

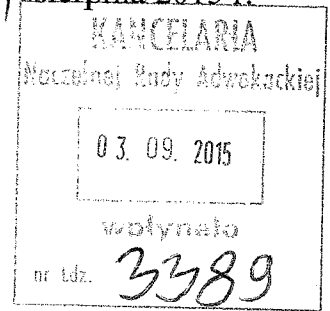


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

675-WP-173-23S/15

Warszawa, dnia 31 sierpnia 2015 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615) – poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o praktykach absolwenckich oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Izabela Katarzyna Mrzygłocka), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem



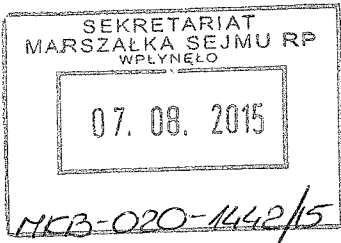
**Platforma
Obywatelska**

| Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Platforma Obywatelska
Ul. Wiejska 4/6/8
00 - 902 Warszawa
tel. 22/694 2636
fax 22/694 1051
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2015 r.

**Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**



Janina Pani Marszałek!


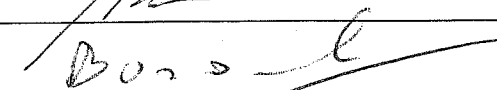

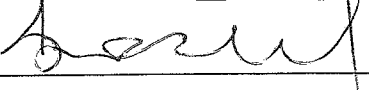
Na podstawie art. 118 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej (j.t. M.P. z 2012 r. poz. 32) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o praktykach absolwenckich oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Izabelę Katarzynę Mrzygłocką.

*2 posłowie,
Izabela Katarzyna Mrzygłocka*

**Lista Posłów popierających projekt ustawy
o zmianie ustawy o praktykach absolwenckich
oraz niektórych innych ustaw**

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Achinger	Elżbieta	
2.	Arkit	Tadeusz	
3.	Arłukowicz	Bartosz	
4.	Arndt	Paweł	
5.	Augustyn	Urszula	
6.	Aziewicz	Tadeusz	
7.	Biernacki	Marek	
8.	Biernat	Andrzej	
9.	Blanik	Leszek	
10.	Bobowska	Joanna	
11.	Borowczak	Jerzy	
12.	Brejza	Krzysztof	
13.	Brzezinka	Jacek	
14.	Bublewicz	Beata	
15.	Budka	Borys	
16.	Budnik	Jerzy	
17.	Bukiewicz	Bożenna	
18.	Butryn	Renata	

Ustawa

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy o praktykach absolwenckich oraz niektórych innych ustaw

Art.1. W ustawie z 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz.U. z 2009 r. Nr 127, poz. 1052) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.2 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przepisu ust.1 nie stosuje się do praktyk odbywanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz.U. z 2012 r. poz.572, z późn. zm.) i praktyk lub staży określonych w odrębnych przepisach, wymaganych do wykonywania niektórych zawodów.”;

2) art.3 otrzymuje brzmienie:

„**Art.3.** 1. Praktyka jest odbywana odpłatnie.

2. Wysokość miesięcznego świadczenia pieniężnego nie może być niższa niż 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.) i jednocześnie nie może przekraczać dwukrotnej wysokości tego wynagrodzenia.

3. Za okresy nieobecności w okresie odbywania praktyki, z zastrzeżeniem art.6a, praktykantowi nie przysługuje świadczenie pieniężne, o którym mowa w ust.2.”;

3) w art. 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Umowa powinna określać w szczególności:

- 1) nazwę stanowiska pracy, w ramach którego praktykant ma uzyskiwać doświadczenie i nabywać umiejętności praktyczne;
- 2) zakres zadań przewidzianych do realizacji przez praktykanta;
- 3) kwalifikacje i umiejętności, które praktykant ma uzyskać
- 4) okres odbywania praktyki;
- 5) wysokość świadczenia pieniężnego, o którym mowa w art. 3 ust.”;

4) w art. 5 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Umowa może być rozwiązana na piśmie z zachowaniem siedmiodniowego terminu wypowiedzenia.”;

5) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„**Art.5a.** 1. Podmiot przyjmujący na praktykę wyznacza osobę pełniącą funkcję opiekuna praktykanta, który kieruje wykonywaniem zadań przez praktykanta oraz monitoruje i ocenia jego postępy.

2. Opiekun praktykanta może jednocześnie sprawować opiekę nad nie więcej niż 3 praktykantami.”;

6) Po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„**Art.6a.** Praktykantowi przysługują 3 dni wolne w okresie odbywania praktyki. Za dni wolne praktykant zachowuje prawo do świadczenia pieniężnego, o którym mowa w art. 3 ust.2”;

7) Art. 7 otrzymuje brzmienie:

„**Art. 7.** Podmiot przyjmujący na praktykę, jest obowiązany wystawić na piśmie zaświadczenie wskazujące nazwę stanowiska pracy, w ramach którego praktykant uzyskiwał doświadczenie i nabywał umiejętności praktyczne, zakres zadań realizowanych przez praktykanta, kwalifikacje i umiejętności, które praktykant uzyskał oraz okres odbywania praktyki.”;

8) Uchyla się art. 8 – 11.

Art. 2. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2015 r. poz. 149) w art. 75 w ust.1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) odbywa praktykę absolwencką i otrzymuje z tego tytułu miesięczne świadczenie pieniężne w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę;”.

Art.3 W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art.66 w ust. 1 po pkt 24a dodaje się pkt 24b w brzmieniu:

„24b) osoby odbywające praktykę absolwencką, o której mowa w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz.U. Nr 127, poz. 1057 i z 2015 r., poz.....);”;

2) W art. 73 po pkt 7a dodaje się pkt 7b w brzmieniu:

„7b) osób, o których mowa w art.66 ust. 1 pkt 24b, powstaje od dnia rozpoczęcia praktyki absolwenckiej, a wygasa z dniem jej zakończenia;”;

3) W art. 75 po ust. 9a dodaje się ust. 9b w brzmieniu:

„9b. Osoby, o których mowa w art.66 ust. 1 pkt 24b, zgłasza do ubezpieczenia zdrowotnego podmiot przyjmujący na praktykę absolwencką.”;

4) W art. 81 w ust. 8 po pkt 5a dodaje się pkt 5b w brzmieniu:

„5b) osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 24b, jest kwota odpowiadająca wysokości otrzymywanego świadczenia pieniężnego;”;

5) W art. 85 po ust. 6a dodaje się ust. 6b w brzmieniu:

„6b. Za osoby, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 24b, składkę jako płatnik oblicza, pobiera z dochodu ubezpieczonego i odprowadza podmiot przyjmujący na praktykę absolwencką.”.

Art. 4. Umowy o praktykę absolwencką zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, są realizowane na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W dniu 10 marca 2014 r. Rada wydała *Zalecenie w sprawie ram jakości dla staży* (Dz. U. C 88 z 27.3.2014, s. 1).

Zalecenie było poprzedzone opublikowaniem w dniu 4 grudnia 2013r. przez Komisję Europejską *Wniosku dotyczącego Zalecenia Rady w sprawie ram jakości dla staży*, zaś zapowiedź opracowania ram jakości dla staży została wyrażona już w Komunikacie „*W kierunku ram jakości dla staży: Drugi etap konsultacji z partnerami społecznymi na szczeblu europejskim na podstawie art. 154 TFUE (COM(2012) 728)*” i stanowiła jedną z inicjatyw ogłoszonych w ramach „Pakietu na rzecz zatrudnienia młodzieży” z grudnia 2012 r.

W *Zaleceniu Rady w sprawie ram jakości dla staży* dąży się do zapewnienia, aby staże skutecznie ułatwiały przechodzenie z etapu zdobywania wykształcenia do etapu życia zawodowego i zwiększały szanse młodzieży na rynku pracy. Celem *Zalecenia Rady* jest wyeliminowanie dotychczas zidentyfikowanych problemów w realizacji staży w wielu państwach członkowskich UE poprzez stworzenie wspólnych ram jakości dla staży.

W *Zaleceniu Rady w sprawie ram jakości dla staży* przyjęto następującą definicję stażu: za staż uznaje się ograniczoną w czasie praktykę zawodową, płatną lub bezpłatną, obejmującą komponent uczenia się i szkolenia, podejmowaną w celu zdobycia praktycznego doświadczenia zawodowego z myślą o uzyskaniu większych szans na zatrudnienie oraz ułatwiającą podjęcie stałego zatrudnienia. *Zalecenie Rady* nie obejmuje jednak praktyk zawodowych będących elementem programu kształcenia formalnego lub kształcenia i szkolenia zawodowego, a zatem staży będących częścią akademickich lub zawodowych programów nauczania. Nie dotyczy również staży, które stanowią część obowiązkowego szkolenia zawodowego, warunkującego dostęp do określonych zawodów (np. w medycynie, architekturze, etc.). Ponadto, co istotne, *Zalecenie Rady* nie dotyczy też staży organizowanych z zaangażowaniem strony trzeciej – poza stażystą i przyjmującym na staż, a więc np. staży dla bezrobotnych w Polsce realizowanych na podstawie umowy między urzędem pracy a pracodawcą.

Rada zaleca zatem państwom członkowskim poprawę jakości staży funkcjonujących na wolnym rynku, a w szczególności w zakresie treści dydaktycznych i warunków pracy, w celu ułatwienia przechodzenia młodych osób z etapu kształcenia do etapu pracy zawodowej poprzez ujęcie w prawie lub praktyce krajowej m.in. następujących zasad w odniesieniu do staży:

- zawierania przed podjęciem stażu pisemnej umowy między stażystą a podmiotem oferującym staż, określającej cele edukacyjne stażu, warunki pracy, prawa i obowiązki stron wynikające z odpowiednich przepisów UE i krajowych oraz czas trwania stażu, jak również zawierającej informacje w zakresie wypłacania stażyście wynagrodzenia lub rekompensaty kosztów;
- zachęcania podmiotów oferujących staże do wyznaczenia stażystom opiekunów, kierujących nimi w toku wyznaczonych zadań i oceniających ich postępy;
- zapewnienia, że prawa stażysty wynikające z przepisów prawa UE i krajowych są przestrzegane (warunki pracy, maksymalny tygodniowy czas pracy, minimalny dzienny i tygodniowy czas odpoczynku, minimalna liczba dni przysługującego urlopu);

- precyzowania przez podmiot oferujący staż czy stażysta będzie objęty ubezpieczeniem zdrowotnym, ubezpieczeniem od wypadków, a w konsekwencji czy będą mu przysługiwały zwolnienia lekarskie;
- określania w umowie czy stażysta przysługuje wynagrodzenie lub rekompensata kosztów, a jeśli tak w jakiej wysokości;
- określenia w umowie o staż praw i obowiązków stażysty i podmiotu oferującego staż, w tym jeśli to konieczne zasad przyjętych przez ten podmiot w zakresie polityki poufności i praw własności intelektualnej;
- zapewnienia rozsądnego czasu trwania stażu, tj. wskazanie, że uzasadniony okres stażu nie powinien przekraczać 6 miesięcy, za wyjątkiem usprawiedliwionych przypadków;
- zachęcania do stosowania praktyki określania w umowie o staż, że zarówno stażysta, jak i podmiot oferujący staż mogą wypowiedzieć umowę na piśmie z zachowaniem okresu wypowiedzenia odpowiedniego do okresu trwania stażu i stosownej praktyki krajowej;
- zachęcania podmiotów oferujących staże do poświadczenia, w formie certyfikatu, wiedzy, umiejętności i kompetencji nabytych podczas stażu.

Jednocześnie mając na względzie, że Rada pozostawia państwom członkowskim swobodę w kwestii wdrożenia ram jakości staży – byle cel wskazany w Zaleceniu został osiągnięty – państwo członkowskie może zastosować rozwiązania bardziej korzystne dla stażysty niż zostały określone w Zaleceniu.

Państwa członkowskie zostały zobligowane do wdrożenia *Zalecenia Rady* do końca 2015 r. i przedstawienia Komisji informacji o środkach przedsięwziętych zgodnie z tym *Zaleceniem*.

Mając na uwadze powyższe, przede wszystkim konieczne jest zwrócenie uwagi, że większość postulatów z *Zalecenia Rady w sprawie jakości staży* w polskim porządku prawnym wypełnia już ustawa z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz. U. Nr 127, poz. 1052). Aby zatem w pełni zrealizować *Zalecenie Rady* zasadne jest dokonanie nowelizacji ww. ustawy. Jednocześnie proponuje się zachować funkcjonującą już w polskim porządku prawnym nazwę „praktyki absolwenckie” na określenie staży i praktyk, o których mowa w *Zaleceniu Rady*. Rozwiązanie to pozwoli odróżnić staże i praktyki, o których mowa w *Zaleceniu*, od staży realizowanych przez urzędy pracy, staży wymaganych do zdobycia kwalifikacji w tzw. Zawodach regulowanych, a także praktyk będących częścią programu nauczania, których *Zalecenie* nie obejmuje.

Zmiany szczegółowe:

- 1) w art. 2 dodawany jest ust. 3 wskazujący jakie praktyki i staże zostają wyłączone spod regulacji ustawy, w związku z faktem, że nie ma do nich zastosowanie Zalecenie Rady. Są to praktyki odbywane na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.) i praktyki lub staże określone w odrębnych przepisach, wymagane do wykonywania niektórych zawodów.
- 2) W art. 3:
 - a) W ust. 2 uregulowane zostało, że praktyka absolwencka może być odbywana tylko odpłatnie,

- b) w ust. 3 określona została minimalna wysokość świadczenia pieniężnego, jakie powinien otrzymać praktykant, tj. co najmniej 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę. W obowiązującym stanie prawnym w przepisie wskazana jest tylko maksymalna wysokość świadczenia, jaka może być wypłacana praktykantowi. Niemniej jednak w związku z faktem rezygnacji z nieodpłatnej praktyki absolwenckiej, konieczne stało się określenie również kwoty minimalnej. Ma to na celu uniknięcie sytuacji obchodzenia przepisów przez podmiot przyjmujący na praktykę, poprzez wypłacanie praktykantowi świadczenia pieniężnego w kwocie symbolicznej. Jednocześnie wskazana minimalna wysokość świadczenia została określona na takim poziomie, by nie zniechęcić do przyjmowania osób na praktykę,
- c) dodawany jest ust. 3, w którym określone zostało, że za okres nieobecności w trakcie odbywania praktyki, niezależnie czy będzie to nieobecność usprawiedliwiona czy też nie, praktykantowi nie przysługuje świadczenie pieniężne. Wyjątkiem będzie tu nieobecność w okresie przysługujących praktykantowi 3 dni wolnych.
- 3) W art. 5 w:
- a) ust. 2 sprecyzowane zostało, co w szczególności powinna określać umowa o praktykę absolwencką, tj. nazwę stanowiska pracy, w ramach którego praktykant ma uzyskiwać doświadczenie i nabywać umiejętności praktyczne, zakres zadań przewidzianych do realizacji przez praktykanta, kwalifikacje i umiejętności, które praktykant ma uzyskać, okres odbywania praktyki, wysokość świadczenia pieniężnego,
- b) ust. 6, w związku z faktem, że praktyka absolwencka ma być tylko odpłatna, wprowadzona zostaje zmiana dostosowująca brzmienie tego przepisu do zmienianego art. 3 ust. 1.
- 4) Dodawany jest art. 5a, w którym określone zostało, że podmiot przyjmujący na praktykę jest zobowiązany do wyznaczenia osoby, która będzie pełnić funkcję opiekuna praktykanta. Opiekun będzie kierował wykonywaniem zadań przez praktykanta oraz monitorował i ocenił jego postępy. Jednocześnie, w celu prawidłowego wykonywania obowiązków przez opiekuna, wprowadzone zostało ograniczenie, że nie może on jednocześnie sprawować opieki nad więcej niż 3 praktykantami,
- 5) w dodawanym art. 6a określone zostało, że praktykantowi przysługują 3 dni wolne w całym okresie odbywania praktyki absolwenckiej. Za te dni praktykant będzie zachowywał prawo do świadczenia pieniężnego.
- 6) w art. 7 wprowadzana jest zmiana polegająca na tym, że podmiot przyjmujący na praktykę będzie zobowiązany, niezależnie od tego czy praktykant wystąpi z takim wnioskiem, do wystawienia mu pisemnego zaświadczenia o odbyciu praktyki, w którym wskazane zostanie: nazwa stanowiska pracy, w ramach którego praktykant uzyskiwał doświadczenie i nabywał umiejętności praktyczne, zakres zadań przez niego realizowanych, kwalifikacje i umiejętności, które uzyskał oraz okres odbywania praktyki.

Zmiany w innych ustawach:

- 1) W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149) w art. 75 w ust. 1 w pkt 7 wprowadzana jest zmiana porządkowa, w związku z faktem, że w wyniku rezygnacji z praktyki nieodpłatnej, nie będzie już podziału na praktykę odpłatną i niepłatną.
- 2) W związku z faktem, że wprowadzone zostaje rozwiązanie, iż praktykant podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu w związku z odbywaniem praktyki absolwenckiej, konieczne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.):
 - a) w art. 66 w ust. 1 w pkt 24b dodaje się nowy tytuł w zakresie podlegania obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego, tj. odbywanie praktyki absolwenckiej, o której mowa w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich,
 - b) w art. 73 dodaje się pkt 7b wskazujący, że obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego praktykantów powstaje od dnia rozpoczęcia praktyki absolwenckiej, a wygasa z dniem jej zakończenia,
 - c) w art. 75 dodaje się ust. 9b, że praktykanta do ubezpieczenia zdrowotnego zgłasza podmiot przyjmujący na praktykę,
 - d) w art. 81 w dodawanym w ust. 8 pkt 5b określone zostało, że podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne stanowi kwota odpowiadająca wysokości otrzymywanego świadczenia pieniężnego,
 - e) w art. 85 dodaje się ust. 6b, w którym określone zostało, że składkę na ubezpieczenie zdrowotne za praktykanta jako płatnik oblicza, pobiera z kwoty świadczenia pieniężnego należnego praktykantowi i odprowadza podmiot przyjmujący na praktykę absolwencką.

W projekcie ustawy wskazane zostało, że umowy o praktykę absolwencką zawarte przed dniem wejścia w życie tej ustawy, są realizowane na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów.

Proponuje się aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a więc z zachowaniem ustawowej *vacatio legis*.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

