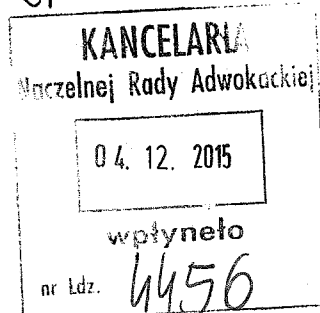




MINISTER
SPRAWIEDLIWOŚCI

DL-VI-455-7/15/16
151130-00931

Warszawa, 27 listopada 2015 r.



Pan
Andrzej Zwara
Prezes
Naczelnej Rady Adwokackiej
ul. Świętojerska 16
00-202 Warszawa

W załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępnienia urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego, dochodów lub stanu rodzinnego wnioskodawcy – z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii oraz przedstawienie ewentualnych uwag względem projektu w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.

Zbigniew Ziobro

Załącznik: projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR.



ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępniania
urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed
sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego,
dochodów lub stanu rodzinnego wnioskodawcy**

Na podstawie art. 256 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 sierpnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępniania urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego, dochodów lub stanu rodzinnego wnioskodawcy (Dz. U. poz. 1257), wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do rozporządzenia, w części oznaczonej „POUCZENIE” pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wniosek należy złożyć w biurze podawczym sądu administracyjnego, nadać w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego (operatora pocztowego obowiązującego do świadczenia usług powszechnych) albo w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, bądź złożyć w polskim urzędzie konsularnym.”;

2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia, w części oznaczonej „POUCZENIE” pkt 7 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101 i 1529, z 2014 r. poz. 183 i 543 oraz z 2015 r. poz. 658, 1191, 1224, 1269 i 1311.

„7. Wniosek należy złożyć w biurze podawczym sądu administracyjnego, nadać w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego (operatora pocztowego obowiązującego do świadczenia usług powszechnych) albo w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, bądź złożyć w polskim urzędzie konsularnym.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW


22.11.15

UZASADNIENIE

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 256 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm., zwanej dalej „p.p.s.a.”) jest konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1311).

Artykułem 15 przywołanej nowelizacji, który wszedł w życie 22 września 2015 r., nadano nowe brzmienie art. 83 § 3 p.p.s.a., poszerzając jego zakres przedmiotowy w ten sposób, że za równoznaczne z wniesieniem pisma do sądu uznaje się także oddanie pisma w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Powyższe determinuje konieczność zmiany rozporządzenia, które w dwóch załącznikach określających wzór wniosku o przyznanie prawa pomocy, w części zawierającej pouczenia, w pkt 7 stanowi, iż wniosek należy złożyć w biurze podawczym sądu administracyjnego lub nadać w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego. Konieczne jest zatem uzupełnienie treści załączników o wskazanie, iż wniosek o przyznanie prawa pomocy może zostać nadany także w sposób wynikający ze znowelizowanego art. 83 p.p.s.a.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępnienia urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego, dochodów lub stanu rodzinnego wnioskodawcy zostało wydane w dniu 19 sierpnia 2015 r. Nie było przy tym możliwe uwzględnienie w jego treści zmiany p.p.s.a. wynikającej z przywołanej wyżej ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, albowiem została ona opublikowana w Dzienniku Ustaw dopiero w dniu 7 września 2015 r., zaś z uwagi na utratę mocy dotychczasowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępnienia urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy

w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego w związku ze zmianą brzmienia przepisu upoważniającego do jego wydania, z dniem 15 sierpnia 2015 r., konieczne było pilne wydanie w jego miejsce nowego rozporządzenia dla zapewnienia możliwości korzystania przez strony postępowań sądowoadministracyjnych z prawa pomocy.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został ustalony na dzień następujący po dniu ogłoszenia celem zapewnienia jak najszybszego dostosowania wzorów formularzy do regulacji p.p.s.a.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M.P. poz. 979), zostanie również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępnienia urzędowego formularza wniosku o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego, dochodów lub stanu rodzinnego wnioskodawcy

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Sprawiedliwości

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości – Marcin Warchoń

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego – Wojciech Ulitko

Data sporządzenia

18 listopada 2015 r.

Źródło:

Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac legislacyjnych
RD 512

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 256 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2015 r. poz. 133, z późn. zm., zwanej dalej „p.p.s.a.”) jest konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. *o zmianie ustawy - Kodeks cywilny, ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1311). Nadała ona nowe brzmienie art. 83 § 3 p.p.s.a., poszerzając jego zakres przedmiotowy w ten sposób, że za równoznaczne z wniesieniem pisma do sądu uznaje się także oddanie pisma w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Powyższe determinuje konieczność zmiany rozporządzenia, które w dwóch załącznikach określających wzór wniosku o przyznanie prawa pomocy, w części zawierającej pouczenia stanowi, iż wniosek należy złożyć w biurze podawczym sądu administracyjnego lub nadać w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego. Brzmienie pouczenia musi zatem zostać dostosowane do nowego brzmienia art. 83 § 3 p.p.s.a.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia. W stosunku do poprzedniej wersji rozporządzenia wprowadzono zmianę treści pouczenia w sposób uwzględniający nowe brzmienie art. 83 § 3 p.p.s.a.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby fizyczne oraz osoby prawne lub inne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, wnoszące o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi	W roku 2014 do WSA wpłynęło: 408 wniosków o przyznanie prawa pomocy składanych przed wpływieniem skargi; 10 500 wniosków o przyznanie prawa pomocy w postaci zwolnienia od kosztów; 2 050 wniosków o przyznanie prawa pomocy w postaci ustanowienia pełnomocnika procesowego, 6 239 wniosków o przyznanie prawa pomocy w postaci zwolnienia od kosztów i ustanowienia	Statystyki WSA opublikowane na stronie nsa.gov.pl	Poinformowanie (w formie pouczenia na wniosku) iż wniosek o przyznanie prawa pomocy może zostać nadany także w sposób wynikający ze znowelizowanego art. 83 p.p.s.a.

pełnomocnika procesowego.
W tym samym roku, do
NSA wpłynęło 9 wniosków

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Obudżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie wpłyną na sektor finansów publicznych											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-							
	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter projektowanych zmian, nie jest planowana ich ewaluacja.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

