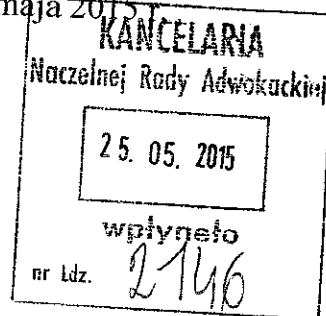




ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski
GMS-HP-173-17/15

Warszawa, dnia 22 maja 2015 r.



Prezes
Naczelnej Rady Adwokackiej
Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Henryk Smolarz), z prośbą o wyrażenie opinii.

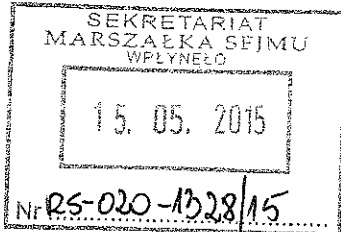
Z poważaniem



KLUB PARLAMENTARNY
POLSKIEGO STRONNICTWA LUDOWEGO

UL. WIEJSKA 4/6/8, 00-902 WARSZAWA
TEL. + 48 22 694 2321; FAX +48 22 694 1773; + 48 22 694 1647

Warszawa, dnia 15 maja 2015 r.



Pan

Radosław Sikorski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Henryka Smolarza**.

USTAWA

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Objęcie ubezpieczeniem na wniosek następuje od dnia wskazanego we wniosku o objęcie ubezpieczeniem, nie wcześniej jednak niż od dnia, w którym wniosek został złożony, z zastrzeżeniem ust. 5.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Osoba podlegająca ubezpieczeniu na wniosek może w każdym czasie odstąpić od ubezpieczenia składając oświadczenie w tej sprawie, z zastrzeżeniem art. 16 ust. 2 pkt 4.”,

c) dodaje się ust. 5–7 w brzmieniu:

„5. Przepis ust. 4 nie ma zastosowania do osób, za które wójt opłaca składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe w związku pobieraniem świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych albo zasiłku dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów.

6. Jeżeli wniosek o objęcie ubezpieczeniem na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 4 złożony został w ciągu 30 dni od dnia wydania przez wójta decyzji przyznającej świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych albo zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów objęcie tym ubezpieczeniem następuje od dnia przyznania prawa do tego świadczenia albo zasiłku.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 684, 1682 i 1831.

7. Termin określony w ust. 6 może zostać przywrócony na wniosek osoby, o której mowa w art. 16 ust. 2 pkt 4, jeżeli udowodni, że niezachowanie terminu nastąpiło wskutek zdarzeń losowych.”;

2) w art. 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Składki na ubezpieczenie za każdego ubezpieczonego opłaca rolnik, z zastrzeżeniem ust. 3. Jeżeli działalność rolnicza jest prowadzona na rachunek kilku osób, obowiązek opłacania składki ciąży na nich solidarnie.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Składki na ubezpieczenie za osobę, o której mowa w art. 16 ust. 2 pkt 4, opłaca wójt w wysokości określonej w art. 17 ust. 1.”;

3) w art. 16 w ust. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) osobę, która podlegała ubezpieczeniu jako rolnik lub domownik i zaprzestała prowadzenia działalności rolniczej lub pracy w gospodarstwie rolnym w związku z nabyciem prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych albo zasiłku dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów przez okres pobierania tego świadczenia albo zasiłku – do uzyskania 25-letniego okresu ubezpieczenia emerytalno-rentowego, o którym mowa w art. 19 ust. 1 pkt 2.”;

4) „Art. 16 ust. 3 ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników otrzymuje brzmienie: Przepisów ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1, 2 i 4 nie stosuje się do osoby, która podlega innemu ubezpieczeniu społecznemu lub ma ustalone prawo do emerytury lub renty, lub ma ustalone prawo do świadczeń z ubezpieczeń społecznych.”

5) w art. 39a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Kasa niezwłocznie przekazuje właściwemu wójtowi odpis decyzji stwierdzającej podleganie ubezpieczeniu emerytalno-rentowemu przez osobę, o której mowa w art. 16 ust. 2 pkt 4, lub ustanie ubezpieczenia takiej osoby.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 121) w art. 6 ust. 2b otrzymuje brzmienie:

„2b. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta nie opłaca składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę pobierającą świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna, jeżeli podlega ona obowiązkowi ubezpieczenia społecznego z innego tytułu na podstawie ustawy lub na podstawie odrębnych przepisów lub jest ubezpieczona na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.²⁾)”.

Art. 3. 1. Osoba, która przed dniem wejścia w życie ustawy, nabyła prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych albo do zasiłku dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, i podlega z tego tytułu ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym na podstawie ustawy zmienianej w art. 2, może złożyć wniosek o odstąpieniu od tych ubezpieczeń i objęcie jej ubezpieczeniem emerytalno-rentowym na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 4 ustawy zmienianej w art. 1.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, osoba zainteresowana składa wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, który wypłaca świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Kopię wniosku, o którym mowa w ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, wypłacający zainteresowanemu świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna, przekazuje do Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego wraz z informacją o dniu wyrejestrowania zainteresowanego z ubezpieczeń społecznych na podstawie ustawy zmienianej w art. 2.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2015 r.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 684, 1682 i 1831.

UZASADNIENIE

Świadczenia dla opiekunów osób niepełnosprawnych przyznawane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114) oraz ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r. poz. 567), tj. świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy oraz zasiłek dla opiekunów przysługują osobom, które rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, aby sprawować opiekę nad niepełnosprawnym członkiem rodziny, o ile spełniają pozostałe warunki ustawowe, np. dotyczące kryterium dochodowego lub obowiązku alimentacyjnego. Podstawowym warunkiem jest jednak brak aktywności zawodowej spowodowany koniecznością sprawowania opieki nad niepełnosprawnym członkiem rodziny. W związku z tym, rolnicy (ich małżonkowie) i domownicy ubiegający się o powyższe świadczenia, zobowiązani są do złożenia oświadczenia (pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań) o zaprzestaniu prowadzenia gospodarstwa rolnego lub wykonywania pracy w gospodarstwie rolnym. Jest to konsekwencją uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 grudnia 2012 r. (sygn. akt. I OPS 5/12), w której NSA stwierdził, że świadczenia pielęgnacyjne nie może otrzymywać rolnik prowadzący gospodarstwo rolne, gdyż jest w takim przypadku osobą aktywną zawodowo.

Rolnicy i domownicy ubezpieczeni w KRUS po złożeniu takiego oświadczenia tracą status do ubezpieczenia społecznego rolników, ponieważ zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r., poz. 1403, z późn. zm.):

- za rolnika uznaje się pełnoletnią osobę fizyczną, zamieszkuje i prowadzącą na terytorium RP, osobiście i na własny rachunek, działalność rolniczą w pozostającym w jej posiadaniu gospodarstwie rolnym,
- za domownika uznaje się osobę bliską rolnikowi, która ukończyła 16 lat, pozostaje z rolnikiem we wspólnym gospodarstwie domowym lub zamieszkuje na terenie jego gospodarstwa rolnego albo w bliskim sąsiedztwie, stale pracuje w tym gospodarstwie i nie jest związana z rolnikiem stosunkiem pracy.

Tak więc rolników (ich małżonków) i domowników, zaprzestających prowadzenia gospodarstwa rolnego lub pracy w gospodarstwie rolnym w związku z koniecznością sprawowania osobistej opieki nad niepełnosprawnym członkiem rodziny i nabyciem prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub zasiłku dla opiekuna,

KRUS wyłącza z ubezpieczenia społecznego rolników. Organ wypłacający to świadczenie (wójt, burmistrz lub prezydent miasta), zgłasza takie osoby do ubezpieczenia społecznego i ubezpieczenia zdrowotnego w ZUS i opłaca za nich składki ubezpieczeniowe. Świadczenia i składki finansowane są z dotacji celowej z budżetu państwa.

Składkę na ubezpieczenie społeczne (emerytalne i rentowe) wójt (burmistrz lub prezydent miasta) opłaca za okres nie dłuższy niż niezbędny do uzyskania 25. letniego stażu ubezpieczeniowego, który uprawnia do nabycia prawa do emerytury z ZUS (z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych) w minimalnej gwarantowanej przez państwo wysokości.

Za osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna, w stosunku do których wójt (burmistrz lub prezydent miasta) nie ma obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie społeczne, do ZUS opłaca jedynie składkę zdrowotną.

W związku z powyższym osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna, które wcześniej miały status rolnika lub domownika ubezpieczonego w KRUS, zostaną ubezpieczone w ZUS. Zapewnia to im w przyszłości zabezpieczenie emerytalne na starość.

Jednakże niektóre osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna, które wcześniej miały status rolnika lub domownika podlegającego ubezpieczeniu społecznemu rolników chciałyby dalej kontynuować ubezpieczenie w KRUS, aby w przyszłości otrzymywać emeryturę z KRUS, a nie z ZUS.

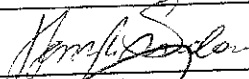
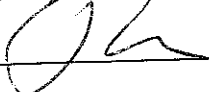
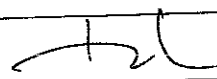
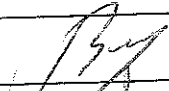


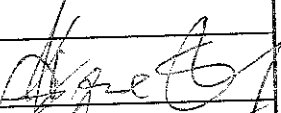
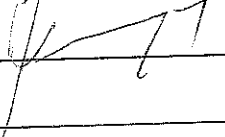
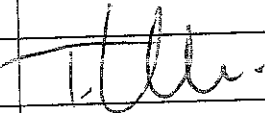
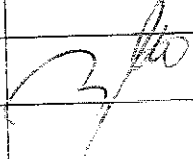
Projekt ustawy zmierza do umożliwienia takim osobom dokonanie wyboru ubezpieczenia w okresie pobierania świadczeń – w ZUS lub w KRUS (na wniosek na podstawie nowo dodanego w art. 16 w ust. 2 pkt 4). Będzie to oznaczać, że jeżeli uprawniony do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub zasiłku dla opiekuna wybierze ubezpieczenie w KRUS to wójt (burmistrz lub prezydent miasta) wypłacający to świadczenie lub zasiłek, składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe za tę osobę będzie opłacał do KRUS. Składki wójt opłacać będzie w kwocie równej 10% najniższej emerytury (jest to składka podstawowa w systemie ubezpieczenia społecznego rolników). Będzie to więc obciążenie niższe, niż obciążenie z tytułu składek ubezpieczeniowych do ZUS za osoby pobierające świadczenia opiekuńcze.

Jednocześnie w projekcie proponuje się umożliwić rezygnację z ubezpieczenia w ZUS i powrót do ubezpieczenia w KRUS osobom pobierającym już świadczenia pielęgnacyjne, specjalne zasiłki opiekuńcze lub zasiłki dla opiekuna. Na złożenie stosownego wniosku w tej sprawie projekt przewiduje 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

O objęciu ubezpieczeniem społecznym rolników na wniosek osoby otrzymującej świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna oraz o ustaniu tego ubezpieczenia, wójt (burmistrz lub prezydent miasta), który wypłaca to świadczenie, będzie informowany na bieżąco przez KRUS (art. 39a ust. 5). W projekcie nakłada się na KRUS obowiązek przekazywania właściwemu wójtowi (burmistrzowi lub prezydentowi miasta) kopii decyzji o objęciu ubezpieczeniem społecznym rolników oraz o ustaniu tego ubezpieczenia w stosunku do osób, którym wypłaca ww. zasiłki lub świadczenia. Regulacja ta w powiązaniu z przepisami ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 6 ust. 2b) wyklucza możliwość zaistnienia podwójnego opłacania składek (do KRUS i do ZUS).

Proponuje się wejście w życie projektowanej ustawy od dnia 1 października 2015 r., aby umożliwić organowi emerytalno-rentowemu przygotowanie się do realizacji przepisów projektowanej ustawy.

Regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Smolarz Henryk	PSL	
2.	Bodio Bartłomiej		
3.	Borawski Edmund		
4.	Borkowski Krzysztof	PSL	
5.	Bramora Artur		
6.	Bury Jan	PSL	
7.	Dębski Artur	PSL	
8.	Dziadzio Dariusz	PSL	
9.	Garczewski Romuald		
10.	Godson John Abraham		
11.	Gos Marek		
12.	Grzeszczak Eugeniusz		
13.	Kalemba Stanisław	PSL	
14.	Kasprzak Mieczysław	PSL	
15.	Kłopotek Eugeniusz		
16.	Kmieciak Henryk		
17.	Łopata Jan		
18.	Makowski Tomasz	PSL	
19.	Maliszewski Mirosław		
20.	Nawrocka Elżbieta	PSL	
21.	Ozga Krystyna		
22.	Pacholski Michał		
23.	Paślawska Urszula	PSL	
24.	Pawlak Mirosław		
25.	Pawlak Waldemar		
26.	Piechociński Janusz		
27.	Racki Józef		