



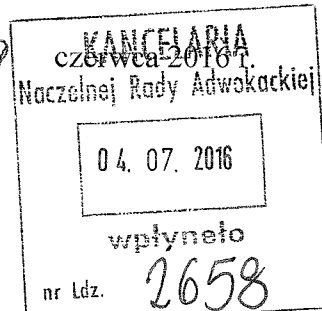
ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

6175-WP-173-174/16

Warszawa, dnia

29



Prezes

Naczelnej Rady Adwokackiej

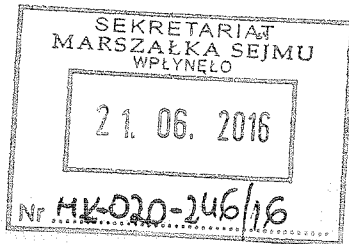
Pan Andrzej Zwara

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r., poz. 615 ze zm.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Pępek), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 21 czerwca 2016 r.



Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o lasach

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Małgorzatę Pepek.

Stawomir Neuman

USTAWA

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy o lasach

Art. 1. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100) po art. 38e dodaje się art. 38f w brzmieniu:

„Art. 38f. 1. Lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa, pozostające w zarządzie Lasów Państwowych, mogą być przedmiotem darowizny na cele publiczne, a także przedmiotem darowizny dokonywanej między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego, a także między tymi jednostkami. W umowie darowizny określa się cel, na który lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa, pozostające w zarządzie Lasów Państwowych są darowane. W przypadku niewykorzystania nieruchomości na ten cel darowizna podlega odwołaniu

2. Darowizny, o której mowa w ust. 1, dokonuje starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej - za zgodą Dyrektora Generalnego, a nieruchomości stanowiącej przedmiot własności jednostki samorządu terytorialnego jej organ wykonawczy - za zgodą rady albo sejmiku. Odstąpienie od odwołania darowizny następuje za zgodą organu, który wyraził zgodę na jej dokonanie.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Projektowana ustawa ma na celu nowelizację ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2015 r. poz. 2100) polegającą na wprowadzeniu zmian w sposobie przekazywania przez zarząd Lasów Państwowych lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa, pozostających w zarządzie Lasów Państwowych. Zmiany te polegają na wprowadzeniu możliwości dokonywania darowizny wyżej wymienionych. Obowiązujący stan prawny nie daje możliwości dokonania darowizny lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa pozostających w zarządzie Lasów Państwowych. Natomiast przekazanie gruntów w użytkowanie wieczyste, chociaż formalnie jest dopuszczalne, przez ułomność tej regulacji (m.in. brak przepisów szczegółowych) jest utrudnione przy podpisywaniu umów notarialnych. Jedyną możliwością udostępnienia tych nieruchomości jest dzierżawa. Jednak ze względu na pewne ograniczenia nie jest ona w każdym przypadku satysfakcjonująca. Dlatego też, ze względu na brak bezpieczeństwa prawnego, wynikającego również z możliwości pozorności umowy o dzierżawę, projektowana zmiana proponuje wprowadzenie przepisu pozwalającego na dokonanie darowizny. Zapewni to trwałość umów między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego, a także między tymi jednostkami i pozwoli uniknąć problemów związanych z zmianami politycznymi w jednostkach samorządu terytorialnego.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W aktualnym stanie prawnym lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa, pozostające w zarządzie Lasów Państwowych, mogą: zostać sprzedane (art. 38), stać się przedmiotem trwałego zarządu ustanowionego na rzecz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (art. 38a), być nieodpłatnie przekazane Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa (art. 38b) oraz w związku z potrzebami innej jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, gdy zmieni się przeznaczenie tych gruntów (art. 38c). Istnieje również możliwość

przekazania takich nieruchomości w użytkowanie wieczyste osobom prawnym i innym jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej (art.38d). Mogą także zostać zamienione z innymi lasami, gruntami i innymi nieruchomościami (art. 38e), wdzierżawione (art.39), obciążone służebnością drogową lub służebnością przesyłu (art.39a) czy oddane w użytkowanie (art.40).

Projektodawcy proponują, aby lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa, pozostające w zarządzie Lasów Państwowych, mogły być przedmiotem darowizny na cele publiczne, a także przedmiotem darowizny dokonywanej między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego, a także między tymi jednostkami. W umowie darowizny powinno określić się cel, na który lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa, pozostające w zarządzie Lasów Państwowych zostaną darowane. W przypadku niewykorzystania nieruchomości na ten cel darowizna będzie podlegała odwołaniu. Wymienionej darowizny dokonywał będzie starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej - za zgodą Dyrektora Generalnego, a w przypadku nieruchomości stanowiącej przedmiot własności jednostki samorządu terytorialnego jej organ wykonawczy - za zgodą rady albo sejmiku. Odstąpienie od odwołania darowizny będzie następowało za zgodą organu, który wyraził zgodę na jej dokonanie.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne i źródła finansowania

Projektowana ustawa będzie miała pozytywne skutki społeczne, gdyż jak wspomniano na wstępie zapewni trwałość umów między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego, a także między tymi jednostkami i pozwoli uniknąć problemów związanych z zmianami politycznymi w jednostkach samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa będzie miała pozytywne skutki finansowe dla planowania budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Projekt proponowanych zmian ustawy nie pociągnie za sobą wydatków obciążających budżet państwa, ze względu na to, że Skarb Państwa jest wyłączony z udziału w produkcji leśnej.

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

6. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

7. Konsultacje społeczne

Należy zakładać, że zgodnie z art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania skieruje niniejszy projekt ustawy do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

8. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt proponowanych zmian ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.



Lista Posłów popierających projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Ajchler	Zbigniew	
2.	Arłukowicz	Bartosz	
3.	Arndt	Paweł	
4.	Augustyn	Urszula	
5.	Aziewicz	Tadeusz	
6.	Bańkowski	Paweł	
7.	Białkowska	Anna	
8.	Biernacki	Marek	
9.	Borowczak	Jerzy	
10.	Brejza	Krzysztof	
11.	Budka	Borys	
12.	Bukiewicz	Bożenna	
13.	Chmiel	Małgorzata	
14.	Chybicka	Alicja	
15.	Cichoń	Janusz	
16.	Cieśliński	Piotr	
17.	Cimoszewicz	Tomasz	
18.	Czernow	Zofia	
19.	Czerwiński	Andrzej	