



Warszawa, 27 kwietnia 2018 r.

Podsekretarz Stanu

DL-III-401-2/18

180429-00095

Według rozdzielnika

Stosownie do postanowień § 36 ust. 1 w zw. z § 140 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych – prawo karne” został zamieszczony *projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie postępowania o zachowanie w tajemnicy okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości świadka oraz sposobu postępowania z protokołami z zeznań tego świadka.*

W związku z powyższym proszę o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie 10 dni od dnia udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, również w wersji elektronicznej na adres: ([Jan.Wisniewski@ms.gov.pl](mailto:Jan.Wisniewski@ms.gov.pl)).

Jednocześnie informuję, iż brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie pozwolę sobie uznać za rezygnację z przedstawienia stanowiska.

PODSEKRETARZ STANU  
w Ministerstwie Sprawiedliwości

*Marcin Warchol*

Otrzymują:

- 1) sądy powszechne za pośrednictwem sądów apelacyjnych
- 2) Niezależne Stowarzyszenie Prokuratorów „Ad vocem”
- 3) Stowarzyszenie Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej
- 4) Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Justitia”
- 5) Stowarzyszenie Sędziów „Themis”
- 6) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych
- 7) Rzecznik Praw Obywatelskich
- 8) Helsińska Fundacja Praw Człowieka
- 9) Porozumienie samorządów zawodowych i stowarzyszeń prawniczych



**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie postępowania o zachowanie w tajemnicy  
okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości świadka oraz sposobu  
postępowania z protokołami z zeznań tego świadka**

Na podstawie art. 184 § 9 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1904, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 18 czerwca 2003 r. w sprawie postępowania o zachowanie w tajemnicy okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości świadka oraz sposobu postępowania z protokołami z zeznań tego świadka (Dz. U. z 2016 r. poz. 1869) w § 2 ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Wniosek, dotyczący świadka, który wykonywał czynności operacyjno-rozpoznawcze, o których mowa w art. 19a i art. 19b ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.<sup>2)</sup>), art. 9f i art. 9g ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.<sup>3)</sup>), art. 29 i art. 30 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2017 r. poz. 1920, z późn. zm.<sup>4)</sup>), art. 19 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1993 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 138, 650 i 730), art. 32 i art. 33 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 430 i 650) albo art. 119 i art. 120 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, 650 i 723), z wykorzystaniem dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych go identyfikujących oraz środków, którymi posługuje

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 5, 106, 138 i 201.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 416, 650 i 730.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650 i 730.

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 138, 650, 723 i 730.

się przy wykonywaniu zadań służbowych, zawiera wyłącznie indywidualny, niepowtarzalny numer ewidencyjny jednoznacznie identyfikujący policjanta, funkcjonariusza Straży Granicznej, funkcjonariusza Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, funkcjonariusza Centralnego Biura Antykorupcyjnego, żołnierza Żandarmerii Wojskowej albo funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, nadany w związku z zakwalifikowaniem go do wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, zwany dalej „numerem ewidencyjnym”, oraz adres do korespondencji wskazujący właściwą jednostkę organizacyjną Policji, Straży Granicznej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Żandarmerii Wojskowej albo Krajowej Administracji Skarbowej. We wniosku wskazuje się także okoliczności uzasadniające obawę niebezpieczeństwa dla życia, zdrowia, wolności albo mienia w znacznych rozmiarach świadka lub osoby dla niego najbliższej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

## UZASADNIENIE

Konieczność zmiany rozporządzenia wynika z wejścia w życie w dniu 1 marca 2017 r. ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508 z późn. zm.). Zgodnie z art. 119 ww. ustawy funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej uzyskali uprawnienia do wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych w zakresie tzw. zakupu kontrolowanego, kontrolowanego wręczenia lub przyjęcia korzyści majątkowej i tzw. przesyłki niejawnie nadzorowanej określonej w art. 120 wyżej cytowanej ustawy. Uprawnienia jakie nabyli funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej są tożsame z uprawnieniami funkcjonariuszy innych służb, którzy wykonując czynności operacyjno-rozpoznawcze korzystają z ochrony swoich danych na zasadach wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 18 czerwca 2003 r. w sprawie postępowania o zachowanie w tajemnicy okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości świadka oraz sposobu postępowania z protokołami z zeznań tego świadka (Dz. U. z 2016 r. poz. 1869). Mając na uwadze powyższe okoliczności należy uznać za zasadną zmianę przedmiotowego rozporządzenia wskazując, iż funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej będą mieli identyczne możliwości ochrony swoich danych na równi z innymi funkcjonariuszami mającymi te same uprawnienia w zakresie czynności operacyjno-rozpoznawczych.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych – prawo karne”.



**Nazwa projektu:**

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniające rozporządzenie w sprawie postępowania o zachowanie w tajemnicy okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości świadka oraz sposobu postępowania z protokołami z zeznań tego świadka

**Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**

Ministerstwo Sprawiedliwości

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**

Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**

1) Marcin Kowal – sędzia – Naczelnik Wydziału Prawa Karnego, Departament Legislacyjny, tel. 22 52 12 791, email: Kowal@ms.gov.pl,  
2) Jan Wiśniewski – prokurator – Główny specjalista, Departament Legislacyjny Wydział Prawa Karnego, tel. 22 52 12 854, email: Jan.Wisniewski@ms.gov.pl

**Data sporządzenia**

16.02.2018 r.

**Źródło:**

Wniosek komórki merytorycznej

**Nr w wykazie prac:**

B 379

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Konieczność zmiany rozporządzenia z dnia 18 czerwca 2003 r. w sprawie postępowania o zachowanie w tajemnicy okoliczności umożliwiających ujawnienie tożsamości świadka oraz sposobu postępowania z protokołami z zeznań tego świadka (Dz.U. z 2016 r., poz. 1869) wynika z wejścia w życie w dniu 1 marca 2017 r. ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1947, 2255, z 2017 r., poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086, 1321, 2409, dalej: ustawa o KAS).

Zgodnie z art. 119 ww. ustawy, funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej uzyskali uprawnienia do wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych w zakresie tzw. zakupu kontrolowanego, kontrolowanego wręczenia lub przyjęcia korzyści majątkowej i tzw. przesyłki niejawnie nadzorowanej, określonej w art. 120 ustawy o KAS.

Uprawnienia, jakie nabyli funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, są tożsame z uprawnieniami funkcjonariuszy innych służb, którzy wykonując czynności operacyjno-rozpoznawcze korzystają z ochrony swoich danych na zasadach wynikających z ww. rozporządzenia.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Mając na uwadze okoliczności wskazane w pkt 1 OSR, w przedmiotowym rozporządzeniu do katalogu z § 2 ust. 3a wprowadza się zmiany polegające na dodaniu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz przyznaniu im możliwości ochrony swoich danych w zakresie czynności operacyjno-rozpoznawczych na równi z funkcjonariuszami innych służb.

Przyjęcie przewidzianych w projekcie zmian ma charakter wykonawczy w stosunku do nowelizacji nadrzędnego aktu prawnego w tym zakresie i jest podyktowane koniecznością zachowania spójności systemu prawnego oraz zapewnienia funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej możliwości efektywnej realizacji zadań w ramach czynności operacyjno-rozpoznawczych.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstąpiono od analizy prawno-porównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt													
Grupa	Wielkość		Źródło danych					Oddziaływanie					
Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej	ok. 11 000		KAS					Przyznanie możliwości ochrony swoich danych w zakresie czynności operacyjno-rozpoznawczych na równi z funkcjonariuszami innych służb.					
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2017 r. poz. 248, ze zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych - prawo karne”.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Przedmiotowy projekt nie będzie wpływał na sektor finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki											
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Test MŚP stosownie do zapisów art. 1 ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r., poz. 460)											



		Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do zapisów ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 460).
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	Służba kuratorska i Policja	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Proponowane zmiany mają na celu dostosowanie treści aktu wykonawczego do znowelizowanych właściwych aktów nadrzędnych.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie będzie oddziaływał na przedmiotowe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Przewiduje się wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		

