

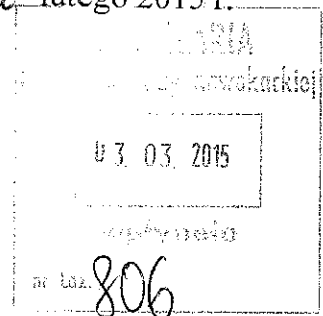


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

675-48-173-42/15

Warszawa, dnia 20 lutego 2015 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie,

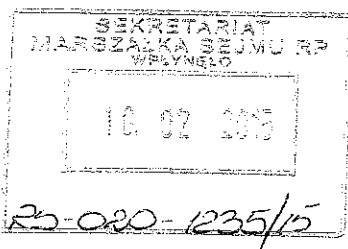
Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2014 r. poz. 635 ze zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (przedstawiciel wnioskodawców: senator Andrzej Lewandowski), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 10 lutego 2015 r.



Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Poselskiego
Twój Ruch



Szanowny Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy o zmianie ustawy:

**o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej
i administracji morskiej**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła **Andrzeja Lewandowskiego**.



Ustawa

z dnia

**o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej
i administracji morskiej**

Art. 1. W ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 934 i 1014) w art. 39 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Stanowiska dyrektora urzędu morskiego i zastępcy dyrektora urzędu morskiego nie można łączyć z mandatem radnego.”

Art. 2. Do osób, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zajmują stanowisko dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego, sprawując jednocześnie mandat radnego, stosuje się przepisy dotychczasowe do dnia wygaśnięcia mandatu radnego lub odwołania ze stanowiska dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Zakaz łączenia określonych stanowisk, funkcji lub urzędów (*incompatibilitas*) jest jedną z podstawowych zasad demokratycznego państwa prawa. Wprowadzenie takich zakazów uzasadnione jest faktem sprzeczności interesów wynikających z zadań nałożonych na osoby pełniące różne funkcje publiczne lub zatrudnione na określonych stanowiskach, a także zagrożeniem, że wypełnianie obowiązków na jednym z zajmowanych stanowisk będzie miało wpływ na decyzje podejmowane w związku z innym stanowiskiem lub funkcją.

Zakazy łączenia określonych funkcji i stanowisk z mandatem radnego uregulowano w szczególności w następujących przepisach:

- 1) zakaz łączenia mandatu radnego z zatrudnieniem w służbie cywilnej, dotyczący członków korpusu służby cywilnej – art. 78 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1111 z późn. zm.),
- 2) zakaz łączenia mandatu radnego z członkostwem w samorządowym kolegium odwoławczym – art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm.);
- 3) zakaz członkostwa w organie jednostki samorządu terytorialnego obowiązujący członków kolegiów i pracowników regionalnych izb obrachunkowych – art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.);
- 4) zakaz łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem kuratora i wicekuratora oświaty – art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.);
- 5) zakaz łączenia członkostwa w organach samorządu terytorialnego z funkcją prezesa, wiceprezesów, pracowników i dyrektorów oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia, członków Rady NFZ i rad oddziałów wojewódzkich NFZ – art. 99 ust. 6 pkt 5, art. 103 ust. 6 pkt 6, art. 106 ust. 7 pkt 8, art. 107 ust. 6 pkt 7 i art. 112 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).

Do korpusu służby cywilnej nie zalicza się jednak dyrektora urzędu morskiego i zastępcy dyrektora urzędu morskiego.

Zakaz łączenia zatrudnienia w służbie cywilnej z mandatem radnego jest zrozumiałą, bowiem konieczne jest ograniczenie łączenia funkcji publicznych, w związku z zasadą trójpodziału władzy, a nadto zakaz ten zapewnia polityczną neutralność służby cywilnej.

Uzasadnione jest wprowadzenie zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego również z uwagi na zakres wykonywanych zadań.

Dyrektor urzędu morskiego jest terenowym organem administracji morskiej, podległym ministrowi właściwemu do spraw gospodarki morskiej.

W skład urzędów morskich wchodzi m. in. kapitanaty i bosmanaty portów, przy pomocy których dyrektor urzędu morskiego wykonuje swoje kompetencje w portach i przystaniach morskich. Korzystanie z dróg morskich oraz portów i przystani morskich należy do organów administracji morskiej.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 179) gminy posiadają określone uprawnienia w zakresie tworzenia podmiotów zarządzających portami i przystaniami morskimi, określania ich organizacji i funkcjonowania.

W przypadku sprawowania mandatu radnego przez dyrektora urzędu morskiego lub zastępcę dyrektora urzędu morskiego w gminie posiadającej uprawnienia wynikające z ustawy o portach i przystaniach morskich, może dojść do konfliktu interesów.

Zakaz łączenia mandatu radnego z mandatem posła lub senatora, wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody, członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego wprowadzają: art. 25b ustawy o samorządzie gminnym, art. 21 ust. 8 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 23 ust. 4 ustawy o samorządzie województwa.

Dodatkowo warto zwrócić uwagę na fakt wprowadzenia ustawowego zakazu łączenia funkcji wójta z zatrudnieniem w administracji rządowej (art. 27 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym), członkostwa w zarządzie powiatu z zatrudnieniem w administracji rządowej (art. 26 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym) oraz członkostwa w zarządzie województwa z zatrudnieniem w administracji rządowej (art. 31 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa).

W świetle powyższego uzasadnione jest wprowadzenie ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego, przez wprowadzenie odpowiedniej regulacji w art. 39 ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

W celu uniknięcia konieczności natychmiastowego rezygnowania z mandatu radnego lub stanowiska dyrektora lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego, w art. 2 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie odpowiedniego przepisu przejściowego.

2. Stan rzeczywisty w dziedzinie, która ma być unormowana

W obowiązującej ustawie o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej brak jest zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego.

W związku z faktem, że zatrudnienie na tych stanowiskach nie jest zatrudnieniem w ramach korpusu służby cywilnej, w obowiązującym stanie prawnym dopuszczalne jest łączenie mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego.

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego, wskazanego w pkt 2 uzasadnienia, w projektowanym stanie prawnym łącznie mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego, będzie niedopuszczalne.

Projektowane przepisy zawierają jednak przepis przejściowy, na podstawie którego do osób zajmujących w dniu wejścia w życie ustawy stanowisko dyrektora urzędu morskiego lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego oraz sprawujących jednocześnie mandat radnego, stosować się będzie przepisy dotychczasowe do dnia wygaśnięcia mandatu lub odwołania ze stanowiska dyrektora lub zastępcy dyrektora urzędu morskiego.

4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Proponowany w projekcie kierunek zmian jest właściwy z punktu widzenia koniecznych ograniczeń dotyczących łączenia stanowisk i funkcji publicznych., które wynikają z konstytucyjnej zasady trójpodziału władzy oraz konieczności zapewnienia politycznej neutralności administracji rządowej.

Poprzez wprowadzenie zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora i zastępcy dyrektora urzędu morskiego, projekt przyczyni się do wzrostu zaufania społecznego do organów administracji rządowej oraz osób sprawujących mandat radnego.

Projekt nie prowadzi do zmian w sferze gospodarczej i finansowej.

Skutki prawne polegają na ustawowym uregulowaniu zakazu łączenia mandatu radnego ze stanowiskiem dyrektora i zastępcy dyrektora urzędu morskiego.

5. Źródła finansowania

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążeń dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

6. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

7. Oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

