



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WR-173-142/16

Warszawa, dnia 30 maja 2016 r.

KANCELARIA Naczelnej Rady Adwokackiej
03. 06. 2016
wpłynęło
nr lcz. 2250

Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie,

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615 z późn. zm.) posełski projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jarosław Sachajko), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

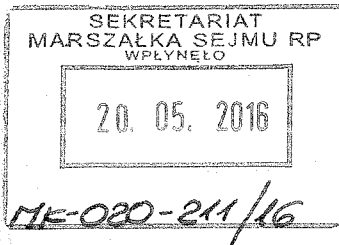


Klub Parlamentarny Kukiz'15

Warszawa, dnia 20.05.2016

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Kukiz'15**

**Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**



Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r., poz. 32 t.j. z późn. Zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy

upoważniamy Pana Posła Jarosława Sachajko

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa

Art. 1. W ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz.U. 1991 nr 107 poz. 464 ze zm.) po art. 32a dodaje się art. 32b w brzmieniu:

„**Art. 32 b.** 1. Dokonanie czynności, o których mowa w art. 24 ust. 1, 5, 6, 7c, art. 25 ust. 2 oraz art. 38 ust. 1, wymaga zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

2. Zgoda, o której mowa w ust. 1, ma formę zarządzenia i udzielana jest na wniosek Prezesa Agencji.
3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, zawiera w szczególności:
 - 1) oznaczenie podmiotu, z którym czynność, o której mowa w ust. 1, ma być dokonana;
 - 2) oznaczenie nieruchomości która ma być przedmiotem czynności, o której mowa w ust. 1, z określeniem jej wartości w sposób przewidziany w art. 30;
 - 3) uzasadnienie zamiaru dokonania czynności, o której mowa w ust. 1.
4. Jeżeli dokonanie czynności, o których mowa w ust. 1, wymaga spełnienia określonych ustawą przesłanek, wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera informacje dotyczące spełnienia tych przesłanek.
5. Prezes Agencji o złożeniu wniosku, o którym mowa w ust. 3, zawiadamia podmiot z którym czynność, o której mowa w ust. 1, ma być dokonana.
6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi wydaje zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, nie później niż w ciągu 21 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 2. Brak wydania zarządzenia w powyższym terminie ma skutek taki jak zarządzenie o wyrażeniu zgody.
7. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi odmawia wydania zgody, o której mowa w ust. 1, w przypadku gdy z wniosku, o którym mowa w ust. 2, i powziętych przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi informacji wynika, że dokonanie

czynności, o której mowa w ust. 1, jest sprzeczne z interesem państwa i zasadami prawidłowej gospodarki Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa.

8. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, jest informacją publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej i jest publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej ministerstwa obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. W przypadku, o którym mowa w ust. 6 zd. 2, publikowana jest informacja, że minister właściwy do spraw rozwoju rolnictwa nie wydał zarządzenia w terminie, o którym mowa w ust. 6 i tym samym nastąpił skutek taki jakby wydał zarządzenie o wyrażeniu zgody.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie projektu

Projektowana regulacja ma na celu zmianę ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, której celem, w zamyśle projektodawców, jest przyznanie ministrowi właściwemu ds. rolnictwa i rozwoju wsi szerszych kompetencji w przedmiocie nadzoru nad obrotem nieruchomościami rolnymi, stanowiącymi przedmiot prawa własności Skarbu Państwa.

Ustawa z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa stanowi w art. 3 ust. 2, że nadzór nad Agencją Nieruchomości Rolnych sprawuje minister właściwy ds. rozwoju wsi, nie precyzując w jakim zakresie nadzór ten ma być wykonywany. Faktem jest, że w obowiązującym stanie prawnym minister właściwy ds. rolnictwa i rozwoju wsi ma niewielkie kompetencje nadzorcze w stosunku do Agencji Nieruchomości Rolnych, która to Agencja wykonuje przecież prawo własności i inne prawa rzeczowe na rzecz Skarbu Państwa w stosunku do dużej części mienia Skarbu Państwa, jakim są nieruchomości rolne, inne nieruchomości i składniki mienia pozostałe po likwidacji państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej oraz ich zjednoczeń i zrzeszeń oraz lasy geodezyjnie niewydzielone z powyższych składników mienia. Stosunek prawny, jaki zachodzi pomiędzy Skarbem Państwa, a Agencją Nieruchomości Rolnych ustawa określa jako stosunek powiernictwa (w art. 5 ust. 2), co w konsekwencji skutkuje przyjęciem twierdzenia, że Agencja wykonuje w imieniu własnym prawa podmiotowe Skarbu Państwa i jest jego zastępcą pośrednim.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem ustawy, minister właściwy ds. rolnictwa i rozwoju wsi m.in. nadaje Agencji statut (art. 7 ust. 2), powołuje i odwołuje wiceprezesów Agencji (art. 9 ust. 3), składa Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej roczny raport z działalności Agencji (art. 9 ust. 16), zatwierdza projekty rocznych planów finansowych w porozumieniu z ministrem właściwym ds. Skarbu Państwa (art. 20 ust. 3), ustala zasady gospodarki finansowej Agencji i gospodarki finansowej Zasobu (art. 20 ust. 6), zatwierdza roczne sprawozdania finansowe Agencji (art. 20d ust.4), dokonuje podziału rocznego wyniku finansowego Agencji oraz rocznego wyniku finansowego Zasobu (art. 20d ust. 5), ustala szczegółowe przesłanki odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia należności oraz tryb postępowania w sprawach, o których mowa w art. 23a ust. 1 i 1 a (art. 23a ust. 2), ustala szczegółowy tryb sprzedaży wierzycelności Agencji (art. 23b ust. 4) oraz określa warunki i tryb dokonywania zamiany nieruchomości, o której mowa w ust. 1 pkt 6.

Wskazać należy, że przyznane ministrowi ds. rolnictwa i rozwoju wsi w aktualnym brzmieniu ustawy kompetencje, w ocenie projektodawców, nie realizują w pełni postulatu wyrażonego w art.3 ust. 2, iż to minister ds. rolnictwa i rozwoju wsi ma sprawować nadzór nad Agencją.

Zgodnie z obecnym brzmieniem tekstu normatywnego, Agencja posiada dużą samodzielność w zakresie gospodarowania i dysponowania mieniem Skarbu Państwa oraz *de facto* nie jest kontrolowana ani nadzorowana pod kątem gospodarności i celowości podejmowanych działań, co w opinii projektodawców, jest stanem niepożądanym i może prowadzić do nadużyć. Nie sposób pominąć faktu, że pomimo pozytywnych wyników kontroli przeprowadzanych przez Najwyższą Izbę Kontroli m.in. w 2014 r., stwierdzano jednak nieprawidłowości dotyczące braku zapewnienia rzetelnej realizacji zadań Agencji w zakresie poprawy struktury obszarowej gospodarstw rolnych, przeciwdziałaniu nadmiernej koncentracji nieruchomości rolnych, podczas dokonywania wyboru nieruchomości rolnych Zasobu do sprzedaży, a także polegające na niedokumentowaniu działań dotyczących wyboru nieruchomości rolnych Zasobu do sprzedaży.

Kontrola ministra właściwego ds. rolnictwa i rozwoju wsi polegająca na wydawaniu zarządzeń dotyczących wyrażenia zgody na enumeratywnie wymienione czynności, które Agencja może podejmować w zakresie obrotu powierzonym jej mieniem, ma zapewnić zamyśle projektodawców, kontrolowanie działalności Agencji w zakresie gospodarowania przedmiotami własności Skarbu Państwa oraz wyeliminowanie nadużyć z tym związanych. Wskazać należy, że zgodnie z niniejszym projektem, minister ds. rolnictwa i rozwoju wsi może odmówić wyrażenia zgody na dokonanie przez Agencję określonej czynności w sytuacji, gdy czynność taka jest sprzeczna z interesem państwa i zasadami prawidłowej gospodarki Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa. W praktyce, regulacja pozwoli na ogólne zorientowanie ministra ds. rolnictwa i rozwoju wsi w zakresie obrotu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, co stanowi jeden z kluczowych elementów jego działalności.

Niniejsza regulacja nie spowoduje żadnych skutków finansowych dla budżetu państwa i jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.