

Warszawa, września 2015 roku

**Szanowny Pan
dr Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa**

NRA-12-ST-1/9/15

APEL NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ

W dniu 5 sierpnia 2015 r. Sejm RP odrzucił w pierwszym czytaniu Senacki projekt *ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw* (druk sejmowy 3765) i skierował go do Komisji Spraw Wewnętrznych z zaleceniem zasięgnięcia opinii Komisji do Spraw Służb Specjalnych oraz Komisji Obrony Narodowej. W związku z powyższym, Naczelna Rada Adwokacka apeluje do Rzecznika Praw Obywatelskich o zabranie stanowiska względem projektowanych zmian.

Proponowana ustawa, w aktualnej postaci, ma dążyć do wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 30 lipca 2014 r. (sygn. akt K 23/11) stwierdzającego niezgodność niektórych przepisów obowiązującej ustawy o Policji i niektórych innych ustaw z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1055).

Jednak projekt ten budzi poważne zastrzeżenia w zakresie jego zgodności z podstawowymi prawami i wolnościami jednostki gwarantowanymi w Konstytucji RP. Wyraz tym zastrzeżeniom dały m.in. Naczelna Rada Adwokacka, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Prokurator Generalny, Helsińska Fundacja Praw Człowieka i Fundacja Panoptykon.

W ocenie Naczelnej Rady Adwokackiej przyjęcie ustawy w kształcie zaproponowanym przez Senat godziłoby w prawa i wolności jednostki, stwarzając możliwości inwigilacji obywateli bez właściwego nadzoru. Dla przykładu wskazać tu należy m.in. na zbyt ogólnie określony zakres środków możliwych do stosowania w ramach kontroli operacyjnej czy brak uregulowania obowiązku informowania osób

objętych kontrolą operacyjną o fakcie jej prowadzenia. Senacki projekt ustawy nie wprowadza rzetelnych i efektywnych mechanizmów zapewniających obiektywną, niezależną kontrolę nad działalnością Policji oraz innych służb w zakresie stosowania czynności operacyjno-rozpoznawczych. Ponadto, projekt ten stanowi również próbę wprowadzenia, niedopuszczalnych w demokratycznym państwie prawnym, ograniczeń w zakresie ochrony tajemnic zawodowych, w tym tajemnicy obrończej, adwokackiej, radcowskiej, notarialnej, lekarskiej i dziennikarskiej, które z założenia służą służącym ochronie praw i wolności.

Prace legislacyjne zmierzające do uchwalenia Senackiego projektu ustaw o zmianie ustawy o Policji są w toku. Poważny charakter, a także ilość zastrzeżeń co do zgodności tego projektu z gwarantowanymi konstytucyjnie podstawowymi prawami i wolnościami jednostki, wskazują na konieczność pilnego i jednoznacznego zajęcia stanowiska wobec projektowanych zmian przez Rzecznika Praw Obywatelskich. Co więcej, zabranie głosu przez Rzecznika jest również pożądane ze względu na fakt, że wyrok Trybunału Konstytucyjnego o sygn. akt K 23/11, którego wykonanie jest celem omawianego projektu, został wydany na skutek postępowania zainicjowanego wnioskiem pochodzącym od Rzecznika Praw Obywatelskich.

Załączniki:

1. Pismo do Prezesa Rady Ministrów Pani Ewy Kopacz z dnia 20 lipca 2015 roku wraz z Opinią Naczelnej Rady Adwokackiej do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki 967).
2. Apel do Posłanek i Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2015 roku.
3. Apel 17 Prezesów Samorządów Zawodów Zaufania Publicznego z dnia 28 lipca 2015 roku skierowany do Prezesa Rady Ministrów Pani Ewy Kopacz.
4. Stanowisko NRA z dnia 6 sierpnia 2015 roku skierowane do Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i do wiadomości Prezesa Rady Ministrów.
5. Opinia Komisji ds. Postępowañ Konstytucyjnych przy NRA z dnia 22 sierpnia 2015 roku w sprawie projektu nowelizacji ustawy o Policji (druk sejmowy 3765).