

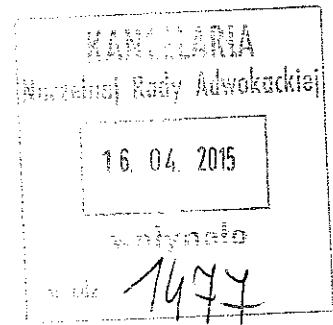


ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

CU.S.WP.143-88/15

Warszawa, dnia 8 kwietnia 2015 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

*Szanowny Panie Prezesie,*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2014 r. poz. 635 ze zm.) senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych (przedstawiciel wnioskodawców: senator Stanisław Jurcewicz), z prośbą o wyrażenie opinii.

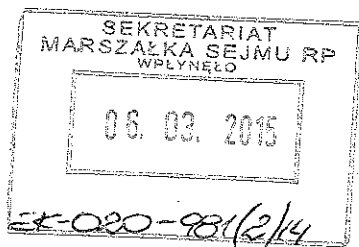
*Z poważaniem*



Warszawa, dnia 6 marca 2015 r.



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
Bogdan Borusewicz



Szanowny Pan  
Radosław SIKORSKI  
MARSZAŁEK SEJMU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

*Szanowny Panie Marszałku!*

Zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat na 71. posiedzeniu w dniu 5 marca 2015 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Stanisława Jurcewicza do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

*Z poważaniem*

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 5 marca 2015 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o opłatach  
abonamentowych**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych.

Jednocześnie upoważnia senatora Stanisława Jurcewicza do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

**MARSZAŁEK SENATU**



**Bogdan BORUSEWICZ**

## USTAWA

z dnia

### o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych

**Art. 1.** W ustawie z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1204) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zwolnienia określone w ust. 1 pkt 1 i 3–8 przysługują od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) oświadczenie o spełnianiu warunków do korzystania z tych zwolnień.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Zwolnienie określone w ust. 1 pkt 2 przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym osoba ukończyła 75 lat.”,

c) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Osoby korzystające ze zwolnień od opłat abonamentowych z wyjątkiem osób, o których mowa w ust. 1 pkt 2, obowiązane są zgłosić placówce pocztowej operatora wyznaczonego, o której mowa w ust. 3, zmiany stanu prawnego lub faktycznego, które mają wpływ na uzyskane zwolnienia, w terminie 30 dni od dnia, w którym taka zmiana nastąpiła.

5. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji określi, w drodze rozporządzenia, wzór oświadczenia, o którym mowa w ust. 3, mając na uwadze konieczność zapewnienia identyfikacji osoby, której oświadczenie dotyczy oraz wskazanie celu, w jakim oświadczenie jest składane.”;

2) w art. 7 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Operator wyznaczony, o którym mowa w ust. 1, jest uprawniony do otrzymywania danych z rejestru PESEL na zasadach określonych w ustawie z dnia

24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.<sup>1)</sup>).”.

**Art. 2.** Oświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, złożone do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy zachowuje ważność do czasu zmiany stanu prawnego lub faktycznego, która ma wpływ na uzyskanie zwolnienie od opłat abonamentowych.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1593, z 2011 r. Nr 133, poz. 768, Nr 204, poz. 1195 i Nr 288, poz. 1689, z 2012 r. poz. 921 i 1407, z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 301, 1741 i 1888.

## UZASADNIENIE

### 1. Wyjaśnienie potrzeby i celu ustawy

Zasadniczym celem projektu nowelizacji ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1204) jest zniesienie obowiązku składania oświadczenia o spełnianiu warunków do korzystania ze zwolnienia od opłat abonamentowych przez osoby, które ukończyły 75 rok życia. W celu zmniejszenia obowiązków nałożonych na osoby zwolnione od opłat abonamentowych projekt przewiduje także zniesienie konieczności przedstawiania dokumentów potwierdzających uprawnienie do tych zwolnień.

Konieczność składania oświadczenia o spełnianiu warunków do korzystania ze zwolnienia od opłat abonamentowych przez osoby, które ukończyły 75 lat, okazała się dla nich uciążliwa i trudna do wykonania. Osoby te, między innymi ze względu na stan zdrowia, często nie dopełniały wymaganych formalności ponosząc ich konsekwencje. Ponadto pomimo spełnienia określonych w ustawie o opłatach abonamentowych przesłanek do zwolnienia od opłat abonamentowych na osobach zwolnionych od opłat abonamentowych oprócz złożenia wspomnianego oświadczenia ciąży obowiązek przedstawienia dokumentów potwierdzających uprawnienie do tego rodzaju zwolnień. Dla wielu z tych osób spełnienie tego ustawowego wymogu, a w szczególności konieczność uzyskania dokumentów wydawanych przez uprawnione organy, stanowi nadmierne utrudnienie.

### 2. Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma zostać uregulowana

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o opłatach abonamentowych osoby, które spełniają określone w tym przepisie przesłanki podlegają zwolnieniu od opłat abonamentowych. Zwolnienie od wymienionych opłat przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) oświadczenie o spełnianiu warunków do korzystania z tego rodzaju zwolnienia i przedstawiono dokumenty potwierdzające uprawnienie do tego zwolnienia. Wypełnienie powyższych obowiązków warunkuje faktyczne uzyskanie zwolnienia od opłat abonamentowych.

Ponadto na podstawie art. 4 ust. 4 osoby korzystające ze zwolnień od opłat abonamentowych obowiązane są zgłosić placówce pocztowej operatora wyznaczonego

zmiany stanu prawnego lub faktycznego, które mają wpływ na uzyskane zwolnienia, w terminie 14 dni od dnia, w którym taka zmiana nastąpiła.

Wypełniając delegację zawartą w art. 4 ust. 5 Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, w rozporządzeniu z dnia 16 lutego 2010 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 152 z późn. zm.), określiła rodzaje dokumentów oraz wzór oświadczenia potwierdzających uprawnienia do zwolnień od opłat abonamentowych.

### **3. Wykazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym**

Projekt ustawy przewiduje zniesienie obowiązku składania przez osoby, które ukończyły 75 rok życia oświadczenia o spełnianiu warunków do korzystania ze zwolnienia od opłat abonamentowych oraz przedstawiania dokumentu potwierdzającego uprawnienie do korzystania z tego zwolnienia. Ponadto precyzuje, że w przypadku tych osób zwolnienie od opłat abonamentowych będzie przysługiwało od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym osoba ukończy 75 rok życia.

Opłaty abonamentowe są pobierane przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Ponadto podmiot ten prowadzi także kontrolę wykonywania obowiązku rejestracji odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych oraz obowiązku uiszczania opłaty abonamentowej. W związku z tym, w celu umożliwienia operatorowi wyznaczonemu dokonywania weryfikacji osób podlegających zwolnieniu od opłat abonamentowych w oparciu o dane z rejestru PESEL, projekt ustawy jednoznacznie wskazuje, iż realizacja tego zadania będzie następowała w oparciu o dane z rejestru PESEL na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.).

Ponadto projekt ustawy przewiduje, że zwolnienia określone w art. 4 ust. 1 pkt 1 i 3–8 ustawy o opłatach abonamentowych będą przysługiwały od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe jedynie oświadczenie o spełnianiu warunków do korzystania z tych zwolnień bez konieczności przedstawiania dokumentów potwierdzających uprawnienie do tych zwolnień. W konsekwencji powyższego rozwiązania projekt ustawy modyfikuje zakres dotychczasowego upoważnienia dla Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji do określenia, w drodze rozporządzenia, jedynie wzoru oświadczenia o spełnianiu warunków do korzystania



ze zwolnienia od opłat abonamentowych. Określając wzór tego oświadczenia Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji powinna uwzględnić konieczność zapewnienia identyfikacji osoby, której oświadczenie dotyczy oraz wskazanie celu, w jakim oświadczenie jest składane.

Jednocześnie projekt ustawy zawiera przepis przejściowy, dzięki któremu oświadczenie o spełnianiu warunków do korzystania ze zwolnienia od opłat abonamentowych złożone do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy zachowa ważność do czasu zmiany stanu prawnego lub faktycznego, która ma wpływ na uzyskane zwolnienie od opłat abonamentowych.

Ponadto projekt ustawy, poprzez zmianę art. 4 ust. 4, wydłuża z 14 do 30 dni termin, w którym osoby korzystające ze zwolnienia od opłat abonamentowych obowiązane są zgłosić placówce pocztowej operatora wyznaczonego zmiany stanu prawnego lub faktycznego, które mają wpływ na uzyskane zwolnienia. Jednocześnie uściślono, że obowiązek ten nie dotyczy osób, które ukończyły 75 lat.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

#### **4. Skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne projektowanej ustawy**

Według danych na koniec 2013 roku rozwiązanie mające na celu zniesienie obowiązku składania oświadczenia o spełnianiu warunków do zwolnienia od opłat abonamentowych przez osoby, które ukończyły 75 rok życia, objęłoby około 1 mln 200 tys. osób. Dla wielu osób w tym wieku byłoby to istotne ułatwienie, gdyż ze względu na stan zdrowia, samotne zamieszkiwanie nie zawsze mogą dokonać czynności zgłoszenia nabycia prawa zwolnienia z opłat abonamentowych, a następnie ponoszą konsekwencje wynikające z niedopełnienia tego obowiązku.

Ponadto zniesienie konieczności przedstawiania dokumentów potwierdzających uprawnienie do zwolnień od opłaty abonamentowej będzie istotnym udogodnieniem dla pozostałych osób, które spełniają przesłanki do zwolnienia od tych opłat.

Przewiduje się, że projektowana ustawa nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa ani nie wpłynie na poziom dochodów i wydatków pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, w tym jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawa będzie wymagała wydania aktu wykonawczego. Rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji określające wzór oświadczenia o spełnianiu warunków do korzystania ze zwolnienia od opłat abonamentowych może być wzorowane na dotychczas obowiązującej regulacji w tym zakresie.

## 5. Konsultacje

Projekt ustawy (w pierwotnej wersji dotyczącej jedynie zwolnienia osób, które ukończyły 75 rok życia z obowiązku składania oświadczenia o spełnianiu warunków do korzystania ze zwolnienia od opłat abonamentowych) został przesłany do zaopiniowania następującym podmiotom: Ministrowi Skarbu Państwa, Ministrowi Finansów, Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministrowi Administracji i Cyfryzacji, Ministrowi Spraw Wewnętrznych, Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji, Telewizji Polskiej S.A., Polskiemu Radiu S.A., Naczelnej Radzie Adwokackiej, Krajowej Radzie Radców Prawnych, Poczcie Polskiej S.A., Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Krajowej Radzie Komorniczej, Polskiemu Związkowi Windykacji, Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu i Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych.

Minister Administracji i Cyfryzacji wskazał, że „brak przepisów przejściowych stawia w sytuacji uprzywilejowanej osoby, które ukończą 75 lat po wejściu w życie przedmiotowej ustawy, które zgodnie z projektowaną zmianą nabyłyby zwolnienie z opłat abonamentowych od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu w którym ukończyły 75 lat, w stosunku do osób, które ukończyły 75 lat przed wejściem w życie projektowanych zmian i nie dopełniły obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 3 ustawy o opłatach abonamentowych, a w dodatku wszczęto i zakończono w stosunku do nich postępowanie egzekucyjne, jak również w stosunku do osób, które mimo ukończenia 75 lat nie dopełniły wspomnianego obowiązku i uiszczają opłaty abonamentowe. Zachodzi wątpliwość, czy projektowana zmiana nie narusza zasady równości wobec prawa i sprawiedliwości społecznej, wyrażonej w art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej”. W opinii wyrażono także wątpliwości co do zasadności projektowanej pierwotnie zmiany ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych.

Natomiast w opinii Ministra Spraw Wewnętrznych zmiana mająca na celu zniesienie obowiązku składania przez osoby, które ukończyły 75 lat, oświadczenia o spełnieniu

warunków do zwolnienia od opłat abonamentowych nie budzi wątpliwości. Negatywnie oceniona została proponowana zmiana ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych. Ponadto zaproponowano rozważenie wprowadzenia w ustawie o opłatach abonamentowych przepisu, który wskazywałby wprost, że ustalenie uprawnienia do zwolnienia od opłaty abonamentowej z powodu osiągniętego wieku stanowi zadanie operatora wyznaczonego oraz doprecyzowanie, że realizacja tego zadania będzie następowała w oparciu o dane ze zbioru PESEL na zasadach określonych w ustawie o ewidencji ludności i dowodach osobistych.

Poczta Polska S.A. oprócz propozycji uściślenia art. 4 ust. 4 ustawy o opłatach abonamentowych (obowiązek zgłoszenia placówce pocztowej operatora wyznaczonego zmiany stanu prawnego lub faktycznego, które mają wpływ na uzyskane zwolnienia, nie dotyczy osób, które ukończyły 75 lat), zmodyfikowania przepisu projektowanej nowelizacji w zakresie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych wskazała na konieczność rozstrzygnięcia kwestii intertemporalnych związanych z wejściem w życie tej nowelizacji. Ponadto zaproponowała wydłużenie *vacatio legis* do 9 miesięcy.

Telewizja Polska S.A. pozytywnie oceniła wprowadzenie ułatwienia dla osób ustawowo zwolnionych z ponoszenia opłat abonamentowych poprzez zniesienie obowiązku składania oświadczenia przez osoby, które ukończyły 75 rok życia. Ponadto w celu należytego wykonania ustawowych obowiązków przez operatora publicznego w zakresie poboru abonamentu zaproponowała rozważenie możliwości udostępnienia pełnego zakresu danych z ewidencji ludności, a nie tylko danych dotyczących części osób.

W opinii Polskiego Radia S.A. projektowana nowelizacja sprowadza się wyłącznie do usprawnienia procesu zwolnień z poboru opłat abonamentowych z jednoczesnym pominięciem potrzeby uszczelnienia systemu finansowania mediów publicznych. Ponadto „wprowadzanie tego typu rozwiązań, bez jednoczesnego systemowego uregulowania sposobu finansowania mediów publicznych spowoduje wyłącznie utrudnienia w realizacji zadań misyjnych i może przyczynić się do obniżenia jakości oferty programowej”.

Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji w swojej opinii wskazała na zasadność wydłużenia okresu wejścia w życie ustawy o minimum 3 miesiące oraz konieczność uwzględnienia zmian stanu prawnego odnoszącego się do zakresu podmiotowego osób podlegających zwolnieniu z opłat abonamentowych (ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. poz. 567) poszerzyła katalog osób zwolnionych od opłat abonamentowych o osoby, które otrzymują zasiłek dla bezrobotnych). Ponadto Krajowa Rada

Radiofonii i Telewizji wносиła o rozważenie możliwości uzupełnienia projektowanej nowelizacji o przepisy gwarantujące jej środki niezbędne dla obsługi spraw abonentów, którzy ze względów społecznych i losowych ubiegają się o zwolnienie z wnoszenia zaległych opłat lub rozłożenie zaległości na raty.

W opinii Polskiego Związku Windykacji stwierdzono, że postulowane w projekcie zmiany nie odnoszą skutków do branży windykacyjnej, a także współpracy firm z tej branży z operatorem wyznaczonym.

Minister Skarbu Państwa, Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa, Naczelny Sąd Administracyjny, Krajowa Izba Radców Prawnych, Krajowa Rada Komornicza, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych poinformowali, że nie zgłaszają uwag do projektu przedmiotowej ustawy.

W swojej opinii Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie zgłosił uwag, jednakże zasygnalizował możliwość ewentualnego rozważenia, aby proponowany w projekcie ustawy sposób zwalniania osób, które ukończyły 75 rok życia, z obowiązku składania oświadczenia o spełnianiu warunków do zwolnienia od opłat abonamentowych, odnosił się do tych osób, które samodzielnie prowadzą gospodarstwo domowe. Ponadto wskazał, że projekt ustawy powinien zostać poddany szczegółowej analizie przez Generalnego Inspektora Danych Osobowych pod kątem doprecyzowania przepisów umożliwiających operatorowi wyznaczonemu dostęp do bazy PESEL.

Pozostałe podmioty, Minister Finansów i Naczelna Rada Adwokacka, nie ustosunkowały się do projektowanych rozwiązań.

W projekcie przedmiotowej ustawy uwzględniona została uwaga Ministra Spraw Wewnętrznych dotycząca wprowadzenia w ustawie o opłatach abonamentowych przepisu, który pozwala na realizację kontroli obowiązku uiszczenia opłaty abonamentowej przez operatora wyznaczonego w oparciu o dane z rejestru PESEL. W konsekwencji powyższego uwagi dotyczące propozycji zmian zawartych w pierwotnym projekcie w odniesieniu do nowelizacji ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych stały się bezprzedmiotowe.

W projekcie została uwzględniona uwaga Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji dotycząca konieczności uwzględniania zmiany stanu prawnego, polegającej na rozszerzeniu zakresu osób podlegających zwolnieniu z opłat abonamentowych o osoby, które otrzymują

zasiłek dla opiekuna określony w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. poz. 567).

Ponadto uwzględniono uwagę Poczty Polskiej S.A. dotyczącą uściślenia art. 4 ust. 4 ustawy o opłatach abonamentowych.

## **6. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

