

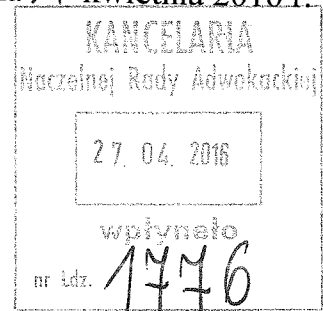


ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

6MS-WSR-173-105/16

Warszawa, dnia 21 kwietnia 2016 r.



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Andrzej Zwara

*Szanowny Panie Prezesie*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615 z późn. zm.) – obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej: pan Marek Gaik), z prośbą o wyrażenie opinii.

*Z poważaniem*

KOMITET INICJATYWY USTAWODAWCZEJ

projektu ustawy:

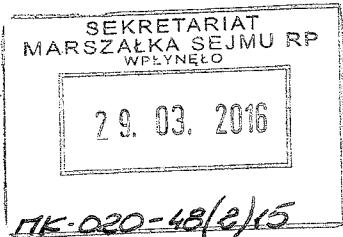
„Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r.

O funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego “

Inicjator projektu : **Związek Zawodowy Górników w Polsce**

adres: Plac Grunwaldzki 8 – 10, 40-950 Katowice

Katowice dnia 29.03.2016 r.



**Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej  
Marek Kuchciński  
W a r s z a w a**

*Dotyczy: Obywatelskiej Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „ Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego “.*

W oparciu o art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli wnosząc do Pana Marszałka projekt ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego “ z załączonym wykazem 120 tys. podpisów obywateli popierających projekt (umieszczonych na listach od numeru 1 do numeru 12 585).

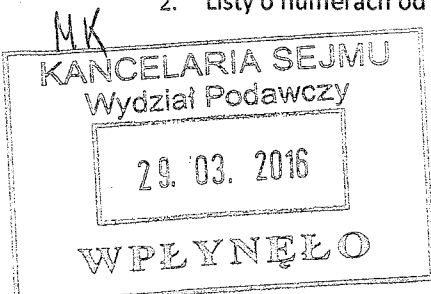
Jednocześnie informuję, że od dnia 22 grudnia 2015 r. tzn. od dnia złożenia zawiadomienia p. Marszałka o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej ww. projektu ustawy, Sejm RP dokonał zmiany przedmiotowej ustawy, co skutkuje koniecznością wprowadzenia stosownych zmian legislacyjnych.

Zastępca Pełnomocnika  
Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej

Marek GAIK

Załączniki:

1. Projekt „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego “, wraz z uzasadnieniem.
2. Listy o numerach od 501 do 12 585.



- PROJEKT -

USTAWA

z dnia ..... 2015 r.

o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. z 2007 r. Nr 1192, poz. 1379 r. ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 13 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:  
„4) byłemu pracownikowi kopalni bądź zakładu górniczego, który posiadał uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, a uprawnienia te zostały mu zabrane bądź zawieszony na mocy decyzji Zarządów Spółek Węglowych.”
2. art. 30a otrzymuje brzmienie:  
„Art. 30a Świadczenia, o których mowa w art. 12-14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 1, oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3, są finansowane z dotacji budżetowej.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

## Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania ustawy. Przedstawienie rzeczywistego stanu w normowej dziedzinie. Wykazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym. Przedstawienie przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

Deputat węglowy jako uprawnienie byłych pracowników górnictwa funkcjonował już w Polsce w okresie przedwojennym i był traktowany jako jeden z istotnych elementów uposażenia emeryta lub rencisty górniczego. W ostatnich latach na skutek działań zarządów poszczególnych spółek górniczych nastąpiło znaczące uszczuplenie tego uprawnienia. Każda spółka uregulowała prawo do deputatu węglowego indywidualnie, co spowodowało wielkie zróżnicowanie tego uprawnienia>

1. Kompania Węglowa S.A. w lutym 2014 r. pozbawiła emerytów, rencistów górniczych i inne osoby uprawnienia do tego deputatu.
2. Katowicki Holding Węglowy S.A. w listopadzie 2014 r. zawiesił na okres 3 lat (2015-2017) prawo do bezpłatnego węgla, w tym dla emerytów i rencistów.
3. Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. wypowiedziała emerytom i rencistom deputat węglowy.
4. W LW „Bogdanka” S.A. emeryci i renciści otrzymują deputat węglowy.
5. 11,5 tys. emerytów i rencistów z kopalń zlikwidowanych dostaje nadal deputat węglowy za pośrednictwem Spółki Restrukturyzacji Kopalń z funduszy budżetu państwa.

Wskazane przykłady pokazują, że spółki węglowe wypłacają, odbierają lub zawieszają deputat węglowy dla wymienionej grupy osób. Należy zauważyć, że realizacja przedmiotowego uprawnienia przybiera także różne formy np. niektórym emerytom deputat węglowy wypaca ZUS, zaś w innych przypadkach deputat jest wydawany w sposób tradycyjny.

Obecny Prezydent RP Andrzej Duda w piśmie z dnia 15 stycznia 2015 r. kierowanym do ówczesnego Prezydenta Bronisława Komorowskiego napisał, że takie zróżnicowanie „budzi wśród górników i ich rodzin w pełni uzasadnione poczucie lekceważenia i świadomego wprowadzania ich w błąd”.

Proponowana nowelizacja ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego pozwoli rozwiązać problem zróżnicowania i zapewni równy status emerytów i rencistów górniczych w zakresie uprawnień do otrzymania przez nich deputatu węglowego.

Nadto takie rozwiązanie odciąży spółki i przedsiębiorstwa górnicze i znacznie obniży koszt wydobycia węgla.

W dniu 22 stycznia 2015 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 143). Nie dokonał jednakże wnioskowanej zmiany w art. 13 ustawy regulującym przyznawanie bezpłatnego węgla w naturze, a finansowanego z dotacji budżetowej. Pominęto w nowelizacji byłych pracowników kopalni bądź zakładu górniczego posiadających uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, które to uprawnienie zostało zabrane lub zawieszane przez zarządy spółek węglowych i przedsiębiorstw górniczych. Zagadnienie to reguluje wnioskowana zmiana w art. 13 ustawy.

Zmiana w art. 30a eliminuje ograniczenia czasowe wypłacania świadczenia (deputatu) z dotacji budżetowej.

**2. Wskazanie źródeł finansowania, jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**

Nowelizacja pociągnie za sobą obciążenie budżetu państwa w kwocie 290 mln zł rocznie wg wyliczenia:

Uprawienie przysługiwać będzie ok. 160 tys. emerytom i rencistom w ilości 3 ton na rok w cenie 600,- zł/tonę, co daje kwotę 288 mln zł.

Uprawienie byłoby realizowane na rzecz uprawnionego przez przedsiębiorstwo górnicze z dotacji budżetowej wg tych samych zasad jak obecnie odbywa się to na rzecz:

1. byłych pracowników kopalni postawionej w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2015 r. oraz
2. pracowników kopalni postawionej w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2007 r. wchodzącej w skład przedsiębiorstwa o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy (m.in. przedsiębiorstwo górnicze prowadzące likwidację kopalni), który uzyska emeryturę lub rentę przed dniem 1 stycznia 2016 r.

**3. Przedstawienie projektów podstawowych aktów wykonawczych.**

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

**4. Konsultacje społeczne.**

W stosunku do projektu ustawy wnioskodawcy nie przeprowadzili konsultacji.

**5. Oświadczenie o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Wnioskodawcy oświadczają, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.