

U S T A W A

z dnia2017 r.

o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców

Rozdział 1

Komisja Wspólna Rządu i Przedsiębiorców

Art. 1. 1. Komisja Wspólna Rządu i Przedsiębiorców, zwana dalej "Komisją Wspólną", stanowi forum wypracowywania wspólnego stanowiska Rządu i przedsiębiorców.

2. Komisja Wspólna rozpatruje sprawy związane z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i z polityką państwa wobec przedsiębiorców.

3. Komisja Wspólna działa na rzecz realizacji zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej, bezstronności i równego traktowania, zrównoważonego rozwoju oraz zasady uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszych interesów przedsiębiorców.

4. Uprawnienia Komisji Wspólnej nie naruszają właściwości organów władzy publicznej ani Rady Dialogu Społecznego, o której mowa w ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240).

Art. 2. Do zadań Komisji Wspólnej należy:

- 1) wypracowywanie wspólnego stanowiska Rządu i przedsiębiorców w zakresie ustalania priorytetów gospodarczych w sprawach dotyczących wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) wyrażanie opinii i zajmowanie stanowisk w sprawach objętych zakresem jej działania;
- 3) konsultacja projektów aktów normatywnych, programów i innych dokumentów rządowych istotnych dla wykonywania działalności gospodarczej na etapie ich opracowywania oraz ich opiniowanie;
- 4) analizowanie informacji o przygotowywanych projektach aktów prawnych, dokumentów i programów rządowych istotnych dla wykonywania działalności

gospodarczej, w szczególności pod względem proponowanych obciążeń publicznoprawnych oraz przewidywanych skutków finansowych;

- 5) ocena stanu konkurencyjności warunków wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 3. 1. W skład Komisji Wspólnej wchodzi przedstawiciele strony rządowej i przedsiębiorców.

2. Stronę rządową w Komisji Wspólnej stanowią przedstawiciele Rady Ministrów wskazani przez Prezesa Rady Ministrów.

Art. 4. 1. Stronę przedsiębiorców w Komisji Wspólnej stanowią wyznaczeni przedstawiciele reprezentatywnych organizacji przedsiębiorców.

2. Za reprezentatywne organizacje przedsiębiorców uznaje się ogólnokrajowe organizacje przedsiębiorców o charakterze ponadbranżowym, funkcjonujące na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) lub ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2016 r. poz. 1285 oraz z 2017 r. poz. 60) lub ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o izbach gospodarczych (Dz. U. z 2009 r. poz. 710, z 2014 r. poz. 1662 oraz z 2016 r. poz. 1228), spełniające łącznie następujące kryteria:

- 1) zrzeszają bezpośrednio lub pośrednio co najmniej 5 000 przedsiębiorców lub zrzeszają bezpośrednio lub pośrednio przedsiębiorców zatrudniających łącznie co najmniej 100 000 pracowników, z zastrzeżeniem ust. 3;
- 2) zrzeszają bezpośrednio lub pośrednio przedsiębiorców prowadzących podstawowy rodzaj działalności gospodarczej w co najmniej połowie sekcji Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), o której mowa w przepisach o statystyce publicznej, z zastrzeżeniem ust. 4;
- 3) zrzeszają bezpośrednio lub pośrednio przedsiębiorców mających siedziby w co najmniej połowie województw.

3. Przy ustalaniu kryterium liczebności pracowników, o którym mowa w ust. 2 pkt 1:

- 1) w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie jednej sekcji PKD wszyscy pracownicy przyporządkowywani są do tej sekcji albo
- 2) w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w więcej niż jednej sekcji PKD wszyscy zatrudnieni pracownicy zostają przyporządkowani do sekcji obejmującej podstawowy rodzaj działalności danego podmiotu

– przy czym uwzględnia się nie więcej niż 30 000 pracowników w danej sekcji PKD.

4. Za reprezentatywne organizacje przedsiębiorców uznaje się ponadto każdorazowe reprezentatywne organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Przepisów art. 5 nie stosuje się.

5. Wyznaczenie przedstawicieli, o których mowa w ust. 1, następuje w trybie i na zasadach określonych w statutach właściwych reprezentatywnych organizacji przedsiębiorców. O wyznaczeniu przedstawiciela organ statutowy właściwej reprezentatywnej organizacji przedsiębiorców zawiadamia niezwłocznie ministra właściwego do spraw gospodarki.

Art. 5. 1. Wnioski organizacji przedsiębiorców, o których mowa w art. 4 ust. 2, o stwierdzenie ich reprezentatywności rozpatruje Sąd Okręgowy w Warszawie, który wydaje w tej sprawie orzeczenie w ciągu 30 dni od dnia złożenia wniosku w trybie przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1822, z późn. zm.¹⁾) o postępowaniu nieprocesowym.

2. Z wnioskami, o których mowa w ust. 1, organizacje przedsiębiorców mogą wystąpić w każdym czasie.

Art. 6. 1. Komisja Wspólna wyraża opinię na zasadzie jej uzgodnienia przez obie strony Komisji. Opinia może zawierać odrębne stanowiska w kwestiach szczegółowych.

2. W przypadku braku uzgodnienia, o którym mowa w ust. 1, każda ze stron przyjmuje własne stanowisko w sprawie będącej przedmiotem obrad.

Art. 7. 1. Członkowie Rady Ministrów oraz inne podmioty właściwe do przygotowania projektów aktów normatywnych, programów i innych dokumentów rządowych dotyczących wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiają Komisji Wspólnej do zaopiniowania projekty tych dokumentów wraz z prognozą ich skutków społeczno-gospodarczych, w tym skutków finansowych.

2. Termin do wyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1, nie może być krótszy niż 30 dni od dnia przekazania projektu Komisji Wspólnej. Termin ten może zostać skrócony do 14 dni ze względu na ważny interes publiczny.

3. Nieprzedstawienie opinii w terminie, o którym mowa w ust. 2, oznacza rezygnację z prawa jej wyrażenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1823, 1860, 1948, 2138, 2199, 2260 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 67, 85 i 187.

4. Opinia Komisji Wspólnej dotycząca projektów dokumentów rządowych, o których mowa w ust. 1, jest dołączana do projektu dokumentu. W przypadkach, o których mowa w art. 6 ust. 2, do projektu dokumentu dołącza się stanowisko każdej ze stron Komisji Wspólnej.

Art. 8. Każda ze stron Komisji Wspólnej, może wnioskować do drugiej strony o podjęcie sprawy, którą uzna za mającą znaczenie z punktu widzenia problematyki dotyczącej wykonywania działalności gospodarczej.

Art. 9. 1. Komisja Wspólna może powoływać stałe oraz doraźne zespoły problemowe.

2. Do stałych i doraźnych zespołów problemowych Komisja Wspólna może powoływać osoby spoza jej składu.

3. Do zespołów problemowych przepisy art. 6 oraz art. 7 stosuje się odpowiednio.

Art. 10. 1. Pracami Komisji Wspólnej kierują współprzewodniczący:

- 1) minister właściwy do spraw gospodarki, jako przedstawiciel strony rządowej;
- 2) przedstawiciel strony przedsiębiorców, wybrany przez przedstawicieli przedsiębiorców spośród ich grona.

2. Do zadań współprzewodniczących należy:

- 1) przewodniczenie posiedzeniom Komisji Wspólnej;
- 2) ustalanie harmonogramu prac Komisji Wspólnej, w szczególności ustalanie terminów i porządku obrad kolejnych posiedzeń Komisji przy uwzględnieniu wniosków zgłaszanych przez członków Komisji;
- 3) ustalanie składów osobowych stałych i doraźnych zespołów problemowych;
- 4) powoływanie i odwoływanie współprzewodniczących stałych i doraźnych zespołów problemowych.

3. Współprzewodniczący Komisji Wspólnej reprezentujący stronę rządową na wniosek współprzewodniczącego reprezentującego przedsiębiorców lub z własnej inicjatywy może powoływać ekspertów Komisji oraz zlecać wykonanie opinii i ekspertyz na rzecz Komisji.

4. Współprzewodniczący Komisji Wspólnej mogą zapraszać do udziału w pracach Komisji oraz jej stałych i doraźnych zespołów problemowych, z głosem doradczym, przedstawicieli administracji rządowej oraz organizacji i instytucji pozarządowych.

Art. 11. Komisja Wspólna rozpatruje sprawy wniesione przez:

- 1) członków Rady Ministrów oraz inne podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1;
- 2) współprzewodniczących Komisji;

3) stałe i doraźne zespoły problemowe.

Art. 12. 1. Pracami stałych i doraźnych zespołów problemowych kierują ich współprzewodniczący, reprezentujący stronę rządową i przedsiębiorców.

2. Do zadań współprzewodniczących zespołów należy:

- 1) przewodniczenie posiedzeniom zespołów;
- 2) ustalanie harmonogramu prac zespołów;
- 3) sporządzanie okresowych informacji dla Komisji Wspólnej o pracach zespołów;
- 4) ustalanie terminów i zakresu tematycznego kolejnych posiedzeń zespołów.

Art. 13. 1. Posiedzenia Komisji Wspólnej odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na 3 miesiące.

2. Posiedzenia stałych i doraźnych zespołów problemowych odbywają się w zależności od potrzeb.

3. Z posiedzenia Komisji Wspólnej oraz stałych i doraźnych zespołów problemowych sporządza się protokół. Do protokołu dołącza się w szczególności dokumenty, o których mowa w art. 6.

Art. 14. 1. Posiedzenia Komisji Wspólnej i zespołów problemowych zwołuje odpowiednio współprzewodniczący Komisji lub zespołu reprezentujący stronę rządową, działając w uzgodnieniu ze współprzewodniczącym reprezentującym przedsiębiorców, z własnej inicjatywy lub na wniosek współprzewodniczącego reprezentującego przedsiębiorców.

2. Obsługę organizacyjną prac Komisji Wspólnej i jej zespołów problemowych zapewnia sekretarz Komisji wyznaczony przez współprzewodniczącego Komisji reprezentującego stronę rządową, działając w porozumieniu z sekretarzem wyznaczonym przez współprzewodniczącego reprezentującego przedsiębiorców. Sekretarz komisji wyznaczony przez współprzewodniczącego Komisji reprezentującego stronę rządową wykonuje zadania przy pomocy sekretariatu Komisji.

Art. 15. Członkom Komisji Wspólnej oraz członkom zespołów problemowych niebędących członkami Komisji nie przysługuje wynagrodzenie.

Art. 16. Komisja Wspólna uchwała swój regulamin, który określa szczegółowy tryb pracy Komisji i jej stałych zespołów problemowych oraz zakres zadań poszczególnych zespołów i ich liczbę. Regulamin pracy Komisji Wspólnej podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Art. 17. 1. Obsługę organizacyjną, techniczną i kancelaryjno-biurową Komisji Wspólnej, jej zespołów i sekretariatu zapewnia minister właściwy do spraw gospodarki.

2. Koszty finansowania obsługi, o której mowa w ust. 1, są pokrywane ze środków budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Rozdział 2

Rzecznik przedsiębiorców

Art. 18. 1. Ustanawia się Rzecznika Przedsiębiorców.

2. Rzecznik Przedsiębiorców, zwany dalej "Rzecznikiem", stoi na straży praw przedsiębiorców określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawie z dnia ... - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. ...) i innych przepisach prawa, w szczególności strzeże poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej, bezstronności i równego traktowania, zrównoważonego rozwoju oraz zasady uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszych interesów przedsiębiorców.

3. Rzecznik w swoich działaniach uwzględnia w szczególności interes mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Art. 19. Rzecznikiem może być osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo ani umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) ukończyła studia wyższe i uzyskała tytuł magistra lub tytuł równorzędny;
- 5) cieszy się nieposzlakowaną opinią i daje rękojmię prawidłowego wykonywania powierzonych zadań.

Art. 20. 1. Rzecznika powołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki.

2. Przed złożeniem wniosku, o którym mowa w ust. 1 minister właściwy do spraw gospodarki zasięga opinii strony przedsiębiorców w Komisji Wspólnej.

Art. 21. 1. Kadencja Rzecznika trwa 5 lat i rozpoczyna się z dniem jego powołania.

2. Ta sama osoba może być Rzecznikiem tylko przez jedną kadencję.

3. Kadencja Rzecznika wygasa w przypadku jego śmierci lub odwołania.

Art. 22. Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki odwołuje Rzecznika przed upływem kadencji wyłącznie z powodu:

- 1) złożenia rezygnacji;
- 2) utraty obywatelstwa polskiego;
- 3) utraty zdolności do pełnienia powierzonych obowiązków na skutek długotrwałej choroby, trwającej dłużej niż 3 miesiące;
- 4) prawomocnego skazania za umyślne przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.

Art. 23. 1. Rzecznik jest centralnym organem administracji rządowej.

2. Rzecznik nie może:

- 1) zajmować innego stanowiska, z wyjątkiem stanowiska naukowo-dydaktycznego lub naukowego w szkole wyższej, Polskiej Akademii Nauk, instytucie badawczym lub innej jednostce naukowej, ani wykonywać innych zajęć zawodowych;
- 2) należeć do partii politycznej;
- 3) wykonywać innych czynności, które pozostają w sprzeczności z jego obowiązkami albo mogą wywołać podejrzenie o jego stronniczość lub interesowność;
- 4) prowadzić działalności publicznej niedającej się pogodzić z obowiązkami i godnością jego urzędu.

Art. 24. Do zadań Rzecznika należy:

- 1) podejmowanie działań w zakresie ochrony interesu przedsiębiorców;
- 2) opiniowanie projektów aktów prawnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) pomoc w organizacji mediacji pomiędzy przedsiębiorcami a organami administracji publicznej;
- 4) współpraca z organizacjami pozarządowymi, społecznymi i zawodowymi, do których celów statutowych należy ochrona praw przedsiębiorców oraz współdziałanie ze stowarzyszeniami, ruchami obywatelskimi, innymi dobrowolnymi zrzeszeniami i fundacjami oraz z zagranicznymi i międzynarodowymi organami i organizacjami na rzecz ochrony praw przedsiębiorców oraz poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej i równego traktowania;
- 5) inicjowanie i organizowanie działalności edukacyjnej i informacyjnej w zakresie związanym z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej

Polskiej, w tym w szczególności w dziedzinie przedsiębiorczości oraz prawa gospodarczego.

Art. 25. Rzecznik może:

- 1) występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów prawnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej;
- 2) występować do właściwych organów z wnioskiem o wydanie objaśnień prawnych, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia ... - Prawo przedsiębiorców;
- 3) informować właściwe organy nadzoru i kontroli o dostrzeżonych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu organów administracji publicznej i państwowych jednostek organizacyjnych;
- 4) występować do właściwych ministrów lub innych organów upoważnionych ustawowo do opracowywania i przedkładania Radzie Ministrów projektów aktów prawnych o przygotowanie oceny funkcjonowania ustawy określającej warunki podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej (OSR ex-post), o której mowa w art. 70 ustawy z dnia ... - Prawo przedsiębiorców;
- 5) żądać od organów władzy publicznej, organizacji lub instytucji złożenia wyjaśnień, udzielenia informacji lub udostępnienia akt i dokumentów, w tym zawierających dane osobowe;
- 6) występować do Sądu Najwyższego z wnioskami w sprawie rozstrzygnięcia rozbieżności wykładni prawa w zakresie przepisów prawnych dotyczących działalności gospodarczej;
- 7) żądać wszczęcia przez uprawnionego oskarżyciela postępowania przygotowawczego w sprawach o przestępstwa;
- 8) zlecać przeprowadzanie badań oraz sporządzanie ekspertyz i opinii;
- 9) informować właściwe organy o dostrzeżonych barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

Art. 26. 1. Rzecznik może zwracać się do właściwych organów, organizacji lub instytucji z ocenami i wnioskami o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie.

2. Organy, organizacje i instytucje, o których mowa w ust. 1, podejmują sprawy skierowane przez Rzecznika.

3. Organ, organizacja lub instytucja, do których Rzecznik zwrócił się o podjęcie działań, o których mowa w ust. 1, są obowiązane niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni, poinformować Rzecznika o podjętych działaniach lub zajęтым stanowisku.

4. W przypadku gdy organ, organizacja lub instytucja, o których mowa w ust. 1, nie informują Rzecznika o podjętych działaniach lub zajęтым stanowisku albo gdy Rzecznik nie podziela ich stanowiska, może zwrócić się do właściwej jednostki nadrzędnej o podjęcie odpowiednich działań.

5. Rzecznik publikuje na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej dane dotyczące ilości nieudzielonych odpowiedzi, o których mowa w ust. 4.

6. W przypadku, gdy Rzecznik stwierdził naruszenie praw lub dobra przedsiębiorcy w działalności organu, organizacji lub instytucji, o których mowa w ust. 1, może on żądać wszczęcia postępowania dyscyplinarnego lub zastosowania sankcji służbowych.

Art. 27. Organ, organizacja lub instytucja, do których zwróci się Rzecznik, są obowiązane z nim współdziałać i udzielać mu pomocy, w szczególności:

- 1) zapewnić dostęp do akt i dokumentów badanej sprawy;
- 2) udzielać żądanych przez niego informacji i wyjaśnień;
- 3) udzielać wyjaśnień dotyczących podstawy faktycznej i prawnej swoich rozstrzygnięć.

Art. 28. 1. Rzecznik ma prawo wstrzymania kontroli przedsiębiorcy prowadzonej na podstawie przepisów odrębnych, jeżeli powożmie uzasadnione podejrzenie naruszenia przepisów prawa w toku tej kontroli.

2. Wstrzymanie kontroli następuje do czasu uzyskania satysfakcjonujących Rzecznika wyjaśnień ze strony organu kontroli, nie dłużej jednak niż na okres sześciu miesięcy.

3. W przypadku wniesienia skargi na przewlekłość czynności kontrolnych, o której mowa w przepisach odrębnych, wstrzymanie kontroli następuje do czasu rozpatrzenia sprawy przez sąd administracyjny. Przepisu ust. 2 nie stosuje się.

Art. 29. 1. Rzecznik może przetwarzać wszelkie informacje, w tym dane osobowe, o których mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922), niezbędne do realizacji swoich ustawowych zadań.

2. Rzecznik może odmówić ujawnienia danych osobowych osoby, od której uzyskał informację wskazującą na naruszenie praw przedsiębiorcy, oraz osoby, której naruszenie dotyczy, a także dokumentacji zgromadzonej w toku badania sprawy, w tym także wobec

organów władzy publicznej, jeżeli uzna to za niezbędne dla ochrony wolności, praw i interesów jednostki.

Art. 30. 1. Rzecznik wykonuje swoje zadania przy pomocy Biura Rzecznika Przedsiębiorców.

2. Rzecznik nadaje, w drodze zarządzenia, statut, który określa organizację Biura.

3. Rzecznik może powołać zastępcę Rzecznika spośród osób spełniających kryteria, o których mowa w art. 2. Rzecznik odwołuje zastępcę Rzecznika.

4. Rzecznik określa zakres zadań zastępcy Rzecznika.

Art. 31. Wydatki związane z funkcjonowaniem Rzecznika są ujmowane w ustawie budżetowej i pokrywane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Art. 32. 1. Podjęcie czynności przez Rzecznika następuje z urzędu lub na wniosek.

2. Rzecznik, po zapoznaniu się ze skierowanym do niego wnioskiem, może:

- 1) podjąć czynności;
- 2) wskazać wnioskodawcy przysługujące mu prawa i środki działania;
- 3) przekazać sprawę według właściwości;
- 4) nie podjąć czynności, o czym zawiadamia, uzasadniając swoje stanowisko, wnioskodawcę oraz osobę lub organ, którego sprawa dotyczy.

3. Rzecznik, podejmując czynność, bada, czy skutek działania lub zaniechania organu administracji publicznej nie nastąpiło naruszenie praw lub interesów przedsiębiorcy.

Rozdział 3

Przepis końcowy

Art. 33. Ustawa wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w ustawie z dnia ... – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu” (Dz. U. poz. ...).

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego

Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

10.02.17 ✓