



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

GMS-WP-173-67/17

Warszawa, dnia



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

Pan Jacek Treła

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz.U.2016.1999 j.t. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Grzegorz Matusiak), z prośbą o przedstawienie opinii.

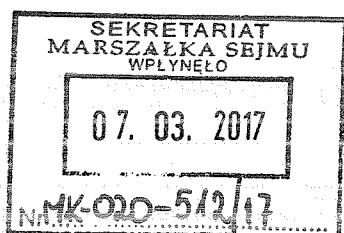
Z poważaniem



**Klub Parlamentarny  
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, 7 marca 2017 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP  
Klubu Parlamentarnego  
Prawo i Sprawiedliwość**



**Szanowny Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32 t.j. z późn. zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego**

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Grzegorza Matusiaka.

Projekt z dnia .....

## USTAWA

z dnia ..... 2017 r.

### o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego

**Art. 1.** W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 704, 1592, 1991 i 2260) wprowadza się następujące zmiany:

**1) w art. 8e dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:**

„2. W przypadku zbywania przez przedsiębiorstwo górnicze kopalni, zakładu górniczego albo jego oznaczonej części, w skład którego wchodzi nieruchomości rolne, przepisów art. 2a ust. 1 i 4 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 2052 oraz z 2017 r. poz. 60) nie stosuje się.

3. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do zbycia nieruchomości rolnych przez przedsiębiorstwo górnicze na podstawie zdarzeń prawnych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy wskazanej w ust. 2, jeżeli ich nabywcą jest Skarb Państwa, państwowa osoba prawna lub przedsiębiorstwo górnicze.”;

**2) art. 11b ust. 1 otrzymuje brzmienie:**

„1. Urlop górniczy, o którym mowa w art. 11a ust. 1 pkt 1, przysługuje pracownikowi zatrudnionemu pod ziemią w kopalni, zakładzie górniczym lub jego oznaczonej części, nabytych po dniu 1 stycznia 2015 r. przez przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 8 ust. 1, któremu ze względu na wiek, łączny staż pracy, w tym staż pracy w okresie pełnienia z wyboru funkcji związkowej w organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240), lub staż pracy pod ziemią wykonywanej stale i w pełnym wymiarze czasu pracy brakuje nie więcej niż cztery lata do nabycia prawa do emerytury - w wymiarze do czterech lat.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy oraz proponowane rozwiązania.

Celem projektu jest zmiana przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 704, 1592, 1991 i 2260) w zakresie niezbędnym do porządkowania majątku przedsiębiorstw górniczych.

Istotną część majątku przedsiębiorstw górniczych stanowią nieruchomości rolne, nie są one jednak wykorzystywane do prowadzenia działalności rolniczej. Wyznaczone w koncesjach na wydobywanie kopalin tzw. tereny górnicze mogą obejmować różnego rodzaju nieruchomości, także grunty sklasyfikowane jako grunty rolne. W wielu przypadkach, ze względu na objęcie tych nieruchomości wpływami eksploatacji podziemnej, prowadzenie na nich działalności rolniczej nie jest możliwe (m.in. wskutek osiadania terenu, powstawania zapadlisk). Tereny dotknięte skutkami działalności górniczej wymagają najczęściej rekultywacji w celu przywrócenia im jakichkolwiek innych funkcji.

Przyjęte w 2016 r. rozwiązania legislacyjne, poprzez nowelizację ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (tj. z dnia 14 listopada 2016 r. (Dz. U. z 2016 r., poz. 2052) wprowadzają istotne obostrzenia w zakresie rozporządzania nieruchomościami rolnymi, ograniczając prawo do ich nabycia na rzecz rolników indywidualnych (art. 2 a ust. 1 ustawy), a wyjątkowo – za zgodą Prezesa Agencji Nieruchomości Rolnych – także na rzecz podmiotów nie posiadających takiego statusu (art. 2 ust. 4 ustawy), z zastrzeżeniem spełnienia przesłanek określonych w tym przepisie (m. in. zapewnienie rękojmi należytego prowadzenia działalności rolniczej). Przedsiębiorstwa górnicze ze swej istoty nie są w stanie spełnić tych przesłanek, jak również nie zostały objęte wyłączeniami określonymi w art. 2 a ust. 3 powołanej ustawy.

Objęcie nieruchomości rolnych stanowiących własność przedsiębiorców górniczych zakresem regulacji ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego, ze względu na przedmiot działalności tych podmiotów bardzo utrudnia, a w niektórych przypadkach uniemożliwia ich zbycie i stanowi istotną przeszkodę w procesie porządkowania majątku tych spółek. W tym stanie rzeczy zachodzi uzasadniona konieczność wprowadzenia odrębnej regulacji adresowanej do przedsiębiorców górniczych poprzez zastosowanie wyłączenia przepisów ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego.

Jednocześnie należy zauważyć, że ze względu na strukturę kapitałową przedsiębiorców górniczych, kontrolowanych bezpośrednio lub pośrednio przez Skarb Państwa, wprowadzenie odrębnej kategorii regulacji dla tych podmiotów nie prowadzi do naruszenia celów i interesów chronionych ustawą o kształtowaniu ustroju rolnego.

Ze względu na wskazane wyżej okoliczności proponuje się wprowadzenie do art. 8e ustępu 2 i 3, jako norm rzeczowo powiązanych z obecnym zakresem regulacji art. 8 e w obecnym brzmieniu (przewidującego już odrębny reżim rozporządzania w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność przedsiębiorców górniczych), a nie odrębnej nowelizacji ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego.

Proponowane zmiany, poprzez wyłączenie stosowania art. 2 a ust. 1 ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego, umożliwiają zbywanie nieruchomości rolnych przez przedsiębiorstwa górnicze. W celu uniknięcia wątpliwości co do kwestii, czy zbycie nieruchomości rolnej wymaga odrębnej zgody Prezesa Agencji Nieruchomości Rolnych, wyłączono także stosowanie art. 2a ust. 4. Nadto, ze względu na fakt, iż rozporządzenia nieruchomościami rolnymi przez przedsiębiorstwa górnicze z uwagi na szeroki zakres i podstawy prawne prowadzonych działań restrukturyzacyjnych dokonywane są w oparciu o czynności prawne inne niż sprzedaż, konieczne jest także wyłączenie stosowania art. 4 ust. 1 ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego.

Celem projektu jest również zmiana przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w zakresie niezbędnym do tego, aby pracownicy zatrudnieni w kopalni, zakładzie górniczym lub jego oznaczonej części, nabytych po dniu 1 stycznia 2015 r. przez przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 8 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, którzy na dzień nabycia pełnią z wyboru funkcje związkowe w organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, mogli skorzystać z urlopu górniczego, a także wypłacanych w okresie przebywania na urlopie górniczym świadczeń osłonowych. Pracownicy zatrudnieni pod ziemią w kopalni, przy spełnieniu wymagań określonych ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 887), nabywają uprawnienia do emerytury górniczej. W momencie podjęcia się pełnienia funkcji w organizacji związkowej pracownik i podjęcia się obowiązku reprezentowania interesu załogi w celu realizacji zadań musi zrezygnować z pracy, która pozwala mu nabyć prawa do emerytury górniczej, do której nabyłby

prawa pozostając na swoim stanowisku pracy. Tym samym wliczając okres pracy w organizacji związkowej do łącznego stażu pracy projektowana nowelizacja umożliwi skorzystanie tym pracownikom z urlopu górniczego w wymiarze do 4 lat.

## 2. Ocena projektu.

Przyjęcie proponowanych zmian w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 704, 1592, 1991 i 2260) umożliwi zbywanie nieruchomości rolnych oraz pozwoli pracownikom pełniącym funkcje związkowe, na nabycie uprawnienia do skorzystania z urlopu górniczego.

3. Źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana w art. 1 pkt 1 nie powoduje obciążenia budżetu państwa ani jst. Zmiany zawarte w art. 1 pkt 2 projektu zmiany ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. z 2015 r. poz. 410, z późn. zm.) będą finansowane w ramach limitu wydatków budżetowych, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2015 r. poz. 143, z 2016 r. poz. 1592)

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Działania wprowadzone projektowaną zmianą ustawy stanowią dozwoloną pomoc publiczną, której zakres jest określony w Decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń.