwarantowanie funkcjonowania Wydziału jako podstawowej jednostki organizacyjnej UM w Łodzi dedykowanej w szczególności dla kształcenia kandydatów do służby zawodowej w obszarze kadry medycznej na potrzeby SZ RP, zapewnienie wpływu Ministra Obrony Narodowej na proces powoływania niektórych osób pełniących funkcje we władzach uczelni, przygotowywania programów kształcenia i działalności dydaktycznej oraz wzmocnienie roli Ministra Obrony Narodowej w systemie finansowania działalności UM w Łodzi, związanej z realizacją potrzeb SZ RP. Skutkiem powyższych zmian będzie nadanie Wydziałowi Wojskowo-Lekarskiemu charakteru cywilno-wojskowego i – jak się wydaje – podniesienie prestiżu UM w Łodzi jako uczelni związanej z obroną narodową.

Projektowane zmiany w zakresie ustawowego wyodrębnienia podstawowej jednostki organizacyjnej UM w Łodzi przewidują ujęcie w art. 2 ust. 4a zmienianej ustawy nazwy własnej jednostki, jaką jest Wydział Wojskowo-Lekarski. Celem tej zmiany, łącznie z przepisami przejściowymi zawartymi w art. 2 ust. 1 i 2 projektowanej ustawy, jest podkreślenie związku z aktualnie funkcjonującą w strukturze UM w Łodzi podstawową jednostką organizacyjną. Ma

to istotne znaczenie dla zachowania ciągłości statusu Wydziału Wojskowo-Lekarskiego w obszarze posiadanych uprawnień do nadawania stopni naukowych, prowadzenia kierunków studiów czy też uprawnień wynikających z przyznanej kategorii naukowej, po wprowadzeniu projektowanej regulacji.

W zakresie instrumentów mających służyć wzmocnieniu wpływu Ministra Obrony Narodowej na realizację zadań przez UM w Łodzi na potrzeby SZ RP przewidziano tryb powoływania prorektora do spraw realizacji zadań na potrzeby SZ RP, a także dziekana i prodziekana Wydziału Wojskowo-Lekarskiego. Powyższe koresponduje swym charakterem z rozwiązaniami przewidzianymi dla ustanawiania organów w uczelniach wojskowych. Osoby te mają być powoływane przez rektora UM w Łodzi na wniosek Ministra Obrony Narodowej. W celu zapewnienia wpływu uczelni na proces wyłaniania osób na wyżej wskazane funkcje, przyjęto tryb opiniowania przez rektora UM w Łodzi kandydatów wskazanych przez Ministra Obrony Narodowej w terminie 14 dni od przedłożenia propozycji i przed wystąpieniem z formalnym wnioskiem o powołanie konkretnej osoby.

Konsekwencją projektowanych zmian będzie konieczność wcześniejszego wygaszenia kadencji dotychczasowego dziekana Wydziału Wojskowo-Lekarskiego i dotychczasowych prodziekanów oraz powołanie, w trybie określonym znowelizowaną ustawą, nowych władz Wydziału Wojskowo-Lekarskiego, co nastąpi do dnia 30 września 2017 r. Projektowana ustawa przewiduje również 45-dniowy termin dla senatu UM w Łodzi na wprowadzenie zmian w statucie uczelni, wynikających z projektowanych regulacji. Wskazane terminy uwzględniają cykl kształcenia uczelni wyższych przewidziany ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym. Ponadto przewiduje się wyposażenie Ministra Obrony Narodowej w uprawnienia przedstawicieli pracodawców dotyczące kształtowania programów kształcenia oraz procesu dydaktycznego, przewidziane w art. 4 ust 4 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym.

W zakresie możliwości finansowania zadań UM w Łodzi związanych z obroną narodową, projekt przewiduje możliwość przekazywania na potrzeby Wydziału Wojskowo-Lekarskiego dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, a także zakupów środków trwałych i wyposażenia, służących kształceniu studentów i doktorantów tej jednostki UM w Łodzi. W zakresie wszystkich dotacji, jakie będą mogły być przekazane z budżetu resortu obrony narodowej, będą miały odpowiednie zastosowane przepisy ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, dotyczące uczelni wojskowych. Powyższa kompetencja nie będzie naruszała przepisów ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą wydatki budżetowe w części budżetu państwa „obrona narodowa” przeznacza się na

finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej. W celu uniknięcia potencjalnych nieprawidłowości w zakresie tzw. Podwójnego finansowania przewiduje się, że dotacje Ministra Obrony Narodowej będą przekazywane dla UM w Łodzi w porozumieniu z ministrem nadzorującym – ministrem właściwym do spraw zdrowia.

Przewidywany termin wejścia w życie ustawy –1 sierpnia 2017 r. zapewnia, w ocenie wnioskodawców, odpowiednie *vacatio legis* na przygotowanie się UM w Łodzi do wdrożenia zmian przewidzianych ustawą przed rozpoczęciem roku akademickiego 2017/2018.

Projektowana ustawa jest również odpowiedzią na pojawiające się inicjatywy zmierzające do odtworzenia Wojskowej Akademii Medycznej w Łodzi, które w aktualnym stanie faktycznym są trudne do realizacji w formie sprzed jej likwidacji. Z uwagi na skomplikowany i długotrwały proces koniecznych do spełnienia wymagań (organizacyjnych, infrastrukturalnych, programowych, ekonomicznych czy kadrowych) przewidzianych dla funkcjonowania uczelni o profilu medycznym, kształcącej w kierunkach właściwych dla potrzeb SZ RP, bardziej przekonująca wydaje się koncepcja utrzymania modelu kształcenia kandydatów kadry medycznej na potrzeby SZ RP w oparciu o cywilną uczelnię medyczną, którą jest UM w Łodzi. Wdrożenie proponowanego rozwiązania niewątpliwie wyjdzie naprzeciw tym postulatom, utrwali chlubne tradycje Wojskowej Akademii Medycznej oraz poprawi warunki kształcenia studentów – kandydatów na żołnierzy zawodowych.

Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne. Problematyka ustawy nie jest regulowana przez prawo Unii Europejskiej.



Lista posłów KP PIS

RODKIADAJCZYCH PROJEKT
USTAWY O ZMIANIE USTAWY O UTWORZENIU UNIWERSYTETU
MEDYKNEGO W ŁODZI

L.p.	Imię i nazwisko	Podpis
1.	Adam Abramowicz	
2.	Andrzej Adamczyk	
3.	Waldemar Andzel	
4.	Dorota Arciszewska-Mielewczyk	
5.	Jan Ardanowski	
6.	Iwona Arent	
7.	Marek Ast	
8.	Zbigniew Babalski	
9.	Piotr Babiarz	
10.	Piotr Babinetz	
11.	Ryszard Bartosik	
12.	Barbara Bartuś	
13.	Dariusz Bąk	
14.	Włodzimierz Bernacki	
15.	Jerzy Bielecki	
16.	Zbigniew Biernat	
17.	Mariusz Błaszczak	
18.	Jacek Bogucki	
19.	Joanna Borowiak	