



Warszawa, 30 kwietnia 2018 r.

Podsekretarz Stanu

DL-III-402-2/18/116
180430-00217

Według rozdzielnika

Stosownie do postanowień § 36 ust. 1 w zw. z § 140 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych – prawo karne” został zamieszczony *projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy naczelnik urzędu skarbowego.*

W związku z powyższym proszę o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie 10 dni od dnia udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, również w wersji elektronicznej na adres: (Jan.Wisniewski@ms.gov.pl).

Jednocześnie informuję, iż brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie pozwolę sobie uznać za rezygnację z przedstawienia stanowiska.

Otrzymują:

- 1) sądy powszechne za pośrednictwem sądów apelacyjnych
- 2) Niezależne Stowarzyszenie Prokuratorów „Ad vocem”
- 3) Stowarzyszenie Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej
- 4) Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”
- 5) Stowarzyszenie Sędziów „Themis”
- 6) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych
- 7) Rzecznik Praw Obywatelskich
- 8) Helsińska Fundacja Praw Człowieka
- 9) Porozumienie samorządów zawodowych i stowarzyszeń prawniczych

**PODSEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Sprawiedliwości**

Jan Wisniewski

Projekt z dnia 26 kwietnia 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przypadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy naczelnik urzędu skarbowego

Na podstawie art. 194 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 652) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przypadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy naczelnik urzędu skarbowego (Dz. U. poz. 428) w § 1 pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) inne niż wymienione w pkt 1-4 oraz 9, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia – Komendzie Głównej Policji lub odpowiednim jednostkom organizacyjnym innych organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany związana jest z ustalonymi potrzebami zgłoszonymi przez jednostki organizacyjne Krajowej Administracji Skarbowej. Zmiana § 1 pkt 10 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwy naczelnik urzędu skarbowego (Dz. U. poz. 428) pozwoli na rozszerzenie możliwości wykorzystania przedmiotów, wobec których orzeczono przepadek i przekazanie ich bezpośrednio innym organom niż właściwy naczelnik urzędu skarbowego nie tylko do szkoleń służb śledczych, lecz także umożliwi skorzystanie z nich przy wykonywaniu przez te służby ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych – prawo karne”.

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego</p> <p>Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: 1) Marcin Kowal – sędzia – Naczelnik Wydziału Prawa Karnego, Departament Legislacyjny, tel. 22 52 12 791, email: Kowal@ms.gov.pl, 2) Jan Wiśniewski – prokurator – Główny specjalista, Departament Legislacyjny Wydział Prawa Karnego, tel. 22 52 12 854, email: Jan.Wisniewski@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26.04.2018 r.</p> <p>Źródło: art. 194 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – <i>Kodeks karny wykonawczy</i> (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 652)</p> <p>Nr w wykazie prac: 381</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie wykazu przedmiotów, które w razie orzeczenia ich przepadku przekazuje się bezpośrednio innym organom niż właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego (Dz.U. z 2017 r., poz. 428), związana jest z ustalonymi potrzebami, zgłoszonymi przez jednostki organizacyjne Krajowej Administracji Skarbowej.

Dotychczas, na podstawie § 1 pkt 10 ww. rozporządzenia, przekazanie Komendzie Głównej Policji lub odpowiednim jednostkom organizacyjnym innych organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego niektórych przedmiotów podlegających przepadkowi następowało jedynie w wypadku, gdy mogły one mieć znaczenie podczas szkolenia służb śledczych.

W obowiązującym stanie prawnym, na mocy poszczególnych aktów normatywnych, do określonej wyżej grupy podmiotów posiadających uprawnienia Policji w zakresie postępowania przygotowawczego należą organy uprawnione do prowadzenia śledztwa lub dochodzenia, a zatem przede wszystkim na podstawie art. 311 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – *Kodeks postępowania karnego* (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1904, dalej: k.p.k.) będzie to prokurator oraz Policja (w przypadku powierzenia jej tego typu zadań przez właściwego prokuratora - art. 311 § 2 k.p.k.).

Ponadto zgodnie z art. 312 k.p.k., uprawnienia Policji w omawianym obszarze przysługują także następującym jednostkom:

- 1) organom Straży Granicznej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Krajowej Administracji Skarbowej, Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Żandarmerii Wojskowej - w zakresie ich właściwości;
- 2) innym organom przewidzianym w przepisach szczególnych.

Dodatkowo, na podstawie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 września 2015 r. w sprawie organów uprawnionych obok Policji do prowadzenia dochodzeń oraz organów uprawnionych do wnoszenia i popierania oskarżenia przed sądem pierwszej instancji w sprawach, w których prowadzono dochodzenie, jak również zakresu spraw zleconych tym organom (Dz.U. z 2015 r., poz. 1725, z 2017 r., poz. 442), wydanym w wykonaniu delegacji ustawowej z art.

325d k.p.k., uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego będą przysługiwały również podmiotom, które mogą prowadzić dochodzenie.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem, do tej grupy zalicza się:

- organy Inspekcji Handlowej (w sprawach o ujawnione przez nie w czasie przeprowadzania kontroli określone przestępstwa),
- organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (w sprawach o określone przestępstwa),
- urzędy skarbowe i inspektorów kontroli skarbowej (w sprawach z zakresu kontroli skarbowej) oraz
- Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (w sprawach o określone przestępstwa).

Należy również wskazać, iż na mocy ustaw szczególnych, uprawnione do prowadzenia dochodzenia są także:

- 1) strażnicy leśni, nadleśniczy, ich zastępcy, inżynierowie nadzoru, leśniczy i podleśniczy - gdy przedmiotem przestępstwa jest drewno pochodzące z lasów stanowiących własność Skarbu Państwa (art. 47 ust. 2 pkt 7 i art. 48 ustawy z 28.9.1991 r. o lasach, t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 788)
- 2) strażnicy Państwowej Straży Łowieckiej - gdy przedmiotem przestępstwa jest zwierzyna (art. 39 ust. 2 pkt 7 ustawy z 13.10.1995 r. - Prawo łowieckie, Dz.U. z 2017 r., poz. 1295, z 2018 r., poz. 50);
- 3) finansowe organy postępowania przygotowawczego (art. 53 § 37 ustawy z dnia 10 września 1991 r. – Kodeks karny skarbowy, Dz.U. z 2017 r., poz. 2226, z 2018 r., poz. 201).

Wprowadzenie przewidzianych w projekcie zmian ma zatem za zadanie poszerzyć możliwości wykorzystania niektórych przedmiotów podlegających przepadkowi, a w konsekwencji zapewnić odpowiednim podmiotom warunki do efektywnego wykonywania ich ustawowych zadań.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze okoliczności wskazane w pkt 1 OSR, w przedmiotowym rozporządzeniu w § 1 pkt 10 dodaje się zapis obligujący do bezpośredniego przekazania przedmiotów w celu wykonania orzeczenia o przepadku Komendzie Głównej Policji lub odpowiednim jednostkom organizacyjnym organów, którym przysługują uprawnienia Policji w zakresie prowadzenia postępowania przygotowawczego, nie tylko w celach szkoleniowych, ale także gdy będą one miały znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstępiono od analizy prawnoporównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policja	98 737 (stan na 01.01.2018 r.)	Statystyki Policji	Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przepadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Prokuratorzy	5834	Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2017 (GUS)	Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przepadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem prze-

			stępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Straż Graniczna	- 14 800 funkcjonariuszy, - 3400 pracowników (stan na dzień 13.05.2017 r.)	KGSG	Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Organy Krajowej Administracji Skarbowej	- szef KAS - naczelnicy US - naczelnicy UCS		Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Centralne Biuro Antykorupcyjne			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Żandarmeria Wojskowa			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Inspekcja Handlowa			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Państwowa Inspekcja Sanitarna			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć

			znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Strażnicy leśni, nadleśniczy, ich zastępcy, inżynierowie nadzoru, leśniczy i podleśniczy			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.
Strażnicy Państwowej Straży Łowieckiej			Przekazanie w celu wykonania orzeczenia o przypadku innych przedmiotów, które mogą mieć znaczenie podczas wykonywania ustawowych zadań związanych ze zwalczaniem przestępczości przez służby śledcze lub ich szkolenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2017 r. poz. 248, ze zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych - prawo karne”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowy projekt nie będzie wpływał na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian	Skutki							Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	5	10		

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Test MSP stosownie do zapisów art. 1 ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r., poz. 460) Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do zapisów ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 460).							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	Służba kuratorska i Policja								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Wprowadzenie przewidzianych w projekcie zmian ma za zadanie poszerzenie możliwości wykorzystania niektórych przedmiotów podlegających przypadkowi, a w konsekwencji zapewnienie odpowiednim podmiotom efektywnego wykonywania ich ustawowych zadań.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie będzie oddziaływał na przedmiotowe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		