



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS WP-173-248/16

Warszawa, dnia

14 września 2016 r.

KANCELARIA
Naczelnej Rady Adwokackiej

19. 09. 2016

Prezes

wpłynęło

Naczelnej Rady Adwokackiej

3516

Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r., poz. 615 ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o administracji podatkowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Gabriela Masłowska), z prośbą o przedstawienie opinii.

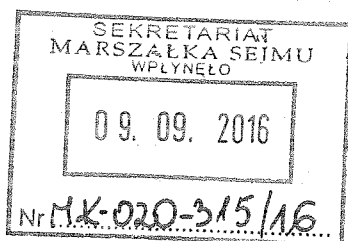
Z poważaniem



**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, 9 września 2016 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość**



**Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32 t.j. z późn. zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o administracji podatkowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Panią Posel Gabrielę Masłowską.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o administracji podatkowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. z 2015 r. poz.1269, z późn. zm.) po art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:

"Art. 15a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w celu wykonywania ustawowych zadań, w szczególności do tworzenia analiz, prognoz i modeli prognostycznych oraz w celu weryfikacji danych własnych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych zmierzającej do skutecznego poboru należności z tytułu składek, udostępnia Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych na jego żądanie:

- 1) następujące dane:
 - a) numer identyfikacji podatkowej NIP, numer PESEL, numer identyfikacyjny REGON, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym),
 - b) adres zamieszkania albo adres siedziby, adres do korespondencji, adresy miejsca prowadzenia działalności, wraz z datą ich aktualizacji.
 - c) imiona i nazwiska wspólników spółek oraz dane, o których mowa w lit. a i b,
 - d) informacje o współmałżonkach w zakresie o którym mowa w lit. a, b, g, h, k, l,
 - e) kwoty nadpłaty,
 - f) liczbę osób, za które płatnik przekazuje zaliczki,
 - g) informacje o okresach, za które zostały złożone deklaracje podatkowe,
 - h) kwoty przychodów w podziale na źródła przychodów, kosztów ich uzyskania oraz dochodów,
 - i) wysokość podstawy opodatkowania,
 - j) kwoty podatku należnego i podatku do zapłaty,
 - k) kwoty składek na ubezpieczenia społeczne i na ubezpieczenie zdrowotne wykazanych w deklaracjach podatkowych,
 - l) identyfikator krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju do najniższego posiadanego poziomu (TERYT),
 - m) wybór formy lub sposobu opodatkowania,

- n) kwoty przysługujących odliczeń według ich rodzajów,
 - o) kwota ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych obliczona po odliczeniach od przychodów w podziale na stawki ryczałtu;
- 2) informacje o emeryturach oraz innych świadczeniach przysługujących podatnikom w sytuacji, gdy organem rentowym nie jest Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963) w art. 50 dodaje się ust. 17 w brzmieniu:

„17. Zakład udostępnia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na jego żądanie dane:

- 1) dotyczące ubezpieczonego:
 - a) numer PESEL, a w razie gdy nie nadano numeru PESEL - rodzaj, serię i numer dokumentu tożsamości,
 - b) identyfikator miejscowości według krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju (TERYT) adresu zameldowania,
 - c) identyfikator miejscowości według krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju (TERYT) adresu korespondencji,
 - d) numer NIP i numer identyfikacyjny REGON, a jeżeli płatnikowi składek nie nadano tych numerów lub jednego z nich - numer PESEL lub serię i numer dowodu osobistego albo paszportu,
 - e) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym płatnika,
 - f) ustalonego prawa do emerytury lub renty,
 - g) stopień niepełnosprawności,
 - h) kod pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,
 - i) okres pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,
 - j) wymiar czasu pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,
 - k) okres rozliczeniowy,
 - l) kod tytułu ubezpieczenia,
 - m) informacja o przekroczeniu rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe,
 - n) wymiar czasu pracy,
 - o) kod przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego,

p) podstawa wymiaru składki na:

- ubezpieczenia emerytalne i rentowe,
- ubezpieczenie chorobowe,
- ubezpieczenie wypadkowe,
- ubezpieczenie zdrowotne,

q) wysokość składki na:

- ubezpieczenie emerytalne,
- ubezpieczenia rentowe,
- ubezpieczenie chorobowe,
- ubezpieczenie wypadkowe,
- ubezpieczenie zdrowotne,

r) kwota obniżenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne z tytułu opłacania składki w ramach pracowniczego programu emerytalnego,

s) kod świadczenia lub kod przerwy wraz z kwotą wypłaty tego świadczenia,

t) liczba dni zasiłkowych/liczba wypłat;

2) dotyczące osób zgłaszanych przez ubezpieczonego do ubezpieczenia zdrowotnego:

- numer PESEL,
- kod stopnia pokrewieństwa albo powinowactwa,
- stopień niepełnosprawności,
- czy pozostaje we wspólnym gospodarstwie z osobą ubezpieczoną;

3) dotyczące płatników składek:

a) numer NIP i numer identyfikacyjny REGON, a jeżeli płatnikowi składek nie nadano tych numerów lub jednego z nich - numer PESEL lub serię i numer dowodu osobistego albo paszportu,

b) data powstania obowiązku opłacania składek,

c) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym,

d) liczba ubezpieczonych,

e) stopa procentowa składek na ubezpieczenie wypadkowe,

f) kwota należnych składek na Fundusz Pracy,

g) kwota należnych składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,

h) liczba pracowników, za których jest opłacana składka na Fundusz Emerytur Pomostowych,

i) liczba stanowisk pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,

j) suma należnych składek na Fundusz Emerytur Pomostowych;

4) dotyczące uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych oraz świadczeń wypłacanych przez Zakład na mocy odrębnych przepisów:

- a) numer PESEL,
- b) identyfikator miejscowości według krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju (TERYT) adresu zamieszkania,
- c) stopień niezdolności do pracy,
- d) symbol świadczenia,
- e) wysokość świadczenia,
- f) wysokość dodatków przysługujących do świadczenia

- w celu niezbędnym do wykonywania ustawowych zadań ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz podległych i nadzorowanych jednostek zmierzających do skutecznego poboru należności podatkowych i weryfikacji danych własnych oraz zadań analityczno-sprawozdawczych.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem projektowanych regulacji jest zapewnienie możliwości wymiany informacji pomiędzy Zakładem Ubezpieczeń Społecznych a Ministrem Finansów w zakresie niezbędnym do tworzenia analiz, prognoz i modeli prognostycznych oraz w celu weryfikacji danych własnych obu instytucji. Taki przepływ danych pozwoli uspołnić dane dotyczące płatników i ubezpieczonych będących jednocześnie podatnikami.

Zaproponowana zmiana dotyczy wzmocnienia ustawowego do przetwarzania danych osobowych wymienianych wzajemnie przez obie instytucje. Opracowywanie przez ZUS aktuarialnych analiz i prognoz w zakresie ubezpieczeń społecznych oraz realizacja zadań analityczno-sprawozdawczych przez Ministra Finansów mają charakter zadań ustawowych wykonywanych dla dobra publicznego.

Wykorzystanie identyfikatorów numerycznych takich jak PESEL lub NIP jako unikalnych numerów występujących w rejestrach i systemach informatycznych zapobiega dublowaniu oraz sprzyja kontroli poprawności gromadzonych danych.

Powiązanie poprzez unikalne identyfikatory numeryczne danych gromadzonych w bazach Ministerstwa Finansów oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych umożliwi prowadzenie analiz sytuacji dochodowej ubezpieczonych i podatników według wynikających z ustawy zakresów danych do badania, których źródłem są dane ZUS oraz organów podatkowych. Integracja danych umożliwi również pełniejszą analizę sytuacji dochodowej podatników, ubezpieczonych oraz uprawnionych do świadczeń wypłacanych przez ZUS.

Aktualnie posiadane przez obie instytucje dane mogły być udostępniane wzajemnie w postaci zanonimizowanych zbiorów danych bądź zagregowanych danych statystycznych. Ważne jest jednak takie udostępnienie przedmiotowych danych o wskazanych ubezpieczonych, podatnikach i płatnikach, aby umożliwić skorelowanie jednostkowych danych posiadanych przez urzędy skarbowe i ZUS. Skonkretyzowanie i doprecyzowanie w projektowanej nowelizacji udostępnianych wzajemnie przez obie instytucje informacji w zakresie przychodów podatników i podstaw wymiaru składek ubezpieczonych, pozwoli na udoskonalenie metod doboru prób do badań i umożliwi uogólnianie wyników badań w odpowiednich przekrojach, a w efekcie końcowym przybliży efekty, jakie mogłyby przynieść planowane rozwiązania.

Szerokie badanie danych i ich analiza powinny pozwolić Ministrowi Finansów w określonych projektach regulacji na oszacowanie skutków finansowych dla obywateli, przedsiębiorstw i finansów publicznych.

Należy zwrócić uwagę, że łączna wartość podatku dochodowego od osób fizycznych, składek na ubezpieczenia społeczne oraz zdrowotne sięgała w 2014 roku ok. 280 mld zł i w konsekwencji nawet niewielkie (w ujęciu procentowym) błędy szacunków mogą przekładać się na duże różnice w kwotach skutków dla sektora finansów publicznych.

Wymiana danych umożliwi również efektywniejsze wypełnianie przez Ministra Finansów obowiązków wynikających z art. 74 i 174 ustawy o finansach publicznych, które stanowią o konieczności sprawowania przez Ministra Finansów kontroli nad poziomem państwowego długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych, w skład którego wchodzi FUS.

Istotnym aspektem tej regulacji jest także poprawa efektywności w egzekucji należności podatkowych i składkowych. Pozyskane w ten sposób dane umożliwią skuteczniejszy pobór należności i przyczynią się do poprawy kondycji Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i budżetu państwa.

Projekt nie wywołuje skutków dla budżetu państwa oraz budżetu samorządu terytorialnego. Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczno – gospodarcze.

Ustawa nie podlega regulacjom prawa Unii Europejskiej.



Lista posłów KP PiS

POPIERAJĄCYCH PROJEKT USTAWY
O ZMIANIE USTAWY O ADMINISTRACJI PODATKOWEJ
ORAZ USTAWY O SYSTEMIE UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH

L.p.	Imię i nazwisko	Podpis
1.	Adam Abramowicz	
2.	Andrzej Adamczyk	
3.	Waldemar Andzel	<i>Waldemar Andzel</i>
4.	Dorota Arciszewska-Mielewczyk	
5.	Jan Ardanowski	
6.	Iwona Arent	
7.	Marek Ast	
8.	Zbigniew Babalski	
9.	Piotr Babiarz	
10.	Piotr Babinetz	
11.	Ryszard Bartosik	
12.	Barbara Bartuś	
13.	Dariusz Bąk	
14.	Włodzimierz Bernacki	
15.	Jerzy Bielecki	
16.	Zbigniew Biernat	
17.	Mariusz Błaszczak	
18.	Jacek Bogucki	
19.	Joanna Borowiak	