



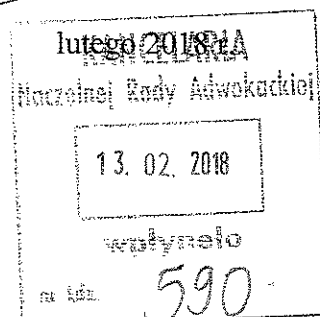
ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WP-173-39/18

Warszawa, dnia

5



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

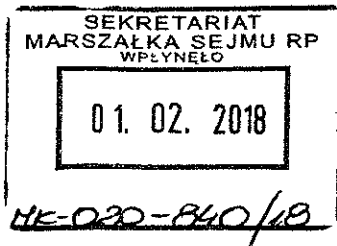
Pan Jacek Trela

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz.U.2017.2368 j.t. ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystian Jarubas), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 1 lutego 2018 r.



Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia
i instytucjach rynku pracy**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Krystiana Jarubasa**.

Ustawa
z dnia 2018 r.
o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Art. 1

W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 108 ust. 1j otrzymuje brzmienie:

„1j. Ze środków Funduszu Pracy w latach 2018–2019 są finansowane koszty, o których mowa w art. 150f i art. 150g.”;

2) w art. 150g ust. 1-11 otrzymują brzmienie:

„1. Umowy, o których mowa w art. 150f, mogą być zawierane w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2019 r.

2. Koszty wynikające z zawartych umów, o których mowa w ust. 1, są finansowane przez starostę w ramach Funduszu Pracy w latach 2018–2020.

3. Na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 150f, przeznaczona jest kwota 2.800 mln zł, z czego w roku 2018 – 800 mln zł i po 1.000 mln zł odpowiednio w roku 2019 i 2020.

4. Kwoty kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 150f, ujęte zostają w planach finansowych Funduszu Pracy na rok 2018, 2019 i 2020, zwiększając pozycję „Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu” w stosunku do kwoty kosztów w tej pozycji w planie finansowym Funduszu Pracy na 2017 rok.

5. Marszałek województwa, w terminie do 7. dnia miesiąca następującego po upływie każdego kwartału, informuje ministra właściwego do spraw pracy o wysokości zobowiązań w województwie wynikających z zawartych umów, o których mowa w ust. 1, i kwotach przewidzianych na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 150f, w danym roku budżetowym.

6. Jeżeli kwota środków przewidzianych w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2018, 2019 lub 2020 nie pokrywa kwot na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 150f, minister

właściwy do spraw pracy dokonuje odpowiedniej zmiany w planie finansowym Funduszu Pracy, polegającej na zwiększeniu kwoty na finansowanie zadania i odpowiednim zmniejszeniu stanu Funduszu Pracy na koniec danego roku budżetowego, z zastrzeżeniem ust. 3, zgodnie z art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Podziału środków, o których mowa w ust. 3, dla województw, na rok 2018, 2019 i 2020, dokonuje, w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy, minister właściwy do spraw pracy według następującego algorytmu:

$$Lw_{jn} = Lk_j \times \frac{B_{wn}}{B_k}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Lw_{jn} – kwota kosztów (limit wydatków), jaka może być poniesiona w *j*-tym roku budżetowym w *n*-tym województwie na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 150f,

Lk_j – kwota kosztów (limit wydatków) Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 3, w *j*-tym roku budżetowym,

B_{wn} – średnia miesięczna liczba bezrobotnych do 30 roku życia, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym województwie w okresie 9 miesięcy poprzedzających dzień 1 października 2017 r.,

B_k – średnia miesięczna liczba bezrobotnych do 30 roku życia, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w kraju w okresie 9 miesięcy poprzedzających dzień 1 października 2017 r.,

j – dany rok budżetowy,

n – dane województwo.

8. Minister właściwy do spraw pracy zawiadamia marszałków województw o kwocie limitów, o których mowa w ust. 7, na realizację w województwie zadania, o którym mowa w art. 150f.

9. Kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie w powiecie zadania, o którym mowa w art. 150f, są ustalane przez zarząd województwa w terminie miesiąca od dnia zawiadomienia, o którym mowa w ust. 8, w oparciu o następujące kryteria dotyczące roku 2017:

1) średnią miesięczną liczbę bezrobotnych do 30 roku życia, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w powiecie w okresie 9 miesięcy poprzedzających dzień 1 października 2017 r.;

2) stopę bezrobocia w powiecie;

- 3) strukturę bezrobocia w powiecie;
 - 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.
10. Marszałek województwa informuje ministra właściwego do spraw pracy o kwocie środków przeznaczonych na realizację przez samorzady powiatów zadania, o którym mowa w art. 150f.
11. Na podstawie informacji, o której mowa w ust. 10, minister właściwy do spraw pracy ustala limity środków dla samorządów powiatów, na rok 2018, 2019 i 2020, na realizację zadania, o którym mowa w art. 150f.”

3) w art. 150g ust. 15 i 16 otrzymują brzmienie:

„15. Zobowiązania wynikające z umów, o których mowa w ust. 1, przechodzące na rok 2019 i 2020, są finansowane w ramach limitów, o których mowa odpowiednio w ust. 11, 13 i 14.

16. Kwoty z tytułu zwrotu uzyskanej pomocy, o której mowa w art. 150f, dokonywanego przez pracodawców od roku 2020 powiększają przychody Funduszu Pracy.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

Uruchomiony program „Praca dla Młodych” cieszył się ogromną popularnością wśród osób młodych, które rozpoczynają swoją karierę zawodową. Rozwiązania uchwalone w trakcie VII kadencji Sejmu, stanowiły pomoc zarówno dla przedsiębiorców, jak i osób poszukujących pracy, wprowadzając refundowanie kosztów ponoszonych przez przedsiębiorcę, przy tworzeniu nowych miejsc pracy przeznaczonych na aktywizację zawodową.

Pozytywne skutki programu zostały jednak drastycznie ograniczone z dniem 31 grudnia 2017 r., kiedy to program został wygaszony. Przedmiotowy projekt ustawy wychodzi naprzeciw oczekiwaniu zarówno przedsiębiorców jak i osób młodych. Wciąż utrzymująca się trudna sytuacja osób młodych na rynku pracy powoduje, że zadaniem koniecznym i uzasadnionym jest podejmowanie nowych inicjatyw oraz kontynuowanie już istniejących programów.

Mimo systematycznego spadku poziomu bezrobocia wciąż są województwa, w których utrzymuje się dwucyfrowy wskaźnik, niepokojące są też wskaźniki dotyczące skali tego zjawiska wśród osób poniżej 25 roku życia. Według Głównego Urzędu Statystycznego stopa bezrobocia Polaków w wieku 15–25 lata wynosiła w II kwartale 2017 roku 14,6%. Największym problemem osób młodych jest rozpoczęcie kariery zawodowej. Wychodząc im naprzeciw należy uruchomić program wsparcia, który pomoże rozpocząć karierę zawodową. Osoby młode będą miały szansę łatwiejszego wejścia na rynek pracy, mimo iż nie mają jeszcze wystarczających kwalifikacji i doświadczenia. Dzięki dofinansowaniu do ich wynagrodzeń, pracodawcy będą mieli czas, żeby przygotować pracownika do wykonywania zleconych zadań.

Zgodnie z projektem pracodawca będzie mógł otrzymać refundację wynagrodzenia pracownika przez 12 miesięcy, co miesiąc otrzymując środki w wysokości najniższego wynagrodzenia. Powiatowy urząd pracy może zawrzeć umowę z przedsiębiorcą, który chce zatrudnić osoby przed trzydziestym rokiem życia. Refundacja będzie możliwa, pod warunkiem że pracodawca zatrudni taką osobę na pełny etat, który utrzyma też przez kolejne dwanaście miesięcy. W trakcie programu pracownik będzie miał gwarantowaną pensję na poziomie płacy minimalnej.

Z refundacji będą mogli skorzystać tylko ci pracodawcy, którzy przez 6 miesięcy przed złożeniem wniosku nie zmniejszyli zatrudnienia z przyczyn dotyczących zakładu pracy. Z programu mogą skorzystać absolwenci szkół zawodowych, ponadgimnazjalnych i wyższych, którzy nie ukończyli 30 lat. W pierwszej kolejności będą brani pod uwagę absolwenci dopiero wchodzący na rynek pracy. Zyskają także pracodawcy, którzy w zamian za zatrudnienie młodej osoby otrzymają dofinansowanie do wynagrodzenia w wysokości płacy minimalnej wraz ze wszystkimi składkami. Zgodnie z projektem osoba młoda otrzyma gwarancję zatrudnienia przez 24 miesiące.

Ponadto celem Programu jest zmniejszenie liczby poza-pracowniczych form zatrudnienia i ułatwienie przechodzenia do zatrudnienia w ramach umowy o pracę, w tym w dalszej perspektywie również na umowy o pracę na czas nieokreślony.

Projekt będzie miał pozytywny wpływ na rynek pracy.

Na realizację ustawy zostaną zabezpieczone środki Funduszu Pracy w kwocie 2.800 mln zł określone w planie finansowym Funduszu Pracy.

Projekt nie powoduje negatywnych skutków finansowych po stronie jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej