

Projekt z dnia 21 października 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką**

Na podstawie art. 76b ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Opłata roczna za aplikację adwokacką jest równa 2,6-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008 oraz z 2016 r. poz. 1265), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

**§ 2.** Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 września 2013 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką (Dz. U. poz. 1114).

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064, 1224, 1255 i 1311 oraz z 2016 r. poz. 1579.

## UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 76b ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację adwokacką jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem wysokości tego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. W obowiązującym stanie prawnym projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację adwokacką. Opłata za szkolenie aplikantów adwokackich jest bowiem uzależniona od minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 września 2013 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką (Dz. U. poz. 1114) opłata ta jest równa 3,05-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008, z późn. zm.), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

W myśl ww. regulacji opłata za aplikację adwokacką obecnie wynosi 3,05 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5642,50 zł.

Natomiast z dokonanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości analizy zestawienia kosztów szkolenia aplikantów adwokackich za rok 2015 przesłanego przez Naczelną Radę Adwokacką wynika, że w 2015 r. średni koszt szkolenia aplikanta adwokackiego wynosił 5149,22 zł. Wysokość rocznej opłaty za aplikację adwokacką w 2015 r. wynosiła zaś 5337,50 zł (3,05 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. – 1750 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, treść upoważnienia ustawowego (art. 76b ust. 3 ustawy) przewidującej, że Minister Sprawiedliwości, określając wysokość opłaty, kieruje się koniecznością zagwarantowania aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, a także fakt, iż koszty szkolenia aplikantów adwokackich pokrywane są z opłat wnoszonych przez aplikantów do właściwej okręgowej rady adwokackiej (art. 76b ust. 2 ustawy), w § 1 niniejszego projektu rozporządzenia proponuje się ustalenie niższego, aniżeli obecnie obowiązujący, wskaźnika, od którego jest uzależniona wysokość opłaty rocznej za aplikację adwokacką na poziomie 2,6-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Wysokość opłaty w 2017 r. wynosiłaby zatem 5200 zł (2,60 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę – 2000 zł).

W § 2 projektu rozporządzenia przewidziano uchylenie dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 września 2013 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. – wraz z rozpoczęciem przez aplikantów roku szkoleniowego.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 33 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

*Opracowano pod względem prawnym,*

*legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Legislacyjnego

  
Wojciech Ułtiko

<p><b>Nazwa projektu</b> projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Marcin Warchoł, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości.</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Świątek – starszy specjalista w Departamencie Legislacyjnym, adres e-mail: katarzyna.swiatek@ms.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 9.09.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> ustawa z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> <b>B 296</b></p>
---	--

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 76b ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615, z późn. zm.). Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację adwokacką jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. Zgodnie z obowiązującymi regulacjami opłata za aplikację adwokacką wynosi 3,05 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5642,50 zł.

Projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację adwokacką do kwoty 6100 zł. Proponuje się więc ustalenie niższego wskaźnika, na poziomie 2,6-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z projektowaną zmianą opłata za aplikację wyniesie 5200 zł, a więc zostanie zmniejszona w stosunku do obecnie obowiązującej o 442,50 zł.

Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta adwokackiego w 2015 r. wynosił 5149,22 zł wobec czego przewiduje się, że ustalenie opłaty w kwocie 5200 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.

Tab. Liczba aplikantów adwokackich w 2016 r.

I rok aplikacji	II rok aplikacji	III rok aplikacji
1161	1911	2072

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Aplikanci adwokacy	5144 – liczba aplikantów adwokackich w 2016 r.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za aplikację adwokacką
Organy samorządu adwokackiego	24 – liczba Okręgowych Rad Adwokackich	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za szkolenie aplikantów

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto w ramach opiniowania i konsultacji publicznych został skierowany do Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, Naczelnej Rady Adwokackiej, Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych oraz Fundacji Polskie Towarzystwo Prawnicze OPUS IURIS.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	Aplikanci adwokacy		2,28	2,28	2,28	2,28	2,28	22,8	
	Organy samorządu adwokackiego		-2,28	-2,28	-2,28	-2,28	-2,28	-22,8	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie obniża obowiązujący wskaźnik, od którego uzależniona jest wysokość opłaty rocznej za aplikację adwokacką powodując tym samym zmniejszenie tej opłaty. Przyjmując przewidywany wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę do poziomu 2000 zł przewiduje się zmniejszenie wpłat z tytułu opłat za szkolenie aplikantów do właściwych okręgowych rad adwokackich o 442,50 zł rocznie od osoby odbywającej aplikację. W 2016 r. średnia liczba aplikantów na roku aplikacji adwokackiej wynosiła 1715 osoby. Przyjęto, że aplikacja trwa 3 lata. Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta adwokackiego w 2015 r. wynosił 5149,22 zł wobec czego przewiduje się, że projektowana zmiana w postaci ustalenia opłaty w kwocie 5200 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

