

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy otoczenia prawnego przedsiębiorców</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Mariusz Haładyj, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Armen Artwich, Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych w Ministerstwie Rozwoju, tel. 22 693 59 35, e-mail: <a href="mailto:armen.artwich@mr.gov.pl">armen.artwich@mr.gov.pl</a> Małgorzata Szuchnik, Naczelnik w Departamencie Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, tel. 22 693 55 97, e-mail: <a href="mailto:malgorzata.szuchnik@mr.gov.pl">malgorzata.szuchnik@mr.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04.07.2016</p> <p><b>Źródło:</b> Plan na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (100 zmian dla firm – pakiet ułatwień dla przedsiębiorców)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Rady Ministrów</b> UD91</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ministerstwo Rozwoju zidentyfikowało szereg szczegółowych przepisów z różnych gałęzi prawa, które ograniczają rozwój polskiej przedsiębiorczości, stanowiąc zbędne obciążenie biurokratyczne lub istotne utrudnienie w codziennej działalności firm.

Celem projektu jest usunięcie m.in. następujących barier prawnych:

1) zwiększenie zatrudnienia powyżej 19 pracowników wiąże się obecnie z kłopotliwymi obowiązkami po stronie pracodawców tj. koniecznością tworzenia Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych oraz obowiązkiem ustalania regulaminu wynagradzania i regulaminu pracy. W efekcie przedsiębiorcy obawiają się zwiększać zatrudnienie w oparciu o umowy o pracę, blokując własny rozwój, wybierając umowy cywilnoprawne lub sztucznie dzieląc przedsiębiorstwo;

2) obowiązek prowadzenia ksiąg rachunkowych (tzw. pełnej księgowości) dla osób fizycznych już od kwoty przychodów 1.200.000 euro rocznie (z pomiaru obciążeń regulacyjnych przeprowadzonego przez byłe Ministerstwo Gospodarki wynika, że obowiązki związane z księgowością są jednymi z najbardziej obciążających dla przedsiębiorców);

3) brak waloryzacji progów, od którego w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, mogą rozliczać się podatnicy, w uproszczonej formie rozliczać się mogą tylko ci podatnicy, którzy w poprzednim roku podatkowym uzyskali przychody w wysokości nieprzekraczającej 150.000 euro;

4) brak możliwości weryfikacji niekaralności za przestępstwa finansowe kandydatów do pracy w podmiotach sektora finansowego (nawet podczas rekrutacji na najbardziej odpowiedzialne stanowiska);

5) konieczność prowadzenia kampanii edukacyjnych przez wszystkich przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty w opakowaniach;

6) konieczność składania marszałkowi województwa sprawozdania przez podmiot korzystający ze środowiska, także w sytuacji, kiedy jest on zwolniony z opłaty z tym związanej (tj. kiedy jej wysokość nie przekracza 800 zł). Za niezłożenie sprawozdania grożą sankcje;

7) karna stawka składki na ubezpieczenie wypadkowe naliczana przez ZUS za błędne podanie danych. Kara jest dotkliwa, nie jest zależna od faktu czy wina płatnika jest świadoma czy jest to zwykła omyłka i jest nakładana nawet, jeśli płatnik sam wykryje i poprawi błąd;

8) w postępowaniu cywilnym, inaczej niż w postępowaniach administracyjnych, jeżeli koniec terminu przypada w sobotę, termin ten nie ulega przedłużeniu do najbliższego dnia powszedniego. Powoduje to w praktyce wiele omyłek;

9) przepisy i postępowanie w zakresie kontroli przedsiębiorstw utrudniające prowadzenie działalności gospodarczej.

Ponadto zidentyfikowano szereg innych barier utrudniających prowadzenie działalności gospodarczej w innych obszarach, m.in. w prawie budowlanym, prawie technicznym, prawie handlowym, oraz prawie pracy i ubezpieczeń społecznych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

I. W oparciu o konkretne problemy zidentyfikowane w praktyce wykonywania działalności gospodarczej, przedmiotowy projekt wprowadza zmiany, których celem jest uproszczenie wykonywania działalności gospodarczej w różnych obszarach.

Propozycje mają charakter powszechny, będą korzystnie oddziaływać w szczególności na małe i średnie przedsiębiorstwa. Wprowadzanie rozwiązań jest pożądane, zarówno z punktu widzenia rozwoju przedsiębiorczości, jak i

rozwoju całej gospodarki.

I.I. W zakresie ustawy SDG proponuje się m.in. wprowadzenie zmian w przepisach dotyczących kontroli wykonywania działalności gospodarczej:

- 1) kontrole będą przeprowadzane na podstawie identyfikacji prawdopodobieństwa naruszenia prawa („analizy ryzyka”);
- 2) uregulowanie trybu pobierania próbek i dokonywania oględzin w ramach kontroli;
- 3) wprowadzenie możliwości złożenia skargi do sądu na postanowienie organu kontroli;
- 4) umożliwienie przeprowadzania wspólnych kontroli;
- 5) wprowadzenie zakazu ponownej kontroli;
- 6) umożliwienie kontroli dokumentów w miejscu ich przechowywania;
- 7) zobowiązanie organów kontroli do zamieszczania na swoich stronach internetowych informacji o procedurach kontroli.

Ponadto, proponuje się wprowadzenie zasady, że w przypadku zmiany przez organy państwa zakresu lub sposobu zastosowania przepisów w indywidualnej sprawie przedsiębiorcy, przedsiębiorca nie może być obciążony jakimikolwiek daninami, sankcjami lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do ugruntowanej praktyki organu administracji lub wydanego wcześniej wobec niego rozstrzygnięcia.

I.II. W celu eliminacji barier przepisów ograniczających rozwój polskiej przedsiębiorczości, ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej oraz pobudzenia inwestycji, proponuje się m.in. następujące rozwiązania:

#### 1. Prawo pracy

- 1) złagodzenie wymogów prawa pracy wobec małych przedsiębiorców (zatrudniających mniej niż 50 pracowników)

Spodziewanym efektem będzie zmniejszenie obciążeń administracyjno-finansowych ciążących na przedsiębiorcach, wzrost zatrudnienia w małych przedsiębiorstwach, zastępowanie umów cywilnoprawnych umowami o pracę;

- 2) poszerzenie kręgu pracodawców, którzy mogą żądać od osób ubiegających się o pracę podania danych o niekaralności
- 3) wydłużenie z 7 do 14 dni terminu do wniesienia przez pracownika odwołania do sądu od wypowiedzenia umowy o pracę w celu wyrównania sytuacji prawnej pracownika wobec pracownika, z którym rozwiązano umowę o pracę bez wypowiedzenia. Zlikwidowanie dwóch różnych terminów zmniejszy ryzyko pomyłki, której skutki są dotkliwe dla pracowników oraz wpłynie na wzrost zaufania przedsiębiorców do prawa.

#### 2. Prawo finansowe

- 1) podniesienie rocznego limitu przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych, do którego podatnicy PIT mogą prowadzić podatkowe księgi przychodów i rozchodów z 1.200.000 euro do 2.000.000 euro.

Spodziewanym efektem będzie zmniejszenie obciążeń administracyjno-finansowych ciążących na małych i średnich przedsiębiorcach i wzrost przychodów netto u tych przedsiębiorców, którzy do tej pory limitowali je w celu uniknięcia obowiązku prowadzenia ksiąg rachunkowych;

- 2) podniesienie limitu przychodów uprawniającego do korzystania z opodatkowania działalności gospodarczej w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych ze 150.000 euro do 250.000 euro.

Spodziewanym efektem będzie zmniejszenie obciążeń administracyjno-finansowych ciążących na małych przedsiębiorcach i wzrost przychodów netto u tych przedsiębiorców, którzy do tej pory limitowali je w celu uniknięcia obowiązku rozliczania podatku dochodowego na zasadach ogólnych.

#### 3. Prawo gospodarcze i handlowe

- 1) zwiększenie ochrony wspólników/akcjonariuszy mniejszościowych, czego efektem będzie pobudzenie inwestycji kapitałowych w polskie spółki oraz poprawa pozycji Polski w międzynarodowych rankingach atrakcyjności inwestycyjnej.
- 2) usprawnienie Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej
- 3) uregulowanie zagadnienia prokury mieszanej.

#### 4. Prawo budowlane

- 1) zwolnienie niektórych robót budowlanych z pozwolenia na budowę, a nawet zgłoszenia
- 2) skrócenie terminu rozpatrzenia zgłoszenia z 30 do 21 dni
- 3) doprecyzowanie przepisów w zakresie istotnych zmian oraz wprowadzenie odstępstwa 2%
- 4) uściślenie terminu „właściwy organ” w przepisach prawa budowlanego
- 5) umożliwienie dalszego korzystania z tymczasowych obiektów budowlanych
- 6) uchylenie wymogu rozpoczęcia postępowania legalizacyjnego pod warunkiem zgodności z decyzją o warunkach zabudowy

Efektom proponowanych zmian będzie uproszczenie i skrócenie procesu inwestycyjnego, bez naruszania wymogów bezpieczeństwa i bez dokonywania zmian instytucjonalnych.

#### 5. Prawo techniczne - zmiany ustawy o dozorze technicznym

Proponuje się dokonanie zmian uproszczeniowych w ustawie o dozorze technicznym, m.in. w zakresie zniesienia

obowiązku badań technicznych poprzedzających wydanie decyzji zezwalających na eksploatację urządzenia w przypadku zmiany eksploatującego, wprowadzenie możliwości sporządzania protokołów z czynności dozoru technicznego oraz decyzji w formie elektronicznej, jak również umarzanie, odraczenie i rozkładanie na raty należności UDT. Zmiany te pozwolą na obniżenie kosztów przedsiębiorców, zwiększenie elastyczności zatrudnienia i poprawę efektywności organów dozoru.

#### 6. Prawo ochrony środowiska

- 1) zwolnienie z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej przedsiębiorców, którzy w danym roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań do 1 t.;
- 2) zwolnienie z obowiązku składania sprawozdań w sytuacji korzystania ze zwolnienia kwotowego od opłaty z tytułu korzystania ze środowiska.

Efektom obu proponowanych zmian będzie zniesienie nadmiernych, często nieuświadomionych, obowiązków ciążyących na podmiotach, które w najmniejszym stopniu korzystają ze środowiska czy wprowadzają do obrotu niewielkie ilości odpadów opakowaniowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zaproponowane zmiany mają za zadanie usunąć bariery utrudniające prowadzenie działalności gospodarczej w Polsce, w celu zwiększenia konkurencyjności naszej gospodarki. Większość zmian ma charakter punktowy, polegający na usunięciu ewidentnych barier, dlatego nie prowadzono analizy podobnych przepisów w innych krajach. Dogłębnie za to poddano analizie zasady dotyczące kontroli, które stanowią całościowe ujęcie tego problemu. Poniżej znajdują się informacje na temat czasu trwania kontroli (podatkowej) oraz współpracy organów kontroli w wybranych krajach:

Niektóre kraje UE podejmują działania w celu poprawy efektywności kontroli oraz zmniejszenia uciążliwości kontroli dla przedsiębiorców, np. poprzez łączenie organów kontroli posiadających zbliżone kompetencje w danym sektorze, powołanie Rady Inspekcji koordynującej działania poszczególnych inspekcji (Holandia), poprzez zawieranie porozumień o współpracy przez grupy inspekcji i tworzenie wspólnych bazy danych rozpoczętych spraw, dostępnych tylko dla stron porozumienia (Węgry).

Przedsiębiorcy zgłaszają problemy z jednoczesnymi kontrolami w większości zbadanych krajów. W wielu krajach stosuje się rozwiązania wymagające dobrej i ciągłej współpracy organów kontrolnych.

Holandia i Wielka Brytania - instytucja "zaufanego przedsiębiorcy" – przedsiębiorca, u którego kontrole nie wykazują nieprawidłowości może otrzymać "wakacje kontrolne", które zmniejszają częstość kontroli. Np. w Holandii można przeprowadzić u takiego przedsiębiorcy do 2 rutynowych kontroli rocznie, a tę liczbę można przekroczyć jedynie, gdy urząd dysponuje informacjami o potencjalnych nieprawidłowościach.

W Norwegii funkcjonuje praktyka łączenia kontroli - komisja kontrolna reprezentuje kilka instytucji naraz.

Z kolei na Węgrzech przedsiębiorstwo ma możliwość wnioskowania o przełożenie kontroli ze względu na już trwającą kontrolę.

Jeśli chodzi o długość kontroli to terminy te różnią się w zależności od kraju. Przykładowo, we Francji kontrola podatkowa w przedsiębiorstwie może trwać nie dłużej niż 3 miesiące (w przypadku poważnych nieprawidłowości do 6 miesięcy), w Holandii trwa tak długo, jak jest konieczne, z tymże w małym przedsiębiorstwie czas trwania kontroli podatkowej nie przekracza 1-2 dni, w Niemczech dla firm średnich 1-3 miesiące, w małych ok. 1 tygodnia, w Szwecji kontrola podatkowa może trwać do kilku miesięcy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy zawieszający działalność gosp. w celu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem	5 143	Dane z CEIDG	Możliwość przedłużenia o rok zawieszenia prowadzenia działalności gospodarczej w celu sprawowania opieki nad dzieckiem znieśnie rozbieżności na tle ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.
Pracodawcy – przedsiębiorcy zatrudniający od 20 do 49 pracowników	ok. 46 tys.	Dane ZUS (aktywni płatnicy składek)	Złagodzenie wymogów prawa pracy w zakresie obowiązku ustalania regulaminu wynagradzania, regulaminu pracy i tworzenia ZFŚS może usprawnić funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz zmniejszyć koszty administracyjne dla przedsiębiorców.
Pracujący	Liczba pracujących ogółem w 2014 r.: 14 563,4 tys.	Dane GUS	Wydłużenie z 7 do 14 dni terminu do wniesienia przez pracownika odwołania do sądu od wypowiedzenia umowy o pracę zmniejszy ryzyko braku możliwości dochodzenia swoich praw

			<p>w sądzie.</p> <p>Wprowadzenie wymogu formy pisemnej pod rygorem nieważności dla umowy o współodpowiedzialności materialnej pracowników za mienie powierzone da pewność prawną w tym zakresie.</p> <p>U pracodawców zatrudniających poniżej 50 pracowników: zniesienie obowiązku tworzenia zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, regulaminów wynagrodzeń i regulaminów pracy – zmiana może spowodować zmniejszenie świadczeń socjalnych.</p>
Pracodawcy	Pracodawcy – ok. 1mln (w tym pracodawcy – przedsiębiorcy ok. 728 tys.)	Szacunki na podstawie danych ZUS, dotyczących aktywnych płatników składek	<p>Wydłużenie z 7 do 14 dni terminu do wniesienia przez pracownika odwołania do sądu od wypowiedzenia umowy o pracę – może zwiększyć liczbę spraw związanych z wypowiedzeniem umów o pracę.</p> <p>Wprowadzenie wymogu formy pisemnej pod rygorem nieważności dla umowy o współodpowiedzialności materialnej pracowników za mienie powierzone – da pewność prawną w tym zakresie.</p> <p>Zmiana zasad regulujących tryb ustalania wysokości stopy procentowej składki na ubezpieczenie wypadkowe przez ZUS w przypadkach zaniżenia jej wysokości przez płatnika pozwoli na zmniejszenie kosztów związanych z prowadzeniem spraw spornych, w tym kierowanych na drogę postępowania sądowego.</p> <p>W przypadku zatrudnienia pracownika przez tego samego pracodawcę na podstawie kolejnej umowy zawartej w ciągu 7 dni od wygaśnięcia poprzedniej, pracodawca wydaje łączne świadectwo pracy, a tylko na wniosek pracownika wydaje jednostkowe świadectwa pracy potwierdzające zakończenie pojedynczych okresów zatrudnienia. Obecnie pracodawca jest zobowiązany do wydawania świadectwa pracy po 24 miesiącach zakładowego stażu pracy wynikającego z umów terminowych mimo trwania w dalszym ciągu zatrudnienia. Zmiana spowoduje zniesienie nadmiernego obciążenia administracyjnego.</p> <p>U pracodawców zatrudniających poniżej 50 pracowników: zniesienie</p>

			<p>obowiązku tworzenia zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, regulaminów wynagrodzeń i regulaminów pracy – zmiana ma na celu zlikwidowanie bariery wzrostu wielkości przedsiębiorstw.</p>
ZUS	1	Ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych	<p>Zmiana zasad regulujących tryb ustalania wysokości stopy procentowej składki na ubezpieczenie wypadkowe przez Zakład w przypadkach zniżenia jej wysokości przez płatnika - pozwoli na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zmniejszenie liczby spraw spornych, w tym kierowanych na drogę postępowania sądowego,</li> <li>• zmniejszenie kosztów administracyjnych po stronie Zakładu (będzie mobilizował płatników do złożenia wymaganych korekt dokumentów ubezpieczeniowych).</li> </ul> <p>Stworzenie podstawy prawnej do udostępniania ministrowi właściwemu ds. gospodarki danych zgromadzonych na koncie ubezpieczonego w związku z realizacją zadań w zakresie CEIDG, co usprawni współpracę ZUS i MR. Nie będzie się to wiązało z dodatkowymi wydatkami informatycznymi, gdyż komunikacja będzie się odbywać obecnie dostępnymi kanałami (brak było jednak do tej pory podstawy prawnej do przekazywania tych informacji).</p>
Kandydaci do pracy w instytucjach sektora finansowego	b.d.		<p>Kandydaci do pracy w instytucjach sektora finansowego mogą być proszeni o podanie informacji o karalności.</p>
Przedsiębiorcy zarejestrowani w CEIDG o statusie „aktywny”	ok. 2 mln aktywnych przedsiębiorców	Dane z CEIDG	<p>Udostępnianie danych z ZUS ministrowi właściwemu ds. gospodarki, w związku z realizacją zadań związanych z prowadzeniem CEIDG – zmniejszenie obciążeń administracyjnych, brak konieczności pośrednictwa przedsiębiorcy w wymianie danych między instytucjami.</p> <p>Możliwość nieujawniania w "historii wpisu" CEIDG tych danych adresowych, które były wskazane bez tytułu prawnego i zgody osoby uprawnionej – większa kontrola przedsiębiorcy nad danymi ujawnianymi na zewnątrz firmy.</p> <p>Uproszczenie danych wpisowych do CEIDG w zakresie PKD i adresu przedsiębiorcy.</p> <p>Obowiązek złożenia oświadczenia o posiadaniu tytułu prawnego do nieruchomości pod rygorem odpowiedzialności karnej poprawi</p>

			wiarygodność danych wpisowych w CEIDG.
Ministerstwo Rozwoju	1	Ustawa o działach administracji rządowej, Ustawa o SDG	<p>Udostępnianie danych z zakresu danych ZUS ministrowi właściwemu ds. gospodarki, w związku z realizacją zadań związanych z prowadzeniem CEIDG – poprawa efektywności działania CEIDG. Nie będzie się to wiązało z dodatkowymi wydatkami informatycznymi, gdyż komunikacja będzie się odbywać obecnie dostępnymi kanałami (brak było jednak do tej pory podstawy prawnej do przekazywania tych informacji).</p> <p>Złożenie oświadczenia przez podmiot rejestrujący się w CEIDG, o posiadaniu tytułu prawnego do nieruchomości poprawi wiarygodność danych wpisowych.</p> <p>Możliwość zgłaszania przez sąd informacji o ustanowionym syndyku oraz o ustanowionym zarządcy lub nadzorcy poprawi wiarygodność danych w CEIDG.</p>
Sądy gospodarcze	116 wydziałów w sądach rejonowych (stan na 30.XII.2013r.)	Mały Rocznik Statystyczny 2014 r.	Możliwość zgłaszania przez sąd informacji o ustanowionym syndyku oraz o ustanowionym zarządcy lub nadzorcy wyeliminuje problem ze zgłaszaniem takich informacji do CEIDG poprzez te podmioty.
Osoby fizyczne, spółki cywilne osób fizycznych, spółki jawne osób fizycznych oraz spółki partnerskie, którzy rocznie osiągają przychody 1,2 mln - 2 mln euro.	13,8 tysięcy podatników prowadzących działalność gospodarczą opodatkowaną podatkiem dochodowym od osób fizycznych, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1,2 tysiąca podatników opodatkowanych przy zastosowaniu skali podatkowej,</li> <li>• 12,6 tysięcy podatników opodatkowanych wg 19% stawki podatku.</li> </ul>	Dane MF	Podniesienie limitu przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych, do którego podatnicy PIT mogą prowadzić podatkowe księgi przychodów i rozchodów (z 1.200.000 euro obecnie do 2.000.000 euro) zmniejszy obciążenia administracyjno-finansowe.
Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą, osiągający przychody w przedziale 150-250 tys. euro rocznie.	2014 r.: 87 523	Dane GUS	Podniesienie limitu przychodów uprawniającego do korzystania z opodatkowania działalności gospodarczej w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych (ze 150.000 euro obecnie do 250.000) zmniejszy obciążenia administracyjno-finansowe.
Organy administracji	ok. 27 tys.	GUS - tablice REGON	Wprowadzenie zasady, że w przypadku

		nt. podmiotów gospodarki narodowej (administracja publiczna)	zmiany przez organy państwa zakresu lub sposobu zastosowania przepisów w indywidualnej sprawie przedsiębiorcy, przedsiębiorca nie może być obciążony jakimikolwiek daninami, sankcjami lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do ugruntowanej praktyki organu administracji lub wydanego wcześniej wobec niego rozstrzygnięcia – zwiększenie zaufania do organów administracji publicznej.
Biura rachunkowe	Ok. 42 000	Dane GUS	Podniesienie limitu przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych, do którego podatnicy PIT mogą prowadzić podatkowe księgi przychodów i rozchodów (z 1.200.000 euro obecnie do 2.000.000 euro) oraz podniesienie limitu przychodów uprawniającego do korzystania z opodatkowania działalności gospodarczej w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych (ze 150.000 euro obecnie do 250.000) może spowodować zmniejszenie przychodów firm prowadzących usługi w zakresie księgowości
Organy administracji uprawnione do przeprowadzania kontroli	ok. 40 instytucji kontrolujących, przede wszystkim: – Państwowa Inspekcja Pracy, – Inspektoraty Transportu Drogowego, – Główny Urząd Nadzoru Budowlanego i Inspektoraty Nadzoru Budowlanego, – Główny Inspektorat Sanitarny i Stacje Sanitarно-Epidemiologiczne, – Urzędy skarbowe i urzędy celne.	Przepisy prawne	Stosowanie zmodyfikowanych zasad dot. kontroli: kontrole na podstawie analizy ryzyka, wspólne kontrole, kontrole dokumentów w miejscu ich przechowywania, konieczność umieszczania przez organy dokonujące kontroli informacji o procedurach kontrolnych, tryb pobierania próbek i dokonywania oględzin w ramach kontroli, zakaz ponownej kontroli, możliwość złożenia skargi do sądu na postanowienie organu kontroli – zwiększenie efektywności i przejrzystości kontroli.
Podmioty gospodarcze	Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą i osoby prawne prowadzące działalność gospodarczą, wśród ok. 4 mln zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej na podstawie REGON	Dane GUS	Stosowanie zmodyfikowanych zasad dot. kontroli: kontrole na podstawie analizy ryzyka, wspólne kontrole, kontrole dokumentów w miejscu ich przechowywania, konieczność umieszczania przez organy dokonujące kontroli informacji o procedurach kontrolnych, tryb pobierania próbek i dokonywania oględzin w ramach kontroli, zakaz ponownej kontroli, możliwość złożenia skargi do sądu na postanowienie organu kontroli – zmniejszenie uciążliwości i przejrzystości kontroli.

			<p>Wprowadzenie zasady, że w przypadku zmiany przez organy państwa zakresu lub sposobu zastosowania przepisów w indywidualnej sprawie przedsiębiorcy, przedsiębiorca nie może być obciążony jakimikolwiek daninami, sankcjami lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do ugruntowanej praktyki organu administracji lub wydanego wcześniej wobec niego rozstrzygnięcia – zwiększenie zaufania do organów administracji publicznej i zwiększenie pewności prowadzenia działalności gosp.</p>
Spółki akcyjne, spółki komandytowo-akcyjne	<p>Liczba spółek akcyjnych: 10 491.</p> <p>Liczba spółek komandytowo-akcyjnych: 5 709</p>	Dane GUS	<p>Zniesienie obowiązku opatrywania akcji pieczęcią spółki – zmniejszenie obciążeń administracyjnych.</p> <p>Rozszerzenie obowiązku ujawniania konfliktu interesów spółki kapitałowej z interesami członka zarządu tej spółki na wszystkie istotne okoliczności dotyczące konfliktu interesów – zwiększenie efektywności zarządzania spółką</p> <p>Uregulowanie zagadnienia prokury łącznej mieszanej – przywrócenie pewności obrotu w aspekcie reprezentacji spółek kapitałowych przez członka zarządu reprezentującego spółkę łącznie z prokurentem, a zarazem umożliwienie wpisu takiego rodzaju prokury do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym.</p> <p>Wydłużenie z 26 do 30 dni terminu na dokonanie ogłoszenia o zwołaniu walnego zgromadzenia – dostosowanie do międzynarodowych standardów ( np. porównania w rankingu <i>Doing Business</i>) – zachęta dla inwestorów zagranicznych.</p>
Spółki z o.o.	382 394	Dane GUS	<p>Zmniejszenie z 10% do 5% poziomu udziałów pozwalającego na umieszczenie określonych spraw w porządku obrad zgromadzenia wspólników – zwiększenie zakresu praw wspólników mniejszościowych, zachęta do inwestowania.</p>
Akcjonariusze i wspólnicy spółek prawa handlowego	b.d.		<p>Rozszerzenie obowiązku ujawniania konfliktu interesów spółki akcyjnej z interesami członka zarządu tej spółki na wszystkie istotne okoliczności dotyczące konfliktu interesów – zwiększenie ochrony wspólników/akcjonariuszy mniejszościowych</p>



			<p>Wprowadzenie maksymalnego terminu wypłaty dywidendy w spółce publicznej – zwiększenie przewidywalności wypłaty dywidendy dla inwestorów – zachęta do inwestowania</p> <p>Wydłużenie z 26 do 30 dni terminu na dokonanie ogłoszenia o zwołaniu walnego zgromadzenia – zwiększenie ochrony interesów akcjonariuszy mniejszościowych – zachęta do inwestowania</p> <p>Zmniejszenie z 10% do 5% poziomu udziałów pozwalającego na umieszczenie określonych spraw w porządku obrad zgromadzenia wspólników – zwiększenie wpływu akcjonariuszy/wspólników na spółkę – zachęta do inwestowania</p>
Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu do 1 t odpadów opakowaniowych.	ok. 5 000	Dane pozyskane z Urzędów Marszałkowskich	Ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej najmniejszym przedsiębiorcom poprzez wyłączenie ich z konieczności przeprowadzania kampanii edukacyjnej lub przeznaczania na ten cel 2% wartości netto opakowań wprowadzonych do obrotu. Niższe koszty prowadzenia działalności i mniejsze obowiązki sprawozdawcze z tego tytułu.
Podmioty korzystający ze środowiska (przedsiębiorca, jednostka organizacyjna niebędąca przedsiębiorcą, osoba fizyczna korzystająca ze środowiska w zakresie, w jakim korzystanie ze środowiska wymaga pozwolenia), którzy są zwolnieni z opłaty za korzystanie ze środowiska.	Ok. 150 tys.	Raport „System opłat za korzystanie ze środowiska w Polsce” Mariusz Rogulski, Ekonomia nr 39/2014	Zwolnienie z obowiązku przedkładania sprawozdania rocznego za korzystanie ze środowiska marszałkowi województwa – redukcja obciążeń administracyjnych (niższe koszty i mniejsze obowiązki sprawozdawcze).
NFOŚiGW	1	Ustawa Prawo ochrony środowiska	Zmniejszenie wpływów w związku ze zwolnieniami z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej przedsiębiorców, którzy w danym roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań do 1 t.
Organizacje odzysku	Ok. 20	<a href="http://www.organizacjeodzysku.pl/organizacje-odzysku/">http://www.organizacjeodzysku.pl/organizacje-odzysku/</a>	Zmniejszenie wpływów w związku ze zwolnieniami z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej przedsiębiorców, którzy w danym roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań do 1 t. i w konsekwencji mniejszej liczby umów z przedsiębiorcami o prowadzenie tych kampanii.
Podmioty sektora	Banki, oddziały	Rejestr KNF	Prawo żądania od osób ubiegających się

finansowego	<p>banków zagranicznych, oddziały instytucji kredytowych oraz instytucje kredytowe prowadzące działalność transgranicznie w zakresie udzielania kredytów – 608</p> <p>Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe – 50</p> <p>Zakłady ubezpieczeniowe z siedzibą w Polsce, oddziały zakładów ubezpieczeń państw członkowskich UE oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu oraz notyfikowane w Polsce zakłady ubezpieczeń – 649</p> <p>Towarzystwa i Fundusze Inwestycyjne – 62</p> <p>Domy maklerskie – 50</p>	<p>podmiotów sektora bankowego ; Rejestr KNF podmiotów sektora ubezpieczeniowego;</p> <p><a href="http://www.knf.gov.pl/Image/s/Informacja_o_sytuacji_sko_k_2014_tcm75-41488.pdf">http://www.knf.gov.pl/Image/s/Informacja_o_sytuacji_sko_k_2014_tcm75-41488.pdf</a></p> <p><a href="https://www.knf.gov.pl/dla_rynku/PODMIOTY_rynku/Podmioty_rynku_kapitalowego/Wykaz_TFI_i_FI_HTML.html">https://www.knf.gov.pl/dla_rynku/PODMIOTY_rynku/Podmioty_rynku_kapitalowego/Wykaz_TFI_i_FI_HTML.html</a></p> <p><a href="https://www.knf.gov.pl/dla_rynku/PODMIOTY_rynku/Podmioty_rynku_kapitalowego/DomyMakler.html">https://www.knf.gov.pl/dla_rynku/PODMIOTY_rynku/Podmioty_rynku_kapitalowego/DomyMakler.html</a></p>	<p>o pracę podania danych o niekaralności za niektóre typy przestępstw. Uprawnienie do wystąpienia do Krajowego Rejestru Karnego z wnioskiem o udzielenie informacji nt. niekaralności kandydata do pracy (na podstawie pisemnej zgody kandydata lub podania o przyjęcie do pracy) – możliwość weryfikacji kandydatów do pracy pod kątem niekaralności, lepszy dobór kadr, lepsza ochrona interesów pracodawców i klientów, wzrost stabilności sektora.</p>
Biura informacyjne Krajowego Rejestru Karnego oraz Punkty Informacyjne Krajowego Rejestru Karnego przy sądach powszechnych na terenie kraju	56 + 1	<a href="https://bip.ms.gov.pl/D/ata/Files/_public/bip/krk/Old/wykaz_punkty_krk_update20160120.pdf">https://bip.ms.gov.pl/D/ata/Files/_public/bip/krk/Old/wykaz_punkty_krk_update20160120.pdf</a>	Pracodawcy z sektora finansowego będą mogli występować do Krajowego Rejestru Karnego z wnioskiem o udzielenie informacji nt. niekaralności kandydata do pracy – zwiększenie dochodów instytucji z tytułu wydawania zaświadczeń
Podmioty składające zgłoszenia dotyczące robót budowlanych	Ok. 350 000	Dane MFiB	Skrócenie terminu na wniesienie sprzeciwu do zgłoszeń budowy z 30 do 21 dni - przyspieszenie rozpoczęcia procesu inwestycyjnego w zakresie inwestycji na podstawie zgłoszenia
Urząd Dozoru Technicznego	1	Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1125)	Umarzanie, odraczanie, rozkładanie na raty należności UDT - usankcjonowanie możliwości gospodarowania należnościami przez jednostki dozoru technicznego zgodnie z zasadą racjonalności. Możliwość niedochodzenia należności, których koszt odzyskiwania przekracza możliwe do uzyskania przychody.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach tzw. pre-konsultacji projekt był konsultowany w ramach prac Zespołu ds. Doskonalenia Regulacji Gospodarczych (przedstawiciele organizacji reprezentujących przedsiębiorców) oraz Zespołu ds. „Konstytucji Biznesu” (przedstawiciele ośrodków akademickich oraz praktycy prawa) powołanych przy Ministrze Rozwoju.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie opublikowany na stronie BIP RCL oraz na platformie www.konsultacje.gov.pl. Jednocześnie projekt zostanie przekazany do opinii ok. 100 podmiotów, w tym NSZZ Solidarność, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcy RP, Konfederacja Lewiatan, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Krajowa Izba Gospodarcza, Związek Pracodawców i Przedsiębiorców.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	<b>22</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (UDT)	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	<b>22</b>
<b>Wydatki ogółem</b>	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	<b>-51,7</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (UDT + NFOŚiGW)	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	-4,7	<b>-51,7</b>
<b>Saldo ogółem</b>	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	<b>-29,7</b>
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (NFOŚiGW)	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	-2,7	<b>-29,7</b>

Źródła finansowania	Utracone dochody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, poprzez zwolnienie z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej przedsiębiorców, którzy w danym roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań do 1 t.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p><u>Zwolnienie z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej przedsiębiorców, którzy w danym roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań do 1 t:</u></p> <p>Propozycja spowoduje spadek wpływów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) w następującym zakresie:</p> <p>Średni koszt kampanii edukacyjnej na przedsiębiorcę (średnia ważona) = 539 zł (dane z 14 województw na podstawie ankiety przeprowadzonej przez MR).</p> <p>Liczba przedsiębiorców zwolnionych z opłaty produktowej z powodu wprowadzenia do obrotu opakowań o masie nieprzekraczającej 1 Mg, sprawozdających samodzielnie (niebędących klientami organizacji odzysku) wg danych z 14 woj.: ok. 5 000 podmiotów.</p> <p>Szacowane koszty dla NFOŚiGW (liczba podmiotów x stawka) wynosi <b>ok. 2,7 mln zł</b>.</p> <p>Oszacowanie wpływu przedmiotowej regulacji na organizacje odzysku nie jest możliwe, gdyż koszty ponoszone przez przedsiębiorców na ten cel zawarte są w umowach o świadczenie usług.</p> <p><u>Rezygnacja z obowiązku wykonywania przez jednostki dozoru technicznego badań technicznych poprzedzających wydanie decyzji zezwalających na eksploatację, w przypadkach zmiany eksploatującego urządzenie.</u></p> <p>Propozycja ma na celu zmniejszenie barier administracyjnych m.in. dla przedsiębiorców. W obecnym stanie prawnym, każda zmiana eksploatującego urządzenie techniczne wymaga wszczęcia i przeprowadzenia dwóch postępowań administracyjnych zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. Po ustaleniu, że zmiana podmiotu eksploatującego dane urządzenie faktycznie nastąpiła organ właściwej jednostki dozoru technicznego w pierwszej kolejności musi stwierdzić wygaśnięcie decyzji zezwalającej na eksploatację dotychczasowemu eksploatującemu, a następnie wszcząć postępowanie administracyjne w przedmiocie zezwolenia na eksploatację nowemu eksploatującemu.</p> <p>Według danych UDT w 2015 roku liczba wydanych decyzji administracyjnych związanych z przerejestrowaniem (zmianą eksploatującego) urządzeń technicznych wyniosła około 0,1%</p>
--	--

wszystkich badań technicznych. Koszt jednego badania technicznego po zmianie eksploatującego wynosi 232 zł. Według UDT szacunkowy spadek wpływów z tytułu wykonywania badań technicznych po zmianie eksploatującego wynosi około **2 mln zł** rocznie.

Umarzanie, odraczanie i rozkładanie na raty należności UDT - usankcjonowanie możliwości gospodarowania należnościami przez jednostki dozoru technicznego zgodnie z zasadą racjonalności

Liczba należności w przedziale od 0,01 zł do 100,00 zł – 23 538 na kwotę 187 403,15 zł, z czego spraw (pозwów) około 20 000 (1 pozew - kilka należności).

Koszty skierowania do postępowania sądowego to około 1 600 000 zł, z czego 60 % skierowanych dalej do postępowania komorniczego: 12 000 spraw x 200,00 zł = 2 400 000 zł.

Np. w pierwszym półroczu 2016 r. komornicy umorzyli należności UDT na kwotę 776 856,99 zł z powodu bezskutecznej egzekucji. Przyjęto do obliczeń, że administracja zaoszczędzi w ten sposób ok. **2 mln zł** rocznie, wliczając w to koszty administracyjne przygotowania dokumentacji.

Propozycja dotycząca podniesienia limitu przychodów uprawniającego do korzystania z opodatkowania działalności gospodarczej w formie ryczału od przychodów ewidencjonowanych może wpłynąć na zmianę wpływów z podatku dochodowego jednakże oszacowanie do budżetu państwa, jednakże oszacowanie jest utrudnione z powodu trudności przewidzenia zachowania przedsiębiorców. Przedsiębiorcy mogą preferować wyższe obciążenia podatkowe kosztem mniejszych obciążeń biurowatycznych i niższego ryzyka sporu z organami podatkowymi, co do prawidłowości zakwalifikowania wydatków do kosztów uzyskania przychodów (w sytuacji, gdy ryczał stanowiłby wyższe obciążenie podatkowe niż wynikające z zasad ogólnych).

Stworzenie podstawy prawnej do udostępniania ministrowi właściwemu ds. gospodarki danych zgromadzonych na koncie ubezpieczonego w związku z realizacją zadań w zakresie CEIDG, co usprawni współpracę ZUS i MR. Nie będzie się to wiązało z dodatkowymi wydatkami informatycznymi, gdyż komunikacja będzie się odbywać obecnie dostępnymi kanałami (brak było jednak do tej pory podstawy prawnej do przekazywania tych informacji).

Propozycje dotyczące kontroli. Analiza jakościowa i szacunki wskazują, że nie będzie dodatkowych kosztów dla budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego i innych jednostek sektora finansów publicznych.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	100	100	100	100	100	100	<b>1 100</b>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Lepszy dobór kadry pracowniczej poprzez poszerzenie kręgu pracodawców, którzy mogą żądać od osób ubiegających się o pracę podania danych o niekaralności.</p> <p>Zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez likwidację konieczności wydawania świadectwa pracy po 24 miesiącach zakładowego stażu pracy wynikającego z umów terminowych mimo trwania w dalszym ciągu zatrudnienia.</p> <p>Ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej poprzez zwiększenie grupy podmiotów, które miałyby prawo do prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów oraz poprzez podniesienie limitu przychodów uprawniającego do korzystania z opodatkowania działalności gospodarczej w</p>						

		<p>formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych</p> <p>Odstąpienie od nieuzasadnionego obciążania przedsiębiorców odsetkami w przypadku decyzji organów podatkowych wydanych z naruszeniem prawa</p> <p>Możliwe rzadsze kontrole w wyniku stosowania tzw. analizy ryzyka i przeprowadzania wspólnych kontroli organów.</p> <p>Uregulowanie zagadnienia prokury łącznej niewłaściwej.</p> <p>Zniesienie obowiązku opatrywania akcji pieczęcią spółki</p> <p>Możliwość nieujawniania w "historii wpisu" CEIDG tych danych adresowych, które były wskazane bez tytułu prawnego i zgody osoby uprawnionej.</p> <p>Uproszczenie danych wpisowych do CEIDG (uchylenie konieczności podawania adresu zamieszkania, ograniczenie podawania przedmiotów działalności (kodów PKD) do 10).</p> <p>Zwolnienie z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej dla przedsiębiorców wprowadzających do obrotu do 1 t odpadów opakowaniowych.</p> <p>Zwolnienie z obowiązku sporządzania sprawozdań w sytuacji braku opłaty z tytułu korzystania ze środowiska</p> <p>Ułatwienie wykładni prawnej przepisów prawa budowlanego, poprzez uściślenie stosowanych terminów.</p> <p>Ułatwienie prac inwestorom i deweloperom poprzez wprowadzenie odstępstwa 2% od projektu.</p> <p>Umożliwienie dalszego korzystania z tymczasowych obiektów budowlanych</p> <p>Uchylenie wymogu rozpoczęcia postępowania legalizacyjnego pod warunkiem zgodności z decyzją o warunkach zabudowy</p> <p>Uproszczenia w ustawie o dozorcze technicznym m.in. w zakresie zniesienia obowiązku badań technicznych poprzedzających wydanie decyzji zezwalających na eksploatację, w przypadkach zmiany eksploatującego urządzenie, gdy nowy eksploatujący spełnia wszystkie inne wymagania w zakresie eksploatacji, wprowadzenie możliwości sporządzania protokołów z czynności dozoru technicznego oraz decyzji w formie elektronicznej.</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Umożliwienie przedsiębiorcom zawieszenie działalności z tytułu opieki na dzieckiem do końca roku kalendarzowego, w którym dziecko kończy 6 rok życia.</p> <p>Wydłużenie z 7 do 14 dni terminu do wniesienia przez pracownika odwołania do sądu od wypowiedzenia umowy o pracę</p> <p>Ujednoczenie traktowania soboty, jako ostatniego dnia terminu na dokonanie czynności w procedurze administracyjnej i cywilnej.</p> <p>Ułatwienie wykładni prawnej przepisów prawa budowlanego, poprzez uściślenie stosowanych terminów.</p> <p>Szybsze rozpatrywanie zgłoszeń budowy i robót budowlanych poprzez skrócenie rozpatrywania zgłoszeń z 30 do 21 dni</p> <p>Zwiększenie ochrony wspólników/akcjonariuszy mniejszościowych.</p>

Niemierzalne	pracownicy	Zmiana w zakresie złagodzenia wymogów prawa pracy może w niektórych przypadkach spowodować zmniejszenie wysokości świadczeń pracowników z ZFSS – z drugiej strony obniżenie świadczeń może być kompensowane innymi świadczeniami dla pracowników (np. wyższe wynagrodzenia zamiast ZFSS). Nie jest możliwe oszacowanie liczbowe ewentualnych skutków w tym zakresie, gdyż złagodzenie wymogów prawa pracy będzie fakultatywne w przedsiębiorstwie, zależne od zgody reprezentacji związków zawodowych i ustalane indywidualnie w przypadku każdego przedsiębiorstwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p><u>Zwolnienie z obowiązku przeprowadzania kampanii edukacyjnej przedsiębiorców, którzy w danym roku kalendarzowym wprowadzili do obrotu produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań do 1 t:</u> Opis j.w. w pkt 6.</p> <p><u>Rezygnacja z obowiązku wykonywania przez jednostki dozoru technicznego badań technicznych poprzedzających wydanie decyzji zezwalających na eksploatację, w przypadkach zmiany eksploatującego urządzenie.</u> Opis j.w. w pkt 6.</p> <p><u>Podniesienie limitu przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych do którego podatnicy PIT mogą prowadzić podatkowe księgi przychodów i rozchodów (z 1.200.000 euro obecnie do 2.000.000 euro):</u> Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą opodatkowaną podatkiem dochodowym od osób fizycznych osiągający przychody 1,2 mln - 2 mln euro rocznie: 13,8 tys. podatników (na podstawie danych MF) Do obliczeń przyjęto następujące przykładowe koszty prowadzenia księgowości przez biuro rachunkowe dla 30-50 dokumentów księgowych miesięcznie: – księga przychodów i rozchodów: = 250 zł miesięcznie – pełna księgowość (księgi rachunkowe): = 600 zł miesięcznie <math>13800 \times (600 \text{ zł} - 250 \text{ zł}) \times 12 \text{ m-cy} = \mathbf{58 \text{ mln zł}^*}</math> - oszczędności roczne przedsiębiorców z tytułu prowadzenia księgi przychodów i rozchodów zamiast pełnej księgowości. Podwyższenie limitu uprawniającego do prowadzenia uproszczonej ewidencji księgowej nie powinno mieć negatywnego wpływu na sektora finansów publicznych.</p> <p><u>Podniesienie limitu przychodów uprawniającego do korzystania z opodatkowania działalności gospodarczej w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych (ze 150.000 euro obecnie do 250.000):</u> Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą, osiągający przychody w przedziale 150-250 tys. euro rocznie: 87 523 podatników (na podstawie danych GUS) Do obliczeń przyjęto następujące przykładowe koszty związane z obsługą rozliczeń podatkowych dla 30-50 dokumentów: – ryczałt ewidencjonowany: 200 zł miesięcznie – księga przychodów i rozchodów: 250 zł miesięcznie Przyjęto również, że z możliwości przejścia na ryczałt skorzysta 50% uprawnionych. <math>87523 \times (250 \text{ zł} - 200 \text{ zł}) \times 12 \text{ m-cy} \times 50\% = \mathbf{26,25 \text{ mln zł}^*}</math> * Przyjęto dla obliczeń oszczędności po stronie przedsiębiorców niezależnie czy firma korzysta z obsługi księgowej wewnętrznie czy zleca ją na zewnątrz. Część korzyści dla przedsiębiorców może być kosztem zmniejszenia przychodów biur rachunkowych.</p> <p><u>Złagodzenie wymogów prawa pracy wobec małych przedsiębiorców poprzez podniesienie progów dotyczących obowiązków po stronie pracodawcy takich jak: obowiązek tworzenia Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, obowiązek ustalania regulaminu wynagradzania i regulaminu pracy. Uśrednione koszty administracyjne na podstawie danych z bazy obowiązków informacyjnych opracowanej dla MG wynoszą ok. 158,70 zł na każdy z tych obowiązków, na przedsiębiorcę rocznie. Pracodawcy – przedsiębiorcy zatrudniający od 20 do 49 pracowników – ok. 46 tys. podmiotów. Zmniejszenie obciążeń administracyjnych wyniesie więc ok. 21,9 mln zł</u></p>	

rocznie (158,70zł x 46 000 x 3). Przyjmując, że z tego rozwiązania skorzystałaby ok. połowa przedsiębiorców, kwota oszczędności administracyjnych wyniosłaby **11 mln zł.**

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: zmniejszenie kosztów regulacyjnych

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: wprowadzane zmiany usprawniające funkcjonujące regulacje, mają za zadanie korzystnie oddziaływać w szczególności na małe i średnie przedsiębiorstwa. Uproszczenie regulacji i procedur odciążą przedsiębiorstwa i ich pracowników od wykonywania niektórych zbędnych formalności administracyjnych, co w konsekwencji umożliwi zwiększenie efektywności gospodarowania posiadanymi zasobami i koncentracji na podstawowej działalności przedsiębiorcy. Dla gospodarki oznacza to wzmocnienie konkurencyjności i jej efektywności, co powinno wpłynąć pozytywnie na wzrost PKB.

Przy zmianach w zakresie kontroli, co do zasady nastąpi ograniczenie liczby i zakresu kontroli przedsiębiorców, co zmniejszy zaangażowanie czasowe przedsiębiorców związane z wypełnieniem obowiązków związanych z kontrolą. Powinna zmniejszyć się uciążliwość przeprowadzania czynności kontrolnych u przedsiębiorcy.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Zwiększenie umów o pracę dzięki złagodzeniu wymogów prawa pracy wobec małych przedsiębiorców

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja nastąpi po 3 latach od wejścia przepisów w życie. Miernikiem będzie wzrost liczby zleceń związanych z ochroną własności intelektualnej dokonywanych przez firmy i osoby fizyczne w odniesieniu do liczby zleceń w roku sprzed zmianą ustawy. Dokonana zostanie również ocena czy organy przeprowadzają analizę ryzyka w zakresie planowania kontroli, czy stosowane są wspólne kontrole organów oraz czy organy zamieszczają procedury dot. kontroli na swoich stronach internetowych.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Rocznie organy kontrolne przeprowadzają znaczną liczbę kontroli u przedsiębiorców, przykładowo w 2013 r. urzędy skarbowe przeprowadziły ok. 99 tys. kontroli podatkowych, Główny Inspektor Sanitarny przeprowadził kontrolę stanu sanitarnego w ok. 77 tys. obiektów użyteczności publicznej, ZUS dokonał ok. 78 tys. kontroli płatników składek. Z raportu „Kontrole przedsiębiorstw w Polsce” (MG, sierpień 2013 r. przeprowadzonego na grupie kilkuset przedsiębiorców) obejmującego lata 2010-2012 wynika, że blisko 13% przedsiębiorców było obciążonych kontrolą dłużej niż 40 dni, a wpływ na to miały głównie: kontrola skarbową, ZUS, NIK, PIP, urzędy celne. Czas trwania kontroli u danego przedsiębiorcy wynosił minimalnie 1 dzień, a maksymalnie nawet 365 dni (przy pominięciu najdłuższych trwających kontroli skarbowych, maksymalny czas trwania kontroli wynosił 86-96 dni). W badanym okresie prawie 80% przedsiębiorców podlegało co najmniej jednej kontroli z czego ok. połowa co najmniej dwóm kontrolom. Częstotliwość kontroli wzrasta wraz z wielkością firmy (duże firmy były kontrolowane średnio 5-krotnie w badanym okresie).

Zwiększenie zatrudnienia powyżej 19 pracowników wiąże się obecnie z kłopotliwymi obowiązkami po stronie pracodawcy: obowiązkiem tworzenia Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, obowiązkiem ustalania regulaminu wynagradzania i regulaminu pracy – w efekcie przedsiębiorcy obawiają się zwiększać zatrudnienie w oparciu o umowy o pracę, blokując własny rozwój, wybierając umowy cywilnoprawne lub sztucznie dzieląc przedsiębiorstwo. Według badania przeprowadzonego przez PARP aż 41,2% przedsiębiorców wskazywało na zniesienie obowiązku tworzenia Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, jako zmianę, która może najbardziej usprawnić funkcjonowanie ich przedsiębiorstwa, 34,8% wskazywało na zniesienie obowiązku ustalania regulaminu wynagradzania, zaś 29,6% wskazań dotyczyło obowiązku ustalania regulaminu pracy.