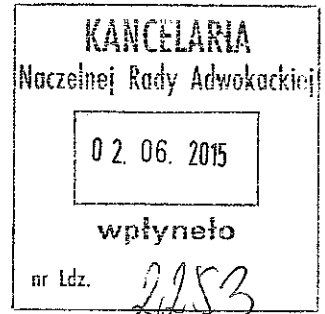




ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski
6 MS-WR-173-125/15

Warszawa, dnia *26* maja 2015 r.



Pan

Andrzej Zwara

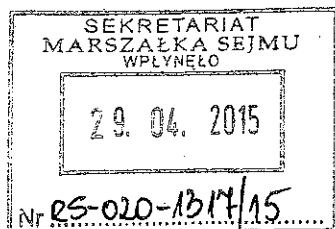
Prezes Naczelnej Rady Adwokackiej

Szanowny Panie Prezesie

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Gos), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

Grupa posłów



Warszawa, dnia 20 lutego 2015 r.

Szanowny Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Marka Gosa**.

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Mark Gosa	PSL	
2.	Piotr Gowalik	PSL	

Lp.		Klub	Podpis
3.	Malkowski Piotr	PSL	
4.	Racki Jacek	PSL	
5.	Berkowski Krzysztof	PSL	
6.	Pawlak Mirosław	PSL	
7.	Mirowski Paweł	PSL	
8.	Wielhorska Genowefa	PSL	
9.	Stanczyk Andrzej	PSL	
10.	Wojcieszko Zbigniew	PSL	
11.	Chmielecki Andrzej	PSL	
12.	Jan Łopatek	PSL	
13.	Krzysztof Odroj	PSL	
14.	Mirowski Mirosław	PSL	
15.	JACEK KUWATKOWSKI	TR	
16.	Andrzej Lewandowski	TR	
17.	Romanowski Andrzej	PSL	
18.	Ekbieta Mironowicz	PSL	
19.	Wojcieszko Tomasz	PSL	
20.	Tomasz Malowski	PSL	
21.	Eugeniusz Knapka	PSL	
22.	Urszula Piotrowska	PSL	
23.	Franciszek Jędrzejewski	PSL	
24.	John Abraham Godson	PSL	
25.	Jan Łopatek	SLD	
26.	Jacek Brzezinski	SLD	
27.	Andrzej Jędrzejewski	SLD	
28.	Adam Kępczyński	SLD	
29.	Aleksander Jędrzejewski	SLD	

Lp.		Klub	Podpis
30.	Conwy Olejnik	SCD	
31.	NETOJA KIEPAOZ	SCD	
32.	Kuba Spulka	PSL	
33.	ARWEL ZIADZEW	PSL	
34.	Krzysztof B. Białkowski	PO	
35.	Andrzej Cieszyński-Siedziwo	PO	
36.	Borowina Czajkowski	PO	
37.	Artur Ziemiński	PO	
38.	Ryszard Ziemiński	PO	
39.	Janina Włochowska	PO	
40.	Władysław Kuczyński	PO	
41.	Janina Włochowska	PO	
42.	Mieczysław Puzan	PO	
43.	Magdalena Gonia Maciej	PO	
44.	Krzysztof Amborski	PO	
45.	Krzysztof Siedziwo	PO	
46.	Borowina Kuczyński	PO	
47.	Czesław Głuch	PO	
48.	Artur Ziemiński	PO	
49.	Krzysztof Siedziwo	PO	
50.	Janina Włochowska	PO	
51.	Janina Włochowska	PO	
52.	Krzysztof Siedziwo	PO	
53.	Artur Ziemiński	PO	
54.	Andrzej Cieszyński-Siedziwo	PO	
55.	Borowina Kuczyński	PO	
56.	Władysław Kuczyński	PO	

Lp.		Klub	Podpis
57.	Coeruniak Grzywe	PO	Głosek
58.			
59.			
60.			
61.			
62.			
63.			
64.			
65.			
66.			
67.			
68.			
69.			
70.			
71.			
72.			
73.			
74.			
75.			
76.			
77.			
78.			
79.			
80.			
81.			
82.			
83.			

USTAWA

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów

Art. 1. W ustawie z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. póź. 1160) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 w pkt. 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) Kopalni Siarki "Machów" Spółka Akcyjna w likwidacji w Tarnobrzegu.”;

2) W art. 2 w pkt. 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 3) w brzmieniu: ,

„3) wyrobisko górnicze - wyrobisko górnicze w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, póź. 981 oraz z 2013.r. póź. 21).”

3) w art. 3:

a) w ust. 1 w pkt. 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) działań wykonywanych po zakończeniu prac likwidacyjnych przy wyrobisku górniczym Piaseczno, realizowanych przez podmiot, o którym mowa w art. 1 pkt 5.”;

b) w ust. 2 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przez działania, o których mowa w ust. 1 pkt 3, rozumie się:

1) zabezpieczenie terenów sąsiednich przed zagrożeniem wodnym związanym z likwidacją wyrobiska górniczego;

2) likwidację zbędnych instalacji, budynków oraz demontaż maszyn i urządzeń związanych z wykonywaniem działania o którym mowa w pkt 1;

3) rekultywację terenów pogómiczych związanych z wykonywaniem działania o którym mowa w pkt 1;

4) wykonywanie prac zabezpieczających oraz przedsięwzięć zapobiegających, związanych z likwidowanym wyrobiskiem górniczym związanych z wykonywaniem działania o którym mowa w pkt 1;

5) opracowanie projektów, dokumentacji, opinii ekspertyz i analiz związanych z zakresem działań wymienionych w pkt. 1-4;

6) sprawowanie ogólnego zarządu.”;

4) w art. 5:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Dotację na wykonanie działań, o których mowa w art. 3 ust. 5, przyznaje się na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 1 pkt 5, po zaakceptowaniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki rocznego planu tych działań obejmującego, w podziale na miesiące, jego zakres rzeczowy i finansowy.

b) w ust. 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Wniosek, o którym mowa w ust. 1-3a, powinien zawierać:”;

c) w ust. 4 w pkt. 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) działań przewidzianych do wykonania, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 i 3;”

d) w ust. 4 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) w przypadku podmiotu, o którym mowa w art. 1 pkt 5 – określenie stanu wykonania działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3.”;

5) w art. 9 w ust. 2 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) rocznego planu działań, o których mowa w art. 5 ust. 3 i 3a;”;

6) w art. 10 w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) rocznego planu działań, o których mowa w art. 5 ust. 3 i 3a.”;

7) w art. 13 w pkt 4. kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) podmiotowi, o którym mowa w art. 1 pkt 5 – do dnia 31 grudnia 2020 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie
projektu ustawy o zmianie ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów

Przeznaczenie dotacji

Niniejszy projekt zmiany ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. póź. 1160), zwanej dalej „ustawą”, rozszerza zakres podmiotów uprawnionych do dotacji, o której mowa w ustawie, o nowy podmiot, tj. Kopalnię Siarki "Machów" Spółkę Akcyjną w likwidacji w Tarnobrzegu, oraz wprowadza związane z tym regulacje dotyczące celu i zakresu dotacji przeznaczonej dla tego podmiotu.

Artykuł 131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. póź. 885 z późn. zm.), określa podstawę prawną udzielania dotacji podmiotowych z budżetu państwa. Dotacje podmiotowe mogą być udzielane wyłącznie na cele i w zakresie określonym w ustawach innych niż ustawa budżetowa lub w umowach międzynarodowych. Zasady dysponowania środkami publicznymi w ramach dotacji podmiotowej znajdują odzwierciedlenie w przepisach przedmiotowego projektu ustawy. Po pierwsze poprzez zmianę art. 1 wskazano nowy podmiot, któremu dotacja może być udzielana. Po drugie ściśle określono cel dotacji dla tego nowego podmiotu (zmiana art. 3 i 4). Ponadto projekt ustawy reguluje warunki i podstawę przyznania dotacji (zmiana art. 6). Dalszą konsekwencją określania nowego podmiotu i celu dotacji podmiotowej w odrębnych materialnoprawnych przepisach rangi ustawowej, jest wskazanie nowego beneficjenta dotacji podmiotowej w załącznikach do ustawy budżetowej, zgodnie z wymogiem art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. a ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W świetle zapisów projektu ustawy, dotacje przeznacza się więc również na finansowanie działalności bieżącej w zakresie działań wykonywanych po zakończeniu prac likwidacyjnych przy wyrobisku górniczym „Piaseczno” po byłej Kopalni Siarki „Piaseczno” w Piasecznie, realizowanych przez Kopalnię Siarki „Machów” Spółka Akcyjna w likwidacji w Tarnobrzegu, które obejmują zabezpieczenie terenów sąsiednich przed zagrożeniem wodnym związanym z likwidacją wyrobiska górniczego oraz związane z tym: likwidację zbędnych instalacji, budynków oraz demontażu maszyn i urządzeń, rekultywację terenów pogómiczych, wykonywanie prac zabezpieczających oraz przedsięwzięć zapobiegających, opracowanie projektów, dokumentacji, opinii ekspertyz i analiz, oraz sprawowanie ogólnego zarządu.

Powyższe ma na celu utrzymanie systemu odprowadzania wód z wyrobiska "Piaseczno", utrzymanie efektu ekologicznego na zrehabilitowanych terenach objętych tym wyrobiskiem, konserwacja kanału odprowadzającego oraz zabezpieczenie terenów sąsiednich przed zagrożeniem wodnym.

Szczegółowy obszar wyrobiska i terenów objętych działaniem finansowanym z dotacji przedstawiony będzie szczegółowo na załączniku mapowym do corocznych planów działań obejmujących w podziale na miesiące jego zakres rzeczowy i finansowy, akceptowanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

Tryb udzielania i rozliczania dotacji

Zgodnie z projektem ustawy dotacja budżetowa dla Kopalni Siarki „Machów” S. A. w likwidacji w Tarnobrzegu jest przyznawana na podstawie zatwierdzonych przez ministra właściwego do spraw gospodarki rocznych planów działań. Wysokość dotacji na dany rok jest zgłaszana na podstawie wystosowanego przez uprawniony podmiot zapotrzebowania na dotację, zgodnie z zatwierdzonym planem.

Dotacje jest wypłacana na podstawie umowy zawartej z dysponentem środków budżetowych tj. ministrem właściwym do spraw gospodarki, w comiesięcznych ratach na specjalnie w tym celu wyodrębniony przez podmiot rachunek bankowy, po zgłoszeniu miesięcznych zapotrzebowań i złożeniu sprawozdania z wykonania zadań objętych projektem ustawy za miesiąc poprzedni.

Rozliczenie roczne dotacji następuje na podstawie sprawozdania rocznego składanego ministrowi właściwemu do spraw gospodarki.

Stan prawny

Aktualnie Kopalnia Siarki „Machów” Spółka Akcyjna w likwidacji w Tarnobrzegu otrzymuje dotacje na podstawie ustawy z 14 lipca 2000r. o restrukturyzacji finansowej górnictwa siarki (tj. Dz. U. z 2003 r. Nr 176 poz. 1693) zgodnie z umową dotacji nr 45/201 I/Wn-9/KO-RT-PO/D z dnia 02.03.20Hr. z późniejszymi zmianami. Ustawa ta przewiduje przekazywanie dotacji budżetowej dla Kopalni Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu do 31 grudnia 2015 r. na realizację przedsięwzięcia pod nazwą *Rekultywacja terenów pogórnicznych Kopalni Siarki „Machów” S.A. w obszarach: „Machów-Piaseczno”, „Jeziorko”, „Basznia” etap 2011-2015.*

Skomplikowany proces likwidacji przez Kopalnię Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu zakładów górniczych byłych: Kopalni Siarki „Machów”, Kopalni Siarki „Piaseczno”, Kopalni Siarki „Jeziorko”, Kopalni Siarki „Basznia” i Kopalni Siarki „Grzybów”, spowodował opóźnienia w realizacji procesu likwidacji tych zakładów. Dodatkowym czynnikiem wpływającym na wydłużenie czasu likwidacji było katastrofalne osuwisko powstałe w wyrobisku górniczym „Piaseczno” byłej Kopalni Siarki „Piaseczno” w Piasecznie wymagające dodatkowych zadań i działań związanych z zabezpieczeniem skarpy zachodniej oraz niszy osuwiskowej, co nie pozwoliło na realizację wszystkich zadań zaplanowanych w *Aneksie nr 3 do Programu likwidacji zakładów górniczych Kopalni Siarki „Machów” S.A.*; zaakceptowanym przez Ministra Gospodarki pismem z dnia

18.11.2013 r. znak: DGA-II-4117-10/5/13 L.dz. 1465/13.

Zgodnie z programem likwidacji zakładów górniczych, realizowanym przez Kopalnię Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu w wyrobisku byłej Kopalni Siarki „Piaseczno” powstał zbiornik wodny. Wyrobisko górnicze byłej Kopalni Siarki „Piaseczno” zlokalizowane jest na obszarze ok. 200 ha na terenach Gmin Łomów i Koprzywnica w powiecie sandomierskim, w województwie świętokrzyskim. Oddalone jest o ok. 2000 m od lewego brzegu rzeki Wisły.

Odprowadzanie wód z odwodnienia tego wyrobiska kanałem otwartym do Wisły jest niezbędne do jego likwidacji zmierzającej do przystosowania powstałego w nim zbiornika wodnego oraz terenów otaczających do pełnienia funkcji przewidzianych w decyzjach organów administracji o rekultywacji tych terenów.

Brak środków na realizację zadania utrzymanie systemu odprowadzania wód ze zbiornika wodnego utworzonego wyrobisku „Piaseczno” może przyczynić się do wystąpienia niekontrolowanego odbudowania się zwierciadła wody na terenach przyległych do tego wyrobiska (na pow. około 11,3 km²). Kopalnia Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu prowadzi rekultywację wyrobiska „Piaseczno” wraz z utrzymywaniem sztucznie lustra wody na poziomie +138 - +139 m n.p.m. (przy poziomie wód gruntowych ok. +146 m n.p.m.) zapewniającym bezpieczeństwo sąsiadującym z wyrobiskiem terenów przyległych. Była Kopalnia Siarki „Piaseczno” zakończyła wydobywanie siarki w 1971 r., a w dniu 26 października 1981 r. Minister Przemysłu Chemicznego i Lekkiego zniósł obszar górniczy „Piaseczno” pomimo niewykonania obowiązków wynikających z prawa geologicznego i górniczego w zakresie rekultywacji terenów pogórnicznych.

Kopalnia Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu, po wyposażeniu ją w nieruchomości wchodzące w skład wyrobiska „Piaseczno”, od 2005 r. prowadzi roboty rekultywacyjne utrzymując sztucznie zwierciadło wody w tym wyrobisku na poziomie od +138 m n.p.m. do +139 m n.p.m., który zgodnie z wykonanymi ekspertyzami hydrogeologicznymi nie stwarza zagrożenia dla terenów przyległych i zapewnia stateczność ukształtowanych zboczy po napełnieniu zbiornika. Zgodnie z posiadanymi ekspertyzami i dokumentacjami hydrogeologicznymi docelowe piętrzenie wody do poziomu +146 m n.p.m. będzie możliwe po wykonaniu systemu melioracyjnego - drenażowego na terenach zagrożonych podtopieniami.

Dotacja dla Kopalni Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu przeznaczona była w Piasecznie na finansowanie działań związanych z rekultywacją, zabezpieczeniem skarp oraz z pompowaniem wody nadmiarowej z byłego wyrobiska górniczego „Piaseczno” w ilości od 6500 tyś.

m³ do 7500 tys. m³ rocznie, czyszczeniem i konserwacją rowu odprowadzającego wodę do rzeki Wisły oraz prowadzonym monitorowaniem stanu jakości wód. Potrzeba pompowania wody z wyrobiska "Piaseczno" podyktowana jest zabezpieczeniem terenów sąsiednich przed zagrożeniem wodnym tj. przeciwdziałaniu występowania podtopień na terenach zamieszkałych i zagospodarowanych rolniczo na powierzchni około 11,3 km² będących w zasięgu oddziaływania wytworzonego leja depresji. Okres finansowania powyższych działań uzależniony jest od zakończenia prac związanych z wykonaniem systemu melioracyjnego na terenach przyległych, którego realizacja podyktowana jest względami bezpieczeństwa powszechnego.

Potrzeba i cel zmiany ustawy

Finansowanie w postaci dotacji budżetowej dla Kopalni Siarki "Machów" S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu po 2015 roku będzie jedynym sposobem zabezpieczenia terenów przyległych do wyrobiska "Piaseczno" przed powstaniem szkód. Brak zapewnienia niezbędnych środków finansowych na opisane działania spowoduje samoczynne odbudowanie się zwierciadła wody do poziomu docelowego tj. około +146 m n.p.m. (odbudowę pierwotnych stosunków wodnych) na terenach przyległych i wystąpieniem podtopień na poziomie około +1,0 m n.p.t. zagospodarowanych obecnie rolniczo oraz częściowo zamieszkałych powodując zagrożenie wodne.

Ustawa z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. z 2013r. póź. 1160) nie ujmuje w swoim zakresie podmiotowym Kopalni Siarki "Machów" S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu, a obecna umowa dotacji NFOŚiGW z Kopalnią kończy się z dniem 31.12.2015 r.

Potrzeba zmiany ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów wynika z:

- 1) niewystarczających środków przewidzianych w dotychczasowych umowach dotacji,
- 2) koniecznością przesunięcia, ze względów techniczno- technologicznych, terminu realizacji zadań poza rok 2015,
- 3) kontynuowania zadania dotyczącego odpompowywania wody w ilości od 6500 do 7500 tys. m³ po 2015 r. do czasu wykonania systemu melioracyjnego terenów przyległych, tj. z potrzeby zabezpieczenia terenów sąsiednich przed zagrożeniem wodnym.

Aktualnie Kopalnia Siarki "Machów" S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu nie prowadzi żadnej działalności gospodarczej, realizuje natomiast zadania w zakresie ww. programu likwidacji zakładów górniczych oraz prac zabezpieczających i zapobiegających zagrożeniom związanym z likwidowanym zakładem górniczym.

Działalność Kopalni Siarki "Machów" SA. w likwidacji w Tarnobrzegu finansowana jest ze środków NFOŚiGW zgodnie z umową dotacji Nr 45/2011/Wn-9/KO-RT-PO/D z późniejszymi zmianami na dofinansowanie przedsięwzięcia pn. *Rekultywacja terenów pogórnich Kopalni Siarki "Machów" S.A. w obszarach: "Machów-Piaseczno", "Jeziorko", "Basznia" etap 2011-2015* zgodnie z wnioskiem Dotowanego na kwotę 120.634.000,0 zł. Dotacja obejmuje 100% kwalifikowanych kosztów przedsięwzięcia i obecnie jest w czwartym roku realizacji i kończy się z dniem 31.12.2015 r.

Brak dotacji budżetowej dla Kopalni Siarki „Machów” S.A. w likwidacji w Tarnobrzegu od 1 stycznia 2016 r. grozi wstrzymaniem działalności tego podmiotu co jest równoznaczne ze wstrzymaniem prac związanych przede wszystkim z zabezpieczaniem terenów sąsiadujących ze zbiornikiem wodnym „Piaseczno” powstałym w wyrobisku przed zagrożeniem wodnym. Spowoduje to rzeczywiste zagrożenie podtopieniami na poziomie około +1,0 m n.p.t. sąsiadujących obszarów zagospodarowanych obecnie rolniczo oraz częściowo zamieszkałych.

Zgodnie z opracowywanym *Aneksem nr 4 do Programu likwidacji zakładów górniczych Kopalni Siarki "Machów" S.A. w likwidacji* w roku 2016 i latach następnych realizowane będą zadania wymagające finansowania z dotacji budżetowej w wysokości:

2016 r. - 4.770,0 tys. zł

2017 r. - 4.555,0 tys. zł

2018 r. - 4.555,0 tys. zł
 2019 r. - 4.555,0 tys. zł
 2020 r. - 4.555,0 tys. zł.

Wdrożenie projektu proponowanej zmiany ustawy pociąga za sobą skutki finansowe dla budżetu państwa w planowanej łącznej wartości 22.990,0 tys. zł.

Ocena wpływu regulacji ustawy na budżet państwa

tys. zł

Podmioty	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Razem
Kopalnia Soli Bochnia	19 126,70	17 363,00	16 951,00	13 568,00	13 243,00	0,00	0,00	0,00	80 251,70
Kopalnia Soli "Wieciezka"	129 536,60	109 609,50	110 763,10	108 072,00	98 544,90	97 015,40	99 402,70	100 286,90	853 231,10
Centralna Pompownia "Bolko"	16 000,00	16 000,00	16 000,00	16 000,00	16 000,00	16 000,00	16 000,00	16 000,00	128 000,00
Kopalnia Salki "Machów" S.A. w likwidacji				4 770,00	4 555,00	4 555,00	4 555,00	4 555,00	22 990,00
Ogółem koszty proponowanych rozwiązań ustawowych	164 663,30	142 972,50	143 714,10	142 410,00	132 342,90	117 570,40	119 957,70	120 841,90	1 084 472,80

Środki ww. wysokości powinny być ujęte w ustawach budżetowych na część budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy ds. gospodarki. Projekt nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej